



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 14 października 2025 r.

PNK.I.4131.111.2025

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.; dalej: „u. s. g.”)

stwierdzam nieważność

uchwały nr XIV/127/25 Rady Miejskiej w Małogoszczu z dnia 19 września 2025 r. w sprawie wstępnej lokalizacji przystanku komunikacyjnego w części dotyczącej § 4 uchwały.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Małogoszczu na sesji w dniu 19 września 2025 r. podjęła uchwałę nr XIV/127/25 w sprawie wstępnej lokalizacji przystanku komunikacyjnego. Uchwała została doręczona Wojewodzie Świętokrzyskiemu w dniu 24 września 2025 r. Organ nadzoru w dniu 29 września 2025 r. zawiadomił organ uchwałodawczy gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego, zakreślając termin na złożenie wyjaśnień. Rada Miejska w Małogoszczu nie złożyła wyjaśnienia w wyznaczonym terminie.

Jako podstawę prawną przedmiotowej uchwały przywołano art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) w związku z art. 15 ust.2 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz.U. z 2025 r. poz. 285). W § 1 tej uchwały Rada Miejska wskazała wstępną lokalizację przystanku komunikacyjnego przy drodze wewnętrznej w m. Małogoszcz ul. 11 Listopada na wysokości posesji 8a i 8b. W § 4 uchwały Rada Miejska postanowiła, że uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego. Z kolei § 5 stanowi, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Powołana regulacja § 4 dotycząca publikacji narusza art. 4 ust. 1 w związku z art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), zgodnie z którym w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;

3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych;

3a) statuty związków metropolitalnych;

4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego ustanowione przez wojewodę i organy administracji niezespolonej;

5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego ustanowione przez wojewodę i organy administracji niezespolonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;

6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:

a) między jednostkami samorządu terytorialnego,

b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;

7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;

8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydentamiasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;

8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego ustanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;

9) statut urzędu wojewódzkiego;

10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Przedmiotowa uchwała nie mieści się w katalogu aktów wymienionych w powyższym przepisie, szczególności nie stanowi aktu prawa miejscowego.

W świetle art. 4 powołanej ustawy akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Charakter analizowanej uchwały nie pozwala przyjąć, iż stanowi ona akt prawa miejscowego.

W ocenie organu nadzoru przyznana przez ustawodawcę radzie gminy kompetencja do podjęcia uchwały w sprawie wstępnej lokalizacji nowych przystanków komunikacyjnych stanowi wstępny,

a jednocześnie niezbędny warunek realizacji przez zarządcę drogi obowiązków, o których mowa w art. 20f pkt 1 ustawy o drogach publicznych. Uchwała skierowana jest więc do zarządcy drogi, a tym samym ma charakter indywidualny, nie zaś charakter aktu prawa miejscowego (vide: Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego siedzibą w Gorzowie Wlkp. z dnia 21 lutego 2018 r., II SA/Go 1109/17). Kwestią istotną jest bowiem to, że o ostatecznej lokalizacji przystanku komunikacyjnego decyduje zarządca drogi mając na uwadze przesłanki wskazane w art. 20f ww. ustawy. Również żaden z przepisów ustawy o drogach publicznych nie stanowi podstawy do publikacji tej uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego. Nie istnieje także inny przepis szczególny, w kontekście wymogu wskazanego w art. 13 pkt 10 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, wymagający ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym uchwał dotyczących wstępnej lokalizacji nowych przystanków komunikacyjnych. Na marginesie należy także wskazać błędne przywołanie w niniejszej uchwale art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym podczas gdy uchwała została podjęta jako realizacja upoważnienia z art. 20f pkt 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych. Nie można bowiem utożsamiać „określenia wstępnej lokalizacji przystanku” z określaniem przystanków komunikacyjnych lub zasad korzystania z nich w rozumieniu art. 15 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym.

Reasumując, brak jest podstaw prawnych do ogłoszenia przedmiotowej uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego. Mając powyższe na względzie należało stwierdzić nieważność uchwały nr XIV/127/25 Rady Miejskiej w Małogoszczu z dnia 19 września 2025 r. w części dotyczącej § 4 jako podjętej z istotnym naruszeniem prawa.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Świętokrzyski

Józef Bryk