



**WOJEWODA
ŚWIĘTOKRZYSKI**

Kielce, dnia 29 lipca 2025 r.

PNK.I.4130.123.2025

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.; dalej: „u. s. g.”)

stwierdzam nieważność

w całości uchwały nr XXIII/167/25 Rady Miejskiej w Jędrzejowie z dnia 27 czerwca 2025 r. w sprawie pozbawienia kategorii dróg gminnych poprzez wyłączenie z użytkowania jako drogi publiczne.

UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 27 czerwca 2025 r. Rada Miejska w Jędrzejowie podjęła uchwałę Nr XXIII/167/25 w sprawie pozbawienia kategorii dróg gminnych poprzez wyłączenie z użytkowania jako drogi publiczne. Uchwała ta została doręczona Wojewodzie Świętokrzyskiemu w dniu 3 lipca 2025 roku. W dniu 18 lipca 2025 r. organ nadzoru zawiadomił organ uchwałodawczy gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego oraz określił termin na złożenie ewentualnych wyjaśnień w sprawie.

W wyjaśnieniach złożonych pismem z dnia 25 lipca 2025 r. Wiceprzewodniczący Rady Miejskiej w Jędrzejowie poinformował, że "drogi wskazane w uchwale, z uwagi na ich charakter oraz peryferyjną lokalizację i podrzędną funkcję jaką pełnią w sieci dróg publicznych, nie powinny funkcjonować jako drogi publiczne. Ponadto, z uwagi na ich usytuowanie w terenach nieurbanizowanych lub rolniczych, w tym także bez możliwości przejazdu, stanowią jedynie ciągi komunikacyjne dla nielicznych mieszkańców oraz dojazd do gruntów użytkowanych rolniczo lub zupełnie niezamieszkałych". Za podjęciem uchwały zgodnie z treścią złożonych przez Radę wyjaśnień, przemawiał także fakt, "że parametry pasów drogowych dróg wyłączonych z użytkowania uniemożliwiają ich dostosowanie do wymagań zawartych w Rozporządzeniu Ministra

Infrastruktury z dnia 24 czerwca 2022 r. w sprawie przepisów techniczno-budowlanych dotyczących dróg publicznych (Dz.U. 2022 poz. 1518)".

W ocenie organu nadzoru analizowana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem przepisów art. 10 ust. 3 w związku z art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz.U z 2024 r. poz. 320, 1222).

Zgodnie z art. 10 ust. 3 ustawy o drogach publicznych, pozbawienie drogi dotychczasowej kategorii, z wyjątkiem przypadku wyłączenia drogi z użytkowania, jest możliwe jedynie w sytuacji jednoczesnego zaliczenia tej drogi do nowej kategorii. Pozbawienie i zaliczenie nie może być dokonane później niż do końca trzeciego kwartału danego roku, z mocą od dnia 1 stycznia roku następnego. Ustawodawca przewidział możliwość pozbawienia drogi publicznej określonej kategorii, wskazując, że może to nastąpić tylko i wyłącznie w sytuacji jednoczesnego zaliczenia tej drogi do nowej kategorii. Zwrócić należy się uwagę, że wyjątkiem od powyższej zasady jest wyłączenie drogi z użytkowania, przez które zgodnie z wykładnią gramatyczną należy rozumieć uznanie za niemożliwe korzystanie z drogi, tj. uznanie jej za zbędą do użytku publicznego, jej zlikwidowanie i zamknięcie dla ruchu kołowego. Zatem za niedopuszczalne uznaje się dowolne przekształcenie drogi o charakterze publicznym, do której obowiązkowo mają zastosowanie przepisy o drogach publicznych na drogę wewnętrzną ukierunkowaną na stosowanie przepisów cywilnoprawnych ze stosunków własnościowych (tak m.in. Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 17 marca 2022 r. sygn. akt III SA/Wr 570/21). Tymczasem, jak wynika z treści uzasadnienia do uchwały, jak również z wyjaśnień złożonych przez Radę, wskazane w uchwale drogi nie utraciły swojej funkcji i nadal będzie odbywał się na nich ruch pojazdów. Gmina przyznała, że "wyłączenie dróg i ulic z kategorii dróg publicznych nie wpłynie na pogorszenie obecnych parametrów technicznych dróg mających znaczenie dla jej użytkowników i nie ulegnie zmianie obsługa komunikacyjna nieruchomości przyległych do tych dróg i ulic". Jeśli więc zatem gmina przewiduje, że wyłączone drogi z użytkowania określone w kontrolowanej uchwale będą służyły za dojazd do określonych działek, nie można mówić o wyłączeniu drogi z użytkowania w rozumieniu art. 10 ust. 3 ustawy o drogach.

Zauważyć ponadto należy, że podstawą do pozbawienia drogi kategorii gminnej nie może stanowić niespełnienie przez drogę parametrów technicznych drogi gminnej, określonych w przepisach odrębnych, ani stan techniczny tej drogi i związane z tym koszty jej utrzymania, o ile przedmiotowa droga nadal będzie pełnić funkcję jej przepisaną (zob. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 28 grudnia 2021 roku, sygn. akt I OSK 3382/19 oraz wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 13 kwietnia 2021 roku, sygn. akt II SA/OI 6/21). Dodatkowo, przepisy dotyczące warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie określone w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 24 czerwca 2022 r. w sprawie przepisów techniczno-budowlanych dotyczących dróg publicznych, na które powołuje się Rada, mają jedynie charakter wykonawczy do ustawy Prawo budowlane i mogą mieć zastosowanie tylko do budowy drogi publicznej, nie zaś do jej wyłączenia z użytkowania.

Mając powyższe na względzie należało stwierdzić nieważność uchwały nr XXIII/167/25 Rady Miejskiej w Jędrzejowie z dnia 27 czerwca 2025 r. w całości jako podjętej z istotnym naruszeniem prawa.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

.....

.....

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	2740827.7848787.10032741
Nazwa dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze w całości znak sprawy PNK.I.4130.123.2025 Wojewody Świętokrzyski.pdf
Tytuł dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze w całości znak sprawy PNK.I.4130.123.2025 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 29.07.2025
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.123.2025
Data dokumentu	29.07.2025
Skrót dokumentu	72F8472671292237C26E0E5DA9995897BA9D8A62
Wersja dokumentu	1.0
Data podpisu	29.07.2025 12:38:05
Podpisane przez	Józef Bryk
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.128.103.103.

Data wydruku: 04.08.2025

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Izabela Antoszevska-Mazur)