



Kielce, dnia 02 kwietnia 2025 r.

Znak:PNK.I.4131.58.2025

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 107 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XVI/81/2025 Rady Powiatu w Jędrzejowie z dnia 10 marca 2025 roku w sprawie *promocji Powiatu Jędrzejowskiego i realizacji zadań własnych w zakresie promocji poprzez utworzenie w ramach witryny internetowej bazy przedsiębiorców z Powiatu Jędrzejowskiego w całości.*

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 10 marca 2025 roku Rada Powiatu Jędrzejowskiego podjęła uchwałę XVI/81/2025 w sprawie promocji Powiatu Jędrzejowskiego i realizacji zadań własnych w zakresie promocji poprzez utworzenie w ramach witryny internetowej bazy przedsiębiorców z Powiatu Jędrzejowskiego. Uchwała została przekazana do Wojewody Świętokrzyskiego w dniu 17 marca 2025 roku. W dniu 21 marca 2025 roku Wojewoda zawiadomił Przewodniczącego Rady o wszczęciu postępowania nadzorczego oraz wyznaczył termin na złożenie ewentualnych wyjaśnień w sprawie. Wyjaśnienia nie zostały złożone w terminie.

Analizowana uchwała została podjęta na podstawie przepisu art. 4 ust. 1 pkt 21 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 107 ze zm. – dalej jako u.s.p.), zgodnie z którym powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym w zakresie promocji powiatu.

Na mocy analizowanej uchwały Rada Powiatu utworzyła zakładkę internetową w ramach zawartości witryny internetowej Portalu Informacyjnego Powiatu Jędrzejowskiego,

odsyłającą do listy przedsiębiorców z Powiatu Jędrzejowskiego (§ 1 ust. 1), wskazała Starostwo Powiatowe w Jędrzejowie jako jednostkę obsługującą przedmiotową witrynę oraz przyjmującą i weryfikującą wnioski o wpis na listę przedsiębiorców (§ 1 ust. 2), jak również określiła krąg podmiotów, które mogą dokonać zgłoszenia w celu umieszczenia danych przedsiębiorcy w zakładce, oraz formę i treść wniosku o wpis na listę przedsiębiorców (§ 1 ust. 3). Wykonanie uchwały powierzono Zarządowi Powiatu (§ 2). Uchwała weszła w życie z dniem podjęcia (§ 3).

Jak wskazuje się w orzecznictwie sądów administracyjnych, przepisy zawarte w art. 4 ust. 1 u.s.p., określające zadania powiatu, nie mogą stanowić wyłącznej podstawy do wydawania uchwał, gdyż nawet w zakresie działań o charakterze niewładczym rada powiatu nie może wykraczać poza ustawowy zakres kompetencji. Przepisy uchwały muszą się bezwzględnie mieścić w zakresie działania jednostki samorządu terytorialnego i jej organów, a ich wykładnia nie może prowadzić do wniosków sprzecznych z ustawą. Prawo do regulowania określonych kwestii w sprawach mieszczących się co do zasady w katalogu zawartym w art. 4 ust. 1 pkt 1 – 23 u.s.p. wymaga zatem istnienia konkretnej ustawowej podstawy dla działania powiatu. Fakt, że powiatowi przypisano realizację zadań publicznych nie upoważnia organów powiatu do podejmowania uchwał dotyczących tej problematyki w sytuacji, gdy akty rangi ustawowej z tego obszaru nie przydają mu wyraźnie kompetencji do działania (zob. m.in. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 25 marca 2024 roku, sygn. akt: III SA/Gl 90/24, oraz wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 9 lutego 2023 roku, sygn. akt: III SA/Wr 61/22).

W rozpatrywanym przypadku żaden z przepisów szczególnych zawartych w ustawie nie przewiduje dla rady powiatu kompetencji w zakresie tworzenia zakładek internetowych w ramach zawartości witryny internetowej. Z uwagi na powyższe uznać należy, iż Rada Powiatu w Jędrzejowie nie była uprawniona do podjęcia analizowanej uchwały, pomimo iż dotyczy ona promocji Powiatu Jędrzejowskiego, a zatem wpisuje się w zakres zadań wskazanych w art. 4 ust. 1 u.s.p. Istotne jest przy tym, że tworząc zakładkę internetową w ramach witryny internetowej Portalu Informacyjnego Powiatu Jędrzejowskiego Rada jednocześnie zobowiązała Starostwo Powiatowe w Jędrzejowie do obsługi tej zakładki, a także do przyjmowania oraz weryfikowania wniosków o wpis na listę przedsiębiorców z Powiatu Jędrzejowskiego. Tymczasem, stosownie do treści przepisów art. 33 i art. 35 ust. 2 u.s.p., to zarząd powiatu wykonuje zadania powiatu przy pomocy starostwa powiatowego, natomiast starosta jest kierownikiem starostwa powiatowego oraz zwierzchnikiem służbowym

pracowników starostwa. Rada powiatu nie została zatem upoważniona do wyznaczania, w jakiegokolwiek formie, zakresu obowiązków pracowników starostwa powiatowego ani do wydawania wiążących poleceń co do sposobu wykonywania tych obowiązków, gdyż wyraźnie zostało to zastrzeżone na rzecz przewodniczącego organu wykonawczego powiatu.

Mając na uwadze powyższe należało stwierdzić nieważność uchwały Nr XVI/81/2025 Rady Powiatu w Jędrzejowie z dnia 10 marca 2025 roku w sprawie promocji Powiatu Jędrzejowskiego i realizacji zadań własnych w zakresie promocji poprzez utworzenie w ramach witryny internetowej bazy przedsiębiorców z Powiatu Jędrzejowskiego w całości jako podjętej bez podstawy prawnej.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego - w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Józef Bryk
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	2644163.7488291.9631057
Nazwa dokumentu	Rozstrzygnięcie nadz. dot. uchwały Nr XVI_81_2025 RP w Jędrzejowie z 10.03.2025r.pdf
Tytuł dokumentu	Rozstrzygnięcie nadz. dot. uchwały Nr XVI_81_2025 RP w Jędrzejowie z 10.03.2025r
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4131.58.2025
Data dokumentu	02.04.2025
Skrót dokumentu	950C2F0C3954C96100EA1CBB2AFF04CC76430B87
Wersja dokumentu	1.6
Data podpisu	02.04.2025 12:05:45
Podpisane przez	Józef Bryk Wojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.126.43.43.

Data wydruku: 03.04.2025

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Izabela Antoszevska-Mazur)