



Kielce, dnia 31 grudnia 2024 r.

Znak:PNK.I.4131.153.2024

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 47 ust. 1 i art. 48 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 roku o izbach rolniczych (t. jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 183)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 1/XI/2024 Rady Powiatowej Świętokrzyskiej Izby Rolniczej Powiatu Kieleckiego z dnia 29 listopada 2024 roku *w sprawie wyboru Przewodniczącego Rady Powiatowej Świętokrzyskiej Izby Rolniczej Powiatu Kieleckiego w całości.*

Uzasadnienie

W dniu 29 listopada 2024 roku Rada Powiatowa Świętokrzyskiej Izby Rolniczej Powiatu Kieleckiego podjęła uchwałę Nr 1/XI/2024 w sprawie wyboru Przewodniczącego Rady Powiatowej Świętokrzyskiej Izby Rolniczej Powiatu Kieleckiego. Uchwała została przekazana do Wojewody Świętokrzyskiego w dniu 6 grudnia 2024 roku. W dniu 9 grudnia 2024 roku Wojewoda zawiadomił Radę o wszczęciu postępowania nadzorczego oraz wyznaczył termin na złożenie ewentualnych wyjaśnień w sprawie. Wyjaśnienia nie zostały złożone w terminie.

W podstawie prawnej uchwały wskazano przepis art. 32 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 roku o izbach rolniczych (t. jedn. Dz. U. 2022, poz. 183 – dalej jako „ustawa”), zgodnie z którym szczegółowe zasady i tryb przeprowadzania wyborów do walnego zgromadzenia, w tym do rady powiatowej izby, określa, w drodze uchwały, Krajowa Rada Izb Rolniczych, oraz § 38 ust. 4 uchwały Nr 1/2023 Krajowej Rady Izb Rolniczych z dnia 22 lutego 2023 roku, który stanowi, iż wyniki wyborów przewodniczącego rady powiatowej izby rolniczej oraz delegata na walne zgromadzenie tej izby na podstawie protokołów stwierdza, w drodze odrębnych uchwał, rada powiatowa izby rolniczej.

Na mocy analizowanej uchwały Rada Powiatowa stwierdziła wybór Przewodniczącego Rady Powiatowej Świętokrzyskiej Izby Rolniczej Powiatu Kieleckiego. Jak wynika z poczynionych w toku postępowania nadzorczego ustaleń, przedmiotowa uchwała została podjęta na skutek śmierci osoby, która uprzednio sprawowała funkcję Przewodniczącego Rady, tj. Pana Stefana Pacaka, i nie została poprzedzona podjęciem przez Radę Powiatową Świętokrzyskiej Izby Rolniczej Powiatu Kieleckiego uchwały stwierdzającej wygaśnięcie mandatu tej osoby. Należy jednak w tym miejscu zaznaczyć, że przewodniczący rady powiatowej izby rolniczej, w myśl art. 24 ust. 4 ustawy, jest jednocześnie członkiem innego organu tej izby, którym jest walne zgromadzenie. Natomiast Walne Zgromadzenie Świętokrzyskiej Izby Rolniczej uchwałą nr 5/2024 z dnia 8 listopada 2024 roku stwierdziło wygaśnięcie mandatu członka tego zgromadzenia, Pana Stefana Pacaka.

Stosownie do treści art. 34 ust. 1 ustawy wygaśnięcie mandatu członka walnego zgromadzenia następuje wskutek:

- 1) utraty prawa wybieralności;
- 2) zrzeczenia się mandatu;
- 3) prawomocnego wyroku sądu orzeczonego za przestępstwo umyślne;
- 4) śmierci.

Wykładnia art. 34 ust. 1 i ust. 3 ustawy wskazuje, że ww. katalog okoliczności skutkujących wygaśnięciem mandatu członka walnego zgromadzenia stosuje się również do sytuacji wygaśnięcia mandatu członka rady powiatowej. Stosownie zaś art. 34 ust. 3 zd. 1 ustawy w przypadku wygaśnięcia mandatu członka rady powiatowej to właśnie rada powiatowa stwierdza wygaszenie jego mandatu, a dopiero w dalszej kolejności, na następnym posiedzeniu, rada powiatowa podejmuje uchwałę o wstąpieniu na jego miejsce kolejnej osoby.

Z analizy powyższych regulacji wynika, że wygaśnięcie mandatu członka rady powiatowej izby rolniczej powinno zostać każdorazowo stwierdzone w drodze uchwały podjętej przez tę radę. Skoro dla skuteczności wygaszenia mandatu członka rady powiatowej niezbędne jest podjęcie stosownej uchwały przez ten organ, to tożsamą zależność należy postawić również wobec innych funkcji powierzonych do sprawowania temu członkowi rady powiatowej, np. funkcji przewodniczącego rady powiatowej. Uprzednie dokonanie tej czynności przez radę powiatową, jak również uprzednie wygaszenie mandatu członka walnego zgromadzenia, jest zatem warunkiem *sine qua non* podjęcia przez ten organ uchwały

w sprawie wyboru kolejnego przewodniczącego rady. Biorąc pod uwagę, że dotychczasowy przewodniczący rady powiatowej zmarł konieczne jest stwierdzenie wygaśnięcia jego mandatu w radzie powiatowej. Dopiero stwierdzenie wygaśnięcia mandatu członka rady powiatowej skutkuje formalnym potwierdzeniem ustaniem jego członkostwa w radzie i zakończeniem pełnienia powierzonych tej osobie funkcji, którą w tym przypadku była funkcja przewodniczącego rady powiatowej.

W orzecznictwie Naczelnego Sądu Administracyjnego do istotnych naruszeń, przemawiających za nieważnością uchwały, zalicza się naruszenie: przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego przez wadliwą ich wykładnię, a także przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (zob. m.in. wyroki Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 5 września 2017 roku, sygn. akt: I OSK 124/17, oraz z dnia 22 września 2020 roku, sygn. akt: I OSK 435/20).

Mając na względzie, że uchwała Nr 1/XI/2024 Rady Powiatowej Świętokrzyskiej Izby Rolniczej Powiatu Kieleckiego z dnia 29 listopada 2024 roku w sprawie wyboru Przewodniczącego Rady Powiatowej Świętokrzyskiej Izby Rolniczej Powiatu Kieleckiego została podjęta z istotnym naruszeniem przepisów regulujących procedurę jej podejmowania, tj. przepisów art. 34 ust. 3 w zw. z art. 24 ust. 2 pkt 2 w zw. z art. 34 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 roku o izbach rolniczych, należało stwierdzić nieważność tej uchwały w całości.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego - w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Michał Skotnicki
Wicewojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	2570056.7199520.9284546
Nazwa dokumentu	Rozstrzygnięcie nadz. dot. uchwały Nr 1_XI_2024 Rady Powiatowej Świętokrzyskiej Izby Rolniczej Powiatu Kieleckiego.pdf
Tytuł dokumentu	Rozstrzygnięcie nadz. dot. uchwały Nr 1_XI_2024 Rady Powiatowej Świętokrzyskiej Izby Rolniczej Powiatu Kieleckiego
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4131.153.2024
Data dokumentu	31.12.2024
Skrót dokumentu	0707F0BBB8E18DE2DA93C5AE9189FE8B8049EC4F
Wersja dokumentu	1.11
Data podpisu	31.12.2024 09:12:25
Podpisane przez	Michał Tomasz Skotnicki Wicewojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.124.8.8.

Data wydruku: 31.12.2024

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Izabela Antoszevska-Mazur)