



Kielce, dnia 24-10-2024

Znak:SPN.III.4131.3.2024

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1465)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr VI/138/2024 Rady Miasta Kielce z dnia 19 września 2024 r. w sprawie wyrażenia woli o zmianę miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego i przeniesieniu ścieżki rowerowej znajdującej się między ulicą Sienkiewicza i ulicą Solną na przeciwległą stronę, tj. z działki nr 511 na działki nr 496/4, 496/6 - **w całości**.

UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 4 września 2024 r. Rada Miasta Kielce podjęła uchwałę Nr VI/138/2024 w sprawie wyrażenia woli o zmianę miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego i przeniesieniu ścieżki rowerowej znajdującej się między ulicą Sienkiewicza i ulicą Solną na przeciwległą stronę, tj. z działki nr 511 na działki nr 496/4, 496/6, na podstawie art. 14 ust. 1, 2 i 4 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Wyżej wymieniona uchwała wpłynęła do tut. organu w dniu 26 września 2024 r.

W dniu 9 października 2024 r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze umożliwiając Przewodniczącemu Rady Miasta Kielce odniesienie się do przedłożonego do uchwały zarzutu.

Pismem z dnia 15 października 2024 r., znak: BRM.0004.80.2024, zwanym dalej odpowiedzią na wszczęcie postępowania nadzorczego, Przewodniczący Rady Miasta Kielce odniósł się do stwierdzonej przez organ nadzoru nieprawidłowości.

Po dokonaniu analizy postanowień uchwały pod względem ich zgodności z prawem, organ nadzoru stwierdza, że przedmiotowa uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem obowiązującego porządku prawnego.

Uchwała narusza art. 14 ust. 2 Ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1130), zwanej dalej u.p.z.p., poprzez brak przedstawienia na załączniku graficznym do uchwały granic obszaru objętego projektem zmiany planu miejscowego.

Podstawę materialnoprawną uchwały stanowi m.in.: art. 14 ust. 1, 2 i 4 u.p.z.p.

Zgodne z art. 14 ust. 1 u.p.z.p. w celu ustalenia przeznaczenia terenów, w tym dla inwestycji celu publicznego, oraz określenia sposobów ich zagospodarowania i zabudowy rada gminy podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (lub jego zmiany). W świetle art. 14 ust. 2 u.p.z.p. załącznik graficzny przedstawiający granice obszaru objętego projektem planu jest integralną częścią uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu (zmiany planu). Art. 14 ust. 4 stanowi zaś, że uchwałę, o której mowa w ust. 1, rada gminy podejmuje z własnej inicjatywy, na wniosek wójta, burmistrza albo prezydenta miasta lub w wyniku zgłoszenia w

ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej, o której mowa w art. 41a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Wobec przytoczenia ww. przepisów, przedmiotowy akt woli Rady Miasta Kielce należy traktować jako uchwałę w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany planu miejscowego.

Nadzorowana uchwała zawiera załącznik graficzny (§2 uchwały). Jednak przedmiotowy załącznik nie przedstawia granic obszaru objętego projektem zmiany planu miejscowego. Na załączniku widoczne są jedynie trzy niesprecyzowane, kolorowe linie (koloru fioletowego, czerwonego i morskiego).

Należy podkreślić, że uchwała o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego inicjująca procedurę sporządzenia planu miejscowego (lub jego zmiany), powinna określać, w sposób jednoznaczny jaki obszar będzie tym planem objęty. Wyznaczenie granic obszaru objętego planem (lub jego zmiany) na załączniku graficznym, powinno być na tyle precyzyjne, aby nie powstały wątpliwości, czy dana nieruchomości została objęta procedurą planistyczną.

Odnosząc się do odpowiedzi na wszczęcie postępowania nadzorczego, z której wynika że uchwała Nr VI/138/2024 Rady Miasta Kielce z dnia 19 września 2024 r. „ma charakter intencyjny i nie jest uchwałą o przystąpieniu do sporządzenia zmiany planu miejscowego”, należy stwierdzić iż:

- uchwała o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (lub zmiany planu) jest uchwałą intencyjną, która rozpoczyna procedurę sporządzania planu miejscowego,

- nie można uznać, że przedmiotowa uchwała nie jest uchwałą o przystąpieniu do sporządzenia zmiany planu miejscowego, ponieważ w postawie prawnej przywołano m.in. art. 14 ust. 1, 2 i 4 u.p.z.p.

Jak wskazano wyżej, przepisy te wprost odnoszą się do uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego (lub zmiany planu).

Orzecznictwo sądowoadministracyjne wskazuje, że załącznik graficzny do uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego jest jej niezbędnym, obligatoryjnym elementem, który powinien być sporządzony w sposób czytelny. Organ nadzoru wskazuje np. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. z dnia 2 marca 2023 r., sygn. akt II SA/Go 35/23.

Uchwała Nr VI/138/2024 Rady Miasta Kielce z dnia 19 września 2024 r. zawiera nieprawidłowy obowiązkowy element, jakim jest załącznik graficzny, co przesądza o jej sprzeczności z prawem i uzasadnia stwierdzenie nieważności uchwały w całości.

W świetle art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Józef Bryk
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	2505290.7022362.9068374
Nazwa dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze w całości- przystąpienie Kielce.pdf
Tytuł dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze w całości- przystąpienie Kielce
Sygnatura dokumentu	SPN.III.4131.3.2024
Data dokumentu	24.10.2024
Skrót dokumentu	74D88AD679A42FCE5979F3645091EFD370F37CEF
Wersja dokumentu	1.30
Data podpisu	24.10.2024 09:52:35
Podpisane przez	Józef Bryk Wojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.124.8.8.

Data wydruku: 24.10.2024

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Izabela Antoszevska-Mazur)