



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4131.5.2024

Kielce, dnia 18-01-2024

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały nr 398/LXII/2023 Rady Miejskiej w Suchedniowie z dnia 15 grudnia 2023 r. w sprawie przyjęcia programu osłonowego „Posilek w szkole i w domu” Gminy Suchedniów na lata 2024-2028 co do § 3 uchwały w zakresie treści: „i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego”.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Suchedniowie w dniu 15 grudnia 2023 r. podjęła uchwałę w sprawie przyjęcia programu osłonowego „Posilek w szkole i w domu” Gminy Suchedniów na lata 2024-2028. W dniu 22 grudnia 2023 r. uchwała ta została dostarczona do organu nadzoru celem poddania jej analizie nadzorczej pod względem jej legalności. W wyniku oceny nadzorczej organ nadzoru skierował w dniu 8 stycznia 2024 r. do Rady Miejskiej zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego określając termin na udzielenie odpowiedzi do dnia 15 stycznia 2024 r. Mimo upływu wskazanego terminu Rada nie udzieliła odpowiedzi.

Treść § 3 uchwały, stanowi, że uchwała podlega ona ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Przedmiotowa uchwała nie stanowi jednak aktu prawa miejscowego. Tym samym nie podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym, gdyż zgodnie z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461) w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym

statuty województwa, powiatu i gminy. Należy też zaznaczyć, że art. 17 ust. 2 pkt 4 i art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2023 r., poz. 901 ze zm.), nie mogą stanowić samoistnej podstawy do wydania uchwały mającej charakter aktu prawa miejscowego. Uchwalony Program jest planem, pewną strategią działania gminy w zakresie przyjętego programu rządowego i wskazuje jedynie na określone założenia i sposoby działania służące ich realizacji. Takie dokumenty programowe, wyznaczające kierunki działania jednostki samorządu terytorialnego w ramach realizacji zadań własnych gminy z zakresu pomocy społecznej mają charakter wewnętrzny i są adresowane generalnie do ograniczonego kręgu adresatów tj. organów wykonawczych tych jednostek. Programy pomocy społecznej - a do takich należy program osłonowy w zakresie dożywiania dzieci i osób dorosłych jest aktem skierowanym do wewnątrz struktury organizacyjnej gminy. Stanowisko organu nadzoru potwierdza orzecznictwo czego przykład stanowi wyrok NSA z dnia 6 września 2022 r., I OSK 2300/21: „Przepisy art. 17 ust. 2 pkt 4 i art. 110 ust. 10 ustawy o pomocy społecznej, nie mogą stanowić samoistnej podstawy do wydania uchwały mającej charakter aktu prawa miejscowego”.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Józef Bryk
Wojewoda Świętokrzyski