



Kielce, dnia 12-06-2024

Znak:PNK.I.4130.129.2024

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 poz. 609 ze zm.)

### **stwierdza się nieważność**

uchwały Nr I/1/2024 Rady Gminy w Tuczepach z dnia 7 maja 2024 r. w sprawie zatwierdzenia regulaminu wyboru Przewodniczącego Rady Gminy Tuczepy w całości.

### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 7 maja 2024 r. Rada Gminy w Tuczepach podjęła uchwałę Nr I/1/2024 w sprawie zatwierdzenia regulaminu wyboru Przewodniczącego Rady Gminy Tuczepy. W § 2 uchwały postanowiono, że wchodzi ona w życie z dniem podjęcia. Dokonana przez organ nadzoru ocena legalności przedmiotowej uchwały wykazała, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Jako podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały wskazano przepis art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 ze zm.). Zgodnie z treścią tego przepisu, rada gminy wybiera ze swego grona przewodniczącego i 1-3 wiceprzewodniczących bezwzględną większością głosów w obecności, co najmniej połowy ustawowego składu rady, w głosowaniu tajnym. Ustawodawca w ww. przepisie określił tryb wyboru przewodniczącego i wiceprzewodniczącego rady gminy. Uchwała rady gminy zatwierdzająca regulamin wyboru przewodniczącego i wiceprzewodniczących rady gminy – jako regulująca materię statutową - ma normatywny charakter. Stanowi typową materię

statutową dotyczącą trybu pracy rady gminy. Zdaniem organu nadzoru przepis art. 19 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym nie może stanowić samoistnej podstawy do ustalenia regulaminu głosowania w wyborach przewodniczącego oraz wiceprzewodniczących rady. Materia regulowana przedmiotową uchwałą, jak wskazano powyżej, stanowi materię statutową, bowiem zgodnie z art. 22 ustawy o samorządzie gminnym organizację wewnętrzną oraz tryb pracy organów gminy określa statut gminy. Statut gminy jest zatem podstawowym aktem prawnym zawierającym przepisy ustrojowo-organizacyjne. Uchwała w sprawie uchwalenia statutu gminy podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach w wyroku z dnia 17 maja 2018 r., sygn. akt II SA/Ke 221/18, uznał, że „Nie negując co do zasady możliwości uregulowania przez radę gminy kwestii związanych z wyborem przewodniczącego rady gminy, podkreślić należy, że może to nastąpić w uchwale rady gminy o charakterze statutowym. Adresatami norm ujętych w takiej uchwale są radni każdej kadencji, a nie konkretnie wskazane osoby, a także społeczność lokalna, która każdorazowa może powoływać się na postanowienia takiego regulaminu, co czyni z tego aktu, akt o charakterze prawa miejscowego, a nie akt wewnętrzny”. Stanowisko to potwierdził Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 9 października 2019 roku, sygn. akt II OSK 2403/18, w którym wskazał, że uchwała, którą uchwalono regulamin wyboru przewodniczącego rady, obejmuje materię statutową. Reguluje bowiem tryb wyboru przewodniczącego rady, a więc także tryb pracy rady w zakresie wyboru przewodniczącego rady. Z tego powodu uchwała ta powinna być uchwalona tak jak statut, a więc z zastrzeżeniem, że podlega opublikowaniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Podjmując zatem uchwałę zwykłą w kwestii, która powinna być uregulowana w drodze statutu gminy uznać należy, że Rada Gminy w Tuczępach działała bez podstawy prawnej. Przepis art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały. Zgodnie natomiast z treścią art. 13 pkt. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461) w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy. Natomiast w myśl art. 4 ust. 1 tej ustawy akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba, że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

W związku z powyższym stwierdzenie nieważności całości przedmiotowej uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Michał Skotnicki  
Wicewojewoda Świętokrzyski