



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4131.84.2023

Kielce, dnia 13-06-2023

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały nr 309/XLVI/2023 Rady Gminy Smyków z dnia 11 maja 2023 r. w sprawie ustalenia planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Smyków w części obejmującej § 3 w zakresie zwrotu „szkolenia rad pedagogicznych,”.

Uzasadnienie

Rada Gminy Smyków w dniu 11 maja 2023 r. podjęła uchwałę nr 309/XLVI/2023 w sprawie ustalenia planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Smyków. Przedmiotowa uchwała została doręczona Wojewodzie Świętokrzyskiemu w dniu 18 maja 2023 r. Organ nadzoru przesłał do Rady zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego, zakreślając organowi termin na złożenie wyjaśnień. Pomimo upływu wyznaczonego terminu Rada Gminy Smyków nie złożyła wyjaśnień w sprawie.

Rada wskazała podstawę prawną podjętej uchwały jako art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2023 roku poz. 40 ze zm.) art. 70a ust. 1 i art. 91a pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 Karta Nauczyciela (tj. Dz.U. z 2021 roku poz. 1762 ze zm.) oraz § 5 i § 6 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 sierpnia 2019 roku w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczegółowych celów szkolenia

branżowego oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe (Dz.U. z 2019 roku poz. 1653).

W żadnym z wymienionych przepisów prawa stanowiących podstawę prawną podjętej uchwały nie wskazano kosztów szkoleń rady pedagogicznej jako wydatku który może podlegać dofinansowaniu ze wskazanych środków. Z powyższego wynika, że ustawodawca nie przewidział finansowania ze środków na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli kosztów szkolenia obejmujących inne podmioty czy organy z zakresu prawa oświatowego, w tym rady pedagogiczne. Zgodnie z art. 69 ust. 1 ustawy Prawo oświatowe z dnia 14 grudnia 2016 r. (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 900), rada pedagogiczna jest kolegialem, a zarazem głównym, obok dyrektora szkoły, organem działającym w szkole w zakresie realizacji jej statutowych zadań dotyczących kształcenia, wychowania i opieki. W ustawie Karta Nauczyciela natomiast wskazano, iż dofinansowanie doskonalenia zawodowego dotyczy grupy zawodowej nauczycieli, którym Karta Nauczyciela gwarantuje dofinansowanie podnoszenia ich kwalifikacji. Ustawodawca zatem określił, iż dofinansowaniem objęci są wyłącznie nauczyciele szkoły, a nie funkcjonujące w ramach szkoły organy. Koszty szkolenia rady pedagogicznej nie zostały również ujęte w treści § 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 sierpnia 2019 r. w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczegółowych celów szkolenia branżowego oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe. Wobec niewymienienia w przepisach art. 70a ust. 3a Karta Nauczyciela oraz § 2 rozporządzenia w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego kosztów szkolenia rady pedagogicznej uznać należy, że w analizowanym przypadku uwzględnienie tych kosztów przez Radę przy podziale środków przeznaczonych na doskonalenie zawodowe nauczycieli nastąpiło z istotnym naruszeniem wskazanych wyżej przepisów ustawy – Karta Nauczyciela i rozporządzenia.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski