



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4131.47.2023

Kielce, dnia 04-04-2023

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLVII/312/2023 Rady Gminy Wojciechowice z dnia 27 lutego 2023 roku w sprawie przyjęcia na 2023 rok planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, ustalenia maksymalnej kwoty dofinansowania opłat za kształcenie nauczycieli zatrudnionych w szkole prowadzonej przez Gminę Wojciechowice oraz specjalności i formy kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane – w części dotyczącej § 3 pkt 1 lit. d uchwały.

Uzasadnienie

Rady Gminy Wojciechowice na sesji w dniu 27 lutego 2023 r. podjęła uchwałę nr XLVII/312/2023 w sprawie przyjęcia na 2023 rok planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, ustalenia maksymalnej kwoty dofinansowania opłat za kształcenie nauczycieli zatrudnionych w szkole prowadzonej przez Gminę Wojciechowice oraz specjalności i formy kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane. Uchwała ta została przekazana do Wojewody Świętokrzyskiego w dniu 7 marca 2023 roku.

W dniu 22 marca 2023 roku Wojewoda Świętokrzyski zawiadomił Przewodniczącego Rady o wszczęciu postępowania nadzorczego oraz wyznaczył termin na złożenie ewentualnych wyjaśnień w sprawie. Rada w piśmie z dnia 28 marca 2023 r. zajęła swoje stanowisko w sprawie uwag zgłoszonych do uchwały przez organ nadzoru.

Przedmiotowa uchwała podjęta została między innymi na podstawie art. 70a ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1762 ze zm.) oraz

przepisów § 5 i § 6 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 sierpnia 2019 r. w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczegółowych celów szkolenia branżowego oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe (Dz. U. z 2019 r. poz. 1653). Stosownie do ww. przepisów rozporządzenia organ prowadzący opracowuje na dany rok kalendarzowy plan dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, o których mowa w art. 70a ust. 3a ustawy - Karta Nauczyciela. Organ prowadzący, w porozumieniu z dyrektorami szkół, ustala również corocznie maksymalną kwotę dofinansowania opłat pobieranych przez podmioty, o których mowa w art. 70 ust. 3a pkt 1 i 2 ustawy – Karta Nauczyciela oraz ustala formy i specjalności kształcenia nauczycieli, na które dofinansowanie jest przyznawane.

W § 3 pkt 1 lit. d nadzorowanej uchwały Rada uchwaliła, że wśród form kształcenia, na które dofinansowanie dla nauczycieli będzie przyznawane w 2023 r. będą także szkolenia rad pedagogicznych. Koszty te jednak nie zostały wymienione w art. 70a ust. 3a ustawy - Karta Nauczyciela, który stanowi, że ze środków na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli, dofinansowuje się:

- 1) koszty udziału nauczycieli w seminariach, konferencjach, wykładach, warsztatach, szkoleniach, studiach podyplomowych oraz innych formach doskonalenia zawodowego nauczycieli prowadzonych odpowiednio przez placówki doskonalenia nauczycieli, uczelnie oraz inne podmioty, których zadania statutowe obejmują doskonalenie zawodowe nauczycieli;
- 2) koszty udziału nauczycieli w formach kształcenia nauczycieli prowadzonych przez uczelnie i placówki doskonalenia nauczycieli;
- 3) wspomaganie szkół oraz sieci współpracy i samokształcenia dla nauczycieli prowadzonych przez placówki doskonalenia nauczycieli, poradnie psychologiczno-pedagogiczne, w tym poradnie specjalistyczne i biblioteki pedagogiczne;
- 4) koszty udziału nauczycieli teoretycznych przedmiotów zawodowych i nauczycieli praktycznej nauki zawodu w szkoleniach branżowych;
- 5) koszty konsultacji i innych form doskonalenia zawodowego nauczycieli, prowadzonych przez konsultantów, o których mowa w art. 9g ust. 11a pkt 5 lit. c ustawy – Karta Nauczycieli, artystów o znaczącym dorobku artystycznym lub dydaktycznym lub specjalistów w danym zakresie sztuki albo nauki, dla nauczycieli zajęć edukacyjnych artystycznych w szkołach artystycznych.

Wynika z powyższego, że ustawodawca nie przewidział finansowania ze środków na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli kosztów szkolenia obejmujących inne podmioty czy organy z zakresu prawa oświatowego, w tym rady pedagogiczne. Zgodnie z art. 69 ust. 1 ustawy Pr. Oświatowe z dnia 14 grudnia 2016 r. (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1082 ze zm.) Rada

pedagogiczna jest kolegialnym, a zarazem głównym, obok dyrektora szkoły, organem działającym w szkole w zakresie realizacji jej statutowych zadań dotyczących kształcenia, wychowania i opieki. W ustawie - Karta Nauczyciela natomiast wskazano, iż dofinansowanie doskonalenia zawodowego dotyczy grupy zawodowej nauczycieli, którym Karta Nauczyciela gwarantuje dofinansowanie podnoszenia ich kwalifikacji. Ustawodawca zatem określił, iż dofinansowaniem objęci są wyłącznie nauczyciele szkoły, a nie funkcjonujące w ramach szkoły organy. Koszty szkolenia rady pedagogicznej nie zostały również ujęte w treści § 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 sierpnia 2019 r. w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczegółowych celów szkolenia branżowego oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe.

Mając na względzie powyższe stwierdzić należy, że uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, co rodzi konieczność - stosownie do zapisów art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym - stwierdzenia jej nieważności w części, co do zapisu § 3 pkt 1 lit. d uchwały.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski