



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4131.24.2023

Kielce, dnia 01-03-2023

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2022 r. poz. 1526)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LXXIV.14.2023 Rady Powiatu w Opatowie z dnia 27 stycznia 2023 r. w *sprawie planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Powiat Opatowski na rok 2023, maksymalnej kwoty dofinansowania opłat za kształcenie nauczycieli oraz form i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane* w części obejmującej § 1 pkt 2 uchwały.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 27 stycznia 2023 r. Rada Powiatu w Opatowie podjęła uchwałę Nr LXXIV.14.2023 w sprawie planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Powiat Opatowski na rok 2023, maksymalnej kwoty dofinansowania opłat za kształcenie nauczycieli oraz form i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane. Uchwała została przekazana do Wojewody Świętokrzyskiego w dniu 30 stycznia 2023 r. Przeprowadzona analiza nadzorcza ujawniła wątpliwości organu nadzoru co do zgodności uchwały z prawem. W związku z tym w dniu 3 lutego 2023 r. Wojewoda Świętokrzyski skierował do rady powiatu zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego. Rada powiatu udzieliła odpowiedzi pismem z dnia 7 lutego 2023 r., w którym ustosunkowała się do poszczególnych naruszeń prawa i zwróciła się o wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego, o ile będzie to konieczne, tylko w niezbędnym zakresie.

Jako podstawę prawną podjętej uchwały rada powiatu wskazała art. 4 ust. 1 pkt 1 i art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526), a także art. 70a ust. 1 w zw. z art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. — Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 1762 oraz z 2022 r. poz. 935, 1116, 1700 i 1730) oraz § 5 i 6 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 sierpnia 2019 r. w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczegółowych celów kształcenia branżowego oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe (Dz. U. 2019 r., poz. 1653).

Organ nadzoru dostrzegł niezgodność przedmiotowej uchwały z art. 70a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2021 r. poz. 1762 – dalej: „Karta Nauczyciela”), jak również z treścią § 6 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczegółowych celów szkolenia branżowego oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe z dnia 23 sierpnia 2019 r. (Dz.U. z 2019 r. poz. 1653 – dalej: „rozporządzenie”).

Zgodnie z § 6 pkt 2 rozporządzenia organ prowadzący, w porozumieniu z dyrektorami szkół, ustala corocznie formy i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane. Jak wynika z § 1 pkt 2 uchwały rada powiatu określiła w jego ramach jedynie formy doskonalenia zawodowego dla nauczycieli pomijając całkowicie wskazanie specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane. Pomijając tę materię rada powiatu dopuściła się zaniechania legislacyjnego i nie wykonała w należycie przyznanej jej na mocy prawa powszechnie obowiązującego kompetencji. Uchybienie to należy, zdaniem organu nadzoru, ocenić jako istotne naruszenie prawa uzasadniające stwierdzenie nieważności dotkniętego tą wadą uregulowania zawartego w § 1 pkt 2 analizowanej uchwały. Podobne stanowisko zostało wyrażone w wyroku WSA w Łodzi z dnia 25 listopada 2021 r., sygn. akt III SA/Łd 825/21.

Ponadto treść § 1 pkt 2 uchwały, w zakresie w jakim przewiduje szkolenie rad pedagogicznych, stanowi przekroczenie delegacji ustawowej przez radę powiatu. W ocenie organu nadzoru w ramach dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli nie jest przewidziane dofinansowanie szkoleń rad pedagogicznych. Szkolenie rad pedagogicznych nie zostało przewidziane ani przepisem art. 70a ust. 3a Karty nauczyciela, ani nie zostało wskazane w § 2 rozporządzenia. Zdaniem organu nadzoru rada powiatu wskazując w rozpatrywanej uchwale, że dofinansowanie przyznawane jest na szkolenia rad pedagogicznych, przekroczyła przyznaną jej kompetencję.

Mając na względzie przedstawioną argumentację stwierdzono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski