



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4131.9.2023

Kielce, dnia 01-02-2023

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz.U. z 2023 r. poz.40)

stwierdzam nieważność

zarządzenia Nr 175/2022 Burmistrza Miasta i Gminy Wodzisław z dnia 29 grudnia 2022 r. zmieniające Zarządzenie nr 116/2022 r. Burmistrza Miasta i Gminy Wodzisław z dnia 29 sierpnia 2022 r. w sprawie powierzenia pełnienia obowiązków dyrektora Gminnej Biblioteki Publicznej w Wodzisławiu **w całości**.

Uzasadnienie

W dniu 29 grudnia 2022 r. Burmistrz Miasta i Gminy Wodzisław zarządzeniem Nr 175/2022 powierzył pełnienie obowiązków Dyrektora Gminnej Biblioteki Publicznej w Wodzisławiu. Przedmiotowe zarządzenie wraz z zarządzeniami je poprzedzającymi oraz pismem zawierającym wyjaśnienie w sprawie zostało doręczone Wojewodzie Świętokrzyskiemu w dniu 10.01.2023 r.

W dniu 12.01.2023 r. Wojewoda Świętokrzyski zawiadomił Burmistrza Miasta i Gminy Wodzisław o wszczęciu postępowania nadzorczego oraz wyznaczył termin na złożenie wyjaśnień w sprawie.

Z ustalonego na podstawie pisma Burmistrza Miasta i Gminy Wodzisław z dnia 18 stycznia 2023 r. znak: B.0051.13.2023 stanu faktycznego sprawy wynika, że wakat na stanowisku Dyrektora Gminnej Biblioteki Publicznej powstał w dniu 30.12.2021 r. W tych okolicznościach na podstawie art. 16a ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej Burmistrza Miasta i Gminy Wodzisław zarządzeniem Nr 161/2021 z dnia 29 grudnia

2021 r. powierzył z dniem 30.12.2021 r. pełnienie obowiązków Dyrektora do czasu powołania Dyrektora wyłonionego w trybie przepisów ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, jednak nie dłużej niż do 29.12.2022 r. Z uwagi na złożoną przez rezygnację z zajmowanego stanowiska Burmistrz Miasta i Gminy Wodzisław zarządzeniem Nr 107/2022 z dnia 8 sierpnia 2022 r. odwołał ją z dniem 8 sierpnia 2022 r. z pełnienia obowiązków Dyrektora Gminnej Biblioteki Publicznej w Wodzisławiu. Ze względu na dalsze nieobsadzenie wakatu na stanowisku Dyrektora Gminnej Biblioteki Publicznej w Wodzisławiu Burmistrza Miasta i Gminy Wodzisław zarządzeniem Nr 116/2022 z dnia 29 sierpnia 2022 r. powierzył pełnienie obowiązków Dyrektora Gminnej Biblioteki Publicznej w Wodzisławiu do czasu powołania Dyrektora wyłonionego w trybie przepisów ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, jednak nie dłużej niż do 31.12.2022 r.

Następnie zarządzeniem Nr 175/2022 Burmistrza Miasta i Gminy Wodzisław z dnia 29 grudnia 2022 r. dokonano zmiany do Zarządzenia nr 116/2022 r. w ten sposób, że powierzono pełnienie obowiązków do czasu powołania Dyrektora wyłonionego w trybie przepisów ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, jednak nie dłużej niż do 30.06.2023 r.

W swoich wyjaśnieniach organ podnosi, że powierzenie obowiązków na podstawie art. 16a ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej na maksymalny okres odnosi się do powierzenia tychże obowiązków konkretnej osobie, w związku z czym dokonywane powierzenia na okresy od 31.12.2021 r. do 08.08.2021 oraz od 29.08.2021 do 30.06.2023 nie przekraczały roku.

Podstawę prawną zarządzenia stanowił m.in.: art. 16a ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz.U. z 2020 r. poz. 194 ze zm.), zgodnie z którym do czasu powołania dyrektora wyłonionego w trybie przepisów art. 15 lub art. 16 albo do czasu powierzenia zarządzania instytucją kultury osobie fizycznej lub prawnej w trybie przepisów art. 15a organizator może powierzyć pełnienie obowiązków dyrektora wyznaczonej osobie na okres nie dłuższy niż do końca sezonu artystycznego następującego po sezonie, w trakcie którego dyrektor został odwołany albo akt jego powołania wygasł - w przypadku instytucji artystycznej oraz na okres nie dłuższy niż rok - w przypadku instytucji kultury innej niż instytucja artystyczna.

Należy zaznaczyć, że art. 16a uchwalony został ustawą z dnia 5 sierpnia 2015 r. o zmianie ustaw regulujących warunki dostępu do wykonywania niektórych zawodów (Dz.U. z 2015 r. poz. 1505). Z uzasadnienia do druku sejmowego Nr 2331 (strony 31-32) wynika, że art. 16a ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej ma zapewnić ciągłość

wykonywania funkcji zarządczej w instytucjach kultury. Przepis ten przewiduje możliwość powierzenia na ściśle określony czas i w szczególnych sytuacjach np.: śmierci dyrektora, jego choroby, pełnienia obowiązków dyrektora instytucji kultury osobie ustalonej przez organizatora danej instytucji. Stanowi szczególną podstawę do zatrudnienia osoby kierującej instytucją kultury.

W doktrynie przyjmuje się, że ww. artykuł z jednej strony, wyłącza możliwość powierzenia obowiązków konkretnej osobie na okres dłuższy niż wynikający z ustalonych w tym przepisie terminów, a z drugiej strony ustanawia o maksymalny okres utrzymywania się wakatu na stanowisku dyrektora instytucji kultury, po upływie którego to terminu niezbędne jest powołanie dyrektora w trybie przepisów ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. (patrz. Komentarz do art. 16a ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej Gajewski 2016 r., wyd.2/Gajewski – Legalis).

Przenosząc powyższe na grunt niniejszej sprawy organ nadzoru stwierdza, że Burmistrz Miasta i Gminy Wodzisław wydając zarządzenie Nr 175/2022 w sposób istotny naruszył art. 16a ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Z chwilą bowiem powstania w dniu 30.12.2021 r. wakatu na stanowisku dyrektora Gminnej Biblioteki Publicznej w Wodzisławiu powierzenie pełnienia obowiązków dyrektora tej jednostki wyznaczonej osobie nastąpić powinno na okres nie dłuższy niż rok. Z analizy przedłożonych zarządzeń, o których mowa wyżej wynika, że powierzenie obowiązków dyrektora nastąpiło na łączny okres półtora roku.

Wojewoda Świętokrzyski nie podziela stanowiska przedstawionego przez Burmistrza, iż maksymalny okres odnosi się do powierzenia tychże obowiązków konkretnej osobie, zaś odwołanie z funkcji pełniącego obowiązki dyrektora spowodowało ponowne powstanie wakatu na stanowisku dyrektora, skoro wakat ten ciągle był nieobsadzony. Już z literalnego brzmienia art. 16a ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej wynika bowiem, że powierzenie pełnienia obowiązków następuje do czasu powołania dyrektora wyłonionego w trybie przepisów art. 15 lub art. 16 albo do czasu powierzenia zarządzania instytucją kultury osobie fizycznej lub prawnej w trybie przepisów art. 15a. Przyjęcie wyjaśnienia Burmistrza w praktyce oznaczałoby możliwość niestosowania przepisów ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej dotyczących powołania dyrektora zgodnie z art. 15 lub art. 16 albo powierzenia zarządzania instytucją kultury osobie fizycznej lub prawnej stosownie do art. 15a przywołanej ustawy.

Mając na uwadze powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski