



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4131.4.2023

Kielce, dnia 26-01-2023

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 40)

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Miejskiej w Bodzentynie Nr LXIX/571/2022 z dnia 29 grudnia 2022 roku w sprawie utworzenia ośrodka wsparcia - Klubu „Senior+” w Bodzentynie – w strukturach Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Bodzentynie w części obejmującej § 2 uchwały oraz załącznik do uchwały stanowiący Regulamin Klubu „Senior+” w Bodzentynie.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Bodzentynie na sesji w dniu 29 grudnia 2022 r. podjęła uchwałę nr LXIX/571/2022 z dnia 29 grudnia 2022 roku w sprawie utworzenia ośrodka wsparcia - Klubu „Senior+” w Bodzentynie – w strukturach Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Bodzentynie. Przedmiotową uchwałą w § 1 ust. 1 i 2, Rada utworzyła ośrodek wsparcia pod nazwą Klub Senior+ w Bodzentynie i postanowiła, iż ośrodek będzie działał w ramach struktury organizacyjnej Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Bodzentynie oraz w § 2 uchwały, Rada ustanowiła Regulamin Klubu stanowiący załącznik do niniejszej uchwały, który określa zasady funkcjonowania i organizacji klubu.

Przedmiotowa uchwała została doręczona Wojewodzie Świętokrzyskiemu w dniu 30 grudnia 2022 r. Organ nadzoru przesłał do rady miejskiej zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego, zakreślając termin na złożenie wyjaśnień. Rada nie zajęła stanowiska w sprawie wszczętego postępowania nadzorczego.

W ocenie organu nadzoru, badającego legalność przedmiotowej uchwały, powyższa uchwała, w części odnoszącej się do § 2 uchwały, w którym Rada ustanowiła Regulamin Klubu stanowiący załącznik do niniejszej uchwały, podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, tj. sprzecznie z art. 111a ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 2268 ze zm.). Z przywołanych w podstawie prawnej uchwały przepisów ustawy o pomocy społecznej oraz ustawy o samorządzie gminnym nie wynika, w ocenie organu nadzoru, kompetencja Rady Miejskiej do uchwalenia regulaminu organizacyjnego określającego zakres i przedmiot działania ośrodka wsparcia dziennego w formie klubu samopomocy, funkcjonującego w strukturze miejsko-gminnego ośrodka pomocy społecznej.

Zgodnie z art. 111a ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy o pomocy społecznej, gmina może połączyć ośrodek pomocy społecznej z ośrodkiem wsparcia, z wyłączeniem ośrodka wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi; w przypadku połączenia, ośrodek wsparcia działa w strukturze odpowiednio ośrodka pomocy społecznej. Przepis ten dopuszcza, połącznie przez gminę domu pomocy społecznej dla osób w podeszłym wieku lub dla osób przewlekle somatycznie chorych z ośrodkiem wsparcia przeznaczonym dla osób starszych. Należy zatem przyjąć, że w przypadku funkcjonowania ośrodka wsparcia w strukturze ośrodka pomocy społecznej, zasady i przedmiot działania takiej placówki powinien określać statut ośrodka pomocy społecznej, a organizację wewnętrzną takiej instytucji określa regulamin organizacyjny nadawany przez kierownika ośrodka, w ramach którego działać ma ośrodek wsparcia. Skoro przedmiotowy Klub działa w strukturze organizacyjnej Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Bodzentynie, to jego organizacja i działanie winny być uregulowane w statucie tej jednostki organizacyjnej poprzez wprowadzenie odpowiednich zmian do statutu ośrodka (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 8 lutego 2022 r., I OSK 1818/21). Podkreślić jednocześnie należy, że ośrodek wsparcia pozostaje jednostką organizacyjną pomocy społecznej.

Jak wynika z art. 91 ust. 1 i 4 ustawy o samorządzie gminnym przesłanką stwierdzenia nieważności uchwały organu samorządu gminnego jest istotna sprzeczność uchwały z prawem. W ramach naruszeń przepisów, które zalicza się do istotnych, skutkujących nieważnością uchwały organu gminy należy uznać naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego - przez wadliwą ich wykładnię - oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (wyrok NSA z dnia 11 lutego 1998r., II SA/Wr 1459/97, wyrok WSA w Warszawie z dnia 26 września 2005 r., IV SA/Wa 821/05).

W konsekwencji powyższego, należy przyjąć, iż § 2 uchwały oraz załącznik do uchwały w formie Regulaminu Klubu Senior+ w Bodzentynie, zostały przyjęte przez Radę bez podstawy

prawnej i stwierdzić w dalszej kolejności nieważność tych zapisów uchwały, pozostawiając pozostałe zapisy nadzorowanej uchwały w mocy.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	2060493.5571224.7057510
Nazwa dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze do uchwały.pdf
Tytuł dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze do uchwały
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4131.4.2023
Data dokumentu	26.01.2023
Skrót dokumentu	576458C16E5C8C2AB00262336ECBAFE368C071CF
Wersja dokumentu	1.5
Data podpisu	26.01.2023 08:37:06
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.108.75.75.

Data wydruku: 27.01.2023

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK w zastępstwie za Antoszevska-Mazur Izabela (Starszy Inspektor)