



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.4.2023

Kielce, dnia 12-01-2023

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 40)

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Miejskiej w Połańcu nr LXIX/442/2022 z dnia 9 grudnia 2022 roku w sprawie nadania statutu dla jednostki budżetowej pod nazwą *Środowiskowy Dom Samopomocy w Połańcu*, w części dotyczącej § 9 ust. 2 oraz § 10 ust. 2 załącznika do uchwały stanowiącego Statut Środowiskowego Domu Samopomocy w Połańcu.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Połańcu na sesji w dniu 9 grudnia 2022 r. podjęła uchwałę Nr LXIX/442/2022 z dnia 9 grudnia 2022 roku w sprawie nadania statutu dla jednostki budżetowej pod nazwą *Środowiskowy Dom Samopomocy w Połańcu*. Treść statutu została ustanowiona w załączniku do nadzorowanej uchwały.

Przedmiotowa uchwała została doręczona Wojewodzie Świętokrzyskiemu w dniu 16 grudnia 2022 r. Organ nadzoru przesłał do rady miejskiej zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego, określając termin na złożenie wyjaśnień. Rada w piśmie z dnia 11 stycznia 2023 r. skierowanym do Wojewody przedstawiła swoje stanowisko w sprawie odnośnie zastrzeżeń organu nadzoru do zapisów w zakresie § 9 ust. 2 oraz § 10 ust. 2 statutu.

W ocenie organu nadzoru, badającego legalność przedmiotowej uchwały, postanowienia § 9 ust. 2 statutu, określającego, że to kierownik Środowiskowego Domu Samopomocy jest pracodawcą w rozumieniu kodeksu pracy i zwierzchnikiem służbowym pracowników, naruszają w sposób

istotny przepisy art. 7 pkt 4 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (t.j.: Dz.U. z 2022 r. poz. 530 ze zm.) oraz art. 3 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (t.j.: Dz.U. z 2022 r. poz. 1510 ze zm.), który stanowi że pracodawcą jest jednostka organizacyjna, choćby nie posiadała osobowości prawnej, a także osoba fizyczna, jeżeli zatrudniają one pracowników. Jako jednostki organizacyjne spełniające wymienione powyżej kryteria można wymienić np. oddziały spółki kapitałowej oraz niemające osobowości prawnej jednostki organizacyjne Skarbu Państwa (*stationes fisci*) i gminy, jako osoby prawnej.

Kwestię statusu pracodawcy należy jednak odróżniać od organów lub osób upoważnionych do dokonywania za tego pracodawcę czynności z zakresu prawa pracy. W oparciu bowiem o art. 3¹ § 1 Kodeksu pracy za pracodawcę będącego jednostką organizacyjną czynności w sprawach z zakresu prawa pracy dokonuje osoba lub organ zarządzający tą jednostką albo inna wyznaczona do tego osoba. Do tych czynności należą m.in. zatrudnianie i zwalnianie pracowników. W przypadku Środowiskowego Domu Samopomocy w Połańcu pracodawcą wobec zatrudnionych w nim osób jest zatem ten ośrodek, a jego kierownik jedynie wykonuje w imieniu pracodawcy czynności w sprawach z zakresu prawa pracy wobec zatrudnionych w ośrodku pracowników (por. postanowienie Sądu Najwyższego z dnia 11 stycznia 2022 r., II PSK 238/21). Powyższe potwierdza również art. 7 pkt 4 ustawy o pracownikach samorządowych, z którego wynika, iż czynności w sprawach z zakresu prawa pracy za gminne jednostki budżetowe wykonuje kierownik tej jednostki organizacyjnej.

Ponadto organ nadzoru wskazuje, iż regulacja zawarta w § 10 ust. 2 statutu w sposób istotny narusza przepisy prawa. Zgodnie z treścią ww. przepisu statutu, szczegółową strukturę i organizację Środowiskowego Domu Samopomocy określa Regulamin Organizacyjny tej jednostki opracowany przez Kierownika domu samopomocy. Przytoczona regulacja modyfikuje § 4 ust. 2 w zw. z ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 9 grudnia 2010 r. w sprawie środowiskowych domów samopomocy (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 249 ze zm.).

Zgodnie z przepisami tego rozporządzenia, funkcjonowanie domu określa regulamin organizacyjny (§ 4 ust. 1 pkt 2). Kierownik domu jest natomiast odpowiedzialny za opracowanie regulaminu w uzgodnieniu z wojewodą. Dokument ten zatwierdza następnie jednostka prowadząca lub jednostka zlecająca. W § 4 ust. 2 rozporządzenia szczegółowo zatem uregulowano kwestię sposobu tworzenia regulaminu organizacyjnego, wskazując krąg podmiotów które uczestniczą w procesie opracowania regulaminu organizacyjnego tego rodzaju jednostki. Modyfikowanie tej regulacji w uchwalonym przez Radę Statucie Środowiskowego Domu Samopomocy należy ocenić jako istotne naruszenie prawa.

Z istoty aktu prawa miejscowego, jakim jest niewątpliwie przedmiotowa uchwała, wynika niedopuszczalność takiego działania organu realizującego delegację ustawową, które polega na modyfikacji powszechnie obowiązujących przepisów prawa. Organ gminy w stanowieniu aktów prawa miejscowego związany jest ramami stworzonymi przez ustawy i akty wykonawcze do ustaw. Akty prawa miejscowego podejmowane na podstawie upoważnień ustawowych nie mogą powtarzać co do zasady czy modyfikować kwestii uregulowanych w aktach prawnych hierarchicznie wyższych. Rada Miejska nie jest uprawniona do regulowania kwestii opracowania regulaminu organizacyjnego w sposób odmienny niż czyni to przepis rangi wyższej, w tym przypadku przepis wykonawczy do ustawy o pomocy społecznej. W § 4 ust. 2 rozporządzenia szczegółowo uregulowano kwestię sposobu tworzenia regulaminu organizacyjnego. Modyfikowanie tej regulacji w uchwalonym przez Radę Statucie Środowiskowego Domu Samopomocy należy ocenić jako istotne naruszenie prawa.

W konsekwencji powyższego, należało stwierdzić nieważność zapisu § 9 ust. 2 oraz § 10 ust. 2 statutu Środowiskowego Domu Samopomocy w Połańcu, stanowiącego załącznik do analizowanej uchwały, jako sprzecznego z prawem.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	2058564.5536414.7006073
Nazwa dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze do uchwały.pdf
Tytuł dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze do uchwały
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.4.2023
Data dokumentu	12.01.2023
Skrót dokumentu	E3A5DE251A8C86DCF9A2AB9548DDD53B58361B38
Wersja dokumentu	1.5
Data podpisu	12.01.2023 14:12:17
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.108.75.75.

Data wydruku: 13.01.2023

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK w zastępstwie za Antoszevska-Mazur Izabela (Starszy Inspektor)