



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.228.2022

Kielce, dnia 04-01-2023

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Gminy Łubnice nr XLII/265/22 z dnia 29 listopada 2022 r. w sprawie określenia górnych stawek opłat za usługi odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych w części dotyczącej § 2 i § 3.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 29 listopada 2022 r. Rada Gminy Łubnice podjęła uchwałę nr XLII/265/22 w sprawie określenia górnych stawek opłat za usługi odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych. W § 1 uchwały określono górne stawki opłat za usługi opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości z tych zbiorników oraz z przydomowych oczyszczalni ścieków, natomiast w § 2 i § 3 uchwały określono górne stawki opłat za usługi odbierania odpadów komunalnych zbieranych w sposób selektywny i nieselektywny. Przedmiotowa uchwała została doręczona Wojewodzie Świętokrzyskiemu w dniu 9 grudnia 2022 r.

Jako podstawę prawną uchwały Rada Gminy wskazała art. 7 ust. 1 pkt 3 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, ze zm.) oraz art. 6 ust. 2, ust. 4 i ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297, ze zm.). Wojewoda Świętokrzyski zawiadomił Radę Gminy o powziętych wątpliwościach co do zgodności z prawem § 2 i § 3 analizowanej uchwały,

zakreślając Radzie termin na złożenie wyjaśnień. Rada gminy nie przedstawiła swojego stanowiska w niniejszej sprawie i nie odniosła się do pisma Wojewody.

W ocenie organu nadzoru, badając legalność przedmiotowej uchwały, powyższa uchwała w zakresie postanowień § 2 oraz § 3 podjęta została z istotnym naruszeniem art. 6 ust. 4 i 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 2519 ze zm.), który stanowi, że rada gminy określając stawki opłat, może stosować zróżnicowane stawki w zależności od gęstości zaludnienia na danym obszarze gminy oraz odpowiednio odległości od miejsca przetwarzania odpadów komunalnych, stacji zlewnej, a także właściwości nieczystości ciekłych, przy czym określając stawki opłat, rada gminy stosuje wyższe stawki, jeżeli odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny. W treści § 2 oraz § 3 nadzorowanego aktu, określono natomiast wysokość górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z nieruchomości położonych na terenie gminy, różnicując wysokość tych opłat w zależności od pojemności zbiornika na odpady komunalne z podziałem na pojemniki o pojemności: 120 litrów, 240 litrów, oraz 1100, 1500 i 7000 litrów oraz z podziałem na odpady segregowane oraz nie zbierane w sposób selektywny. Po dokonaniu przeliczenia ustanowionych stawek opłat w odniesieniu do poszczególnych wielkości pojemników, organ nadzoru stwierdził, że ustalono różne wysokości górnych stawek opłat za litr odpadów, jako jednostkę przeliczeniową określającą wielkość stosowanych pojemników na odpady: tj. 0,83 zł brutto za 1 litr przy pojemności zbiornika na odpady 120 l oraz 0,62 zł brutto za 1 litr przy pojemności zbiornika na odpady 240 l i stawki 0,45 zł; 0,66 zł oraz 0,35 zł brutto za litr przy pojemnikach o pojemności odpowiednio – 1100 l, 1500 l oraz 7000 l. Podobne zróżnicowanie stawek w zależności od pojemności zbiornika na odpady, dokonano w §3 uchwały przy odbiorze odpadów nie zbieranych w sposób selektywny.

Z treści przepisu art. 6 ust. 4a ww. ustawy wynika wprost, że ustawodawca wskazał na trzy przesłanki, tj. gęstość zaludnienia na danym obszarze gminy, odległości od miejsca przetwarzania odpadów oraz właściwości nieczystości ciekłych, według których rada gminy może dokonać zróżnicowania górnych stawek opłat, nie przewidując w tym względzie szerszej delegacji. Przesłanki te nie obejmują wielkości pojemnika na odpady komunalne oraz nie zależą od rodzaju działalności prowadzonej na nieruchomości. Skoro w niniejszej sprawie dokonano zróżnicowania górnych stawek opłat przy zastosowaniu kryteriów pozaustawowych, oznacza to, że w tym względzie nadzorowana uchwała podjęta została z przekroczeniem delegacji ustawowej, co stanowi o kwalifikowanym naruszeniu prawa – vide wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 11 grudnia 2008 r., II SA/Wr 337/08; wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 10 maja 2012 r. II SA/Wr 138/12;

oraz wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z dnia 17 czerwca 2021 r., I SA/Ke 117/21.

Stawka opłaty powinna być jednakowa dla wszystkich odpadów segregowanych i jednakowa dla wszystkich odpadów nie zbieranych w sposób selektywny. Rada Gminy określiła natomiast w § 2 i § 3 uchwały kilka stawek opłat w kwotach zróżnicowanych od wielkości pojemników na odpady, uzależniając wysokość górnej stawki za odpady od pojemności zbiornika na odpady komunalne. Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wskazuje dopuszczalne kryteria różnicowania wysokości górnych stawek opłat. Rada Gminy Łubnice w uchwale dokonała zróżnicowania na podstawie kryterium nieprzewidzianego w art. 6 ust. 4a ww. ustawy.

W świetle powyższych rozważań, w ocenie organu nadzoru, postanowienia § 2 i 3 nadzorowanej uchwały, w sposób istotny naruszają prawo, co powoduje konieczność - stosownie do zapisów art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym - stwierdzenia ich nieważności.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	2052215.5517846.6976101
Nazwa dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze do uchwały.pdf
Tytuł dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze do uchwały
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.228.2022
Data dokumentu	04.01.2023
Skrót dokumentu	E63E9CEF5F705CA5DD83A507955991AD6593EAB6
Wersja dokumentu	1.4
Data podpisu	04.01.2023 14:01:35
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.108.75.75.

Data wydruku: 05.01.2023

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK w zastępstwie za Antoszevska-Mazur Izabela (Starszy Inspektor)