



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4131.75.2022

Kielce, dnia 10-05-2022

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz.U. z 2022 r. poz.559 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LIV/266/2022 Rady Miejskiej w Skalbmierzu z dnia 7 kwietnia 2022 roku w sprawie określenia zakresu pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, w części § 3 uchwały w zakresie słów „i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 7 kwietnia 2022 r. Rada Miejska w Skalbmierzu podjęła uchwałę Nr LIV/266/2022 w sprawie określenia zakresu pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa. W toku kontroli zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru zakwestionował sposób wejścia w życie uchwały. Zawiadomieniem o wszczęciu postępowania nadzorczego, na podstawie art. 10 §1 k.p.a. w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym organ nadzoru określił radzie gminy termin do składania wyjaśnień. Rada nie skorzystała z możliwości zajęcia stanowiska.

Wskutek przeprowadzonego postępowania nadzorczego organ uznał, iż analizowana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Zgodnie bowiem z art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego. Kwalifikacja danego aktu do aktów prawa powszechnie obowiązującego musi być przeprowadzona przy uwzględnieniu jego cech materialnych i formalnych. Tego rodzaju akt musi zawsze zawierać się w granicach upoważnienia ustawowego (art. 94 Konstytucji RP). Jeżeli akt

prawotwórczy (uchwała rady gminy), zawiera co najmniej jedną normę postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, to jest to akt prawa miejscowego (tak m.in. wyrok NSA z dnia 5 kwietnia 2002 r., sygn. akt I SA 2160/01). Odnosząc powyższe do badanej uchwały stwierdzić należy, że nie spełnia ona wymogów, które pozwoliłyby na zakwalifikowanie jej jako aktu prawa miejscowego. Dokonana przez organ nadzoru ocena charakteru norm zawartych w ww. uchwale prowadzi bowiem do wniosku, że nie zawiera ona żadnej normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Norma kompetencyjna wynikająca z art. 12 ust. 5 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 583 z późn. zm.), daje podstawę jedynie do określenia zakresu pomocy przez organ jednostki samorządu terytorialnego. Treścią uchwały winny być zapisy mające charakter wskazania ogólnych kierunków poprzez ustalenie kategorii spraw, których może dotyczyć wsparcie obywateli Ukrainy, nie zaś nałożenie na obowiązek określonego zachowania się w określonych sytuacjach faktycznych. Wskazana uchwała nie rozstrzyga bezpośrednio o prawach i obowiązkach podmiotów, co jest właściwe aktom prawa miejscowego, lecz zmierza do wskazania sposobów działania gminy w zakresie przewidzianej ustawą pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa. Analiza kwestionowanej uchwały, w kontekście charakterystycznych cech aktu prawa miejscowego, nie pozwala na jej zakwalifikowanie do tego rodzaju aktów, a tym samym, co do zasady, powinna ona wejść w życie z dniem podjęcia. Biorąc pod uwagę powyższe należy uznać, iż nie podlega ona publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym na podstawie art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Z tych też względów, zasadne jest stwierdzenie nieważności uchwały w części dotyczącej § 3 uchwały o treści „*i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego*”.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1912195.5413205.6291105
Nazwa dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze Skalbmierz dot. uchwały Nr LIV.266.2022 RM w Skalbmierzu z dnia 7.04.2022 r..pdf
Tytuł dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze Skalbmierz dot. uchwały Nr LIV.266.2022 RM w Skalbmierzu z dnia 7.04.2022 r.
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4131.75.2022
Data dokumentu	10.05.2022
Skrót dokumentu	91915DB7FC57C9DBCEE42034F4745DB73CE0AA26
Wersja dokumentu	1.7
Data podpisu	10.05.2022 08:56:23
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	

EZD 3.108.75.75.

Data wydruku: 18.11.2022

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Starszy Inspektor)