



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.105.2022

Kielce, dnia 26-08-2022

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LXXI/374/2022 Rady Miejskiej w Działoszycach z dnia 29 lipca 2022 roku w sprawie ustalenia wysokości diet dla radnych oraz zasad ich wypłacania - w całości.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 29 lipca 2022 roku Rada Miejska w Działoszycach podjęła uchwałę Nr LXXI/374/2022 w sprawie ustalenia wysokości diet dla radnych oraz zasad ich wypłacania. Uchwała ta została przekazana do Wojewody Świętokrzyskiego w dniu 8 sierpnia 2022 roku.

W dniu 8 sierpnia 2022 roku Wojewoda Świętokrzyski zawiadomił Przewodniczącego Rady o wszczęciu postępowania nadzorczego oraz wyznaczył termin na złożenie ewentualnych wyjaśnień w sprawie. Rada nie złożyła wyjaśnień w wyznaczonym terminie.

W toku postępowania nadzorczego organ uznał, że analizowana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem przepisów art. 2 ust. 1 i art. 4 ust. 1 w zw. z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t. jedn. Dz. U. 2019, poz. 1461 – dalej jako ustawa).

Przedmiotowa uchwała została podjęta w oparciu o przepis art. 25 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t. jedn. Dz. U. 2022, poz. 559 ze zm. – dalej jako u.s.g.), zgodnie z którym na zasadach ustalonych przez radę gminy radnemu przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych. W § 9 tej uchwały Rada Miejska w Działoszycach wskazała, że wchodzi ona w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 lipca 2022 roku.

Jak podkreśla się w orzecznictwie sądów administracyjnych, uchwała podjęta na podstawie przepisu art. 25 ust. 4 u.s.g. jest aktem prawa miejscowego. Przedmiotowa uchwała zawiera normy

niepodległa

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

abstrakcyjne, ponieważ diety wypłacane są cyklicznie, powtarzalnie, nie dotyczą więc konkretnego zdarzenia, zamkniętego w określonych ramach czasowych. Przepisy te mają charakter generalny, gdyż ich adresatem nie jest konkretna osoba, ale każdy mieszkaniec, który pełniłby określoną w niej funkcję. Wprawdzie krąg adresatów tej uchwały nie jest zbyt liczny, to jednak poprzez wyznaczenie go wspólną cechą, jaką jest pełnienie funkcji, jej przepisy uzyskały charakter generalny. Nie ulega również wątpliwości, że uchwała ta zawiera przepisy normatywne, na podstawie których jej adresaci uzyskują uprawnienia do diet w wysokościach ustalonych według zasad określonych w tej uchwale i została wydana na podstawie upoważnienia zawartego w ustawie (zob. m.in. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z dnia 9 marca 2022 roku, sygn. akt: II SA/Ke 52/22, Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych, oraz wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 14 czerwca 2022 roku, sygn. akt: III OSK 5279/21, Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

Stosownie do treści art. 13 pkt 2 ustawy w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy. W art. 2 ust. 1 ustawy przewidziano, że ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe, natomiast art. 4 ust. 1 ustawy stanowi, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Mając na uwadze, że nieopublikowanie uchwały będącej aktem prawa miejscowego w wojewódzkim dzienniku urzędowym stanowi istotne naruszenie prawa, gdyż uniemożliwia wywołanie przez ten akt skutków prawnych w nim zamierzonych, uznać należy, że wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w niniejszej sprawie i stwierdzenie nieważności uchwały Rady Miejskiej w Działoszycach Nr LXXI/374/2022 w całości jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego - w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1969125.5253548.6588622
Nazwa dokumentu	Rozstrzygnięcie nadz. dot. uchwały Nr LXXI_374_2022 RM w Działoszytach z 29.07.2022r.pdf
Tytuł dokumentu	Rozstrzygnięcie nadz. dot. uchwały Nr LXXI_374_2022 RM w Działoszytach z 29.07.2022r
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.105.2022
Data dokumentu	26.08.2022
Skrót dokumentu	CCE166E7D0795BDA5E73461F0679121EDA80F5BC
Wersja dokumentu	1.4
Data podpisu	26.08.2022 07:51:29
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.108.75.75.

Data wydruku: 29.08.2022

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK w zastępstwie za Antoszevska-Mazur Izabela (Starszy Inspektor)