



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.103.2022

Kielce, dnia 22-08-2022

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz.U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały NR LXIV/1280/2022 Rady Miasta Kielce z dnia 21 lipca 2022 r. zmieniająca uchwałę Nr XXVII/539/2016 Rady Miasta Kielce z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie *ustalenia zasad udzielania i rozmiaru obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze, zasad rozliczania tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli, dla których ustalony plan zajęć jest różny w poszczególnych okresach roku szkolnego, określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli niewymienionych w art. 42 ust. 3 ustawy Karta Nauczyciela, nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin, nauczycieli prowadzących kształcenie w formie zaocznej i w systemie kształcenia na odległość oraz zasad zaliczania do wymiaru godzin poszczególnych zajęć w formie zaocznej i w kształceniu na odległość w części dotyczącej § 3 w zakresie słów „z mocą obowiązującą od 1 września 2022 r.”.*

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 21 lipca 2022 roku Rada Miejska w Kielce podjęła uchwałę Nr LXIV/1280/2022 Rady Miasta Kielce z dnia 21 lipca 2022 r. zmieniającą uchwałę Nr XXVII/539/2016 Rady Miasta Kielce z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie ustalenia zasad udzielania i rozmiaru obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze, zasad rozliczania tygodniowego obowiązkowego

niepodlega

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

wymiaru godzin zajęć nauczycieli, dla których ustalony plan zajęć jest różny w poszczególnych okresach roku szkolnego, określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli niewymienionych w art. 42 ust. 3 ustawy Karta Nauczyciela, nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin, nauczycieli prowadzących kształcenie w formie zaocznej i w systemie kształcenia na odległość oraz zasad zaliczania do wymiaru godzin poszczególnych zajęć w formie zaocznej i w kształceniu na odległość.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 27 lipca 2022 r.

Wojewoda Świętokrzyski w dniu 5 sierpnia 2022 r. zawiadomił Przewodniczącego Rady Miasta Kielce o wszczęciu postępowania nadzorczego oraz wyznaczył termin na złożenie wyjaśnień do dnia 12 sierpnia 2022 r. W dniu 11.08.2022 r. poinformowano Wojewodę Świętokrzyskiego, że uchwała zostanie zmieniona na sesji w dniu 15 września 2022 r.

Dla oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały istotna jest kwalifikacja uchwały do kategorii aktów prawa miejscowego. Przedmiotowa uchwała podjęta została na podstawie m.in. art.42 ust. 7 pkt. 3 lit. b ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1762 z późn. zm.) i uznana jest za akt prawa miejscowego. Uchwała niniejsza zawiera normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Art. 88 ust. 1 i ust. 2 Konstytucji wskazują, że warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych określa ustawa. Prawidłowe określenie wejścia w życie uchwały ma zatem kluczowe znaczenie w procesie uchwałodawczym.

Biorąc pod uwagę powyższe uchwała winna była wejść w życie zgodnie z art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461 ze zm. - zwanej dalej u.o.a.n.) stanowiącym, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z zastrzeżeniem ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.

Rada Miasta Kielce postanowiła natomiast w § 3 nadzorowanej uchwały, że **„Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego z mocą obowiązującą od 1 września 2022 r.”**

Powyższy zapis uchwały w połączeniu z faktem, że uchwała opublikowana została w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego w dniu 28 lipca 2022 r. pod poz. 2689 może wzbudzać wątpliwości czy uchwała weszła w życie po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia tj. 12 sierpnia 2022 czy też z dniem 1 września 2022 r. w rzeczywistości bowiem zapis § 3 uchwały zawiera dwie daty wejścia uchwały w życie.

W judykaturze wskazuje się, że określenia "wchodzi w życie" i "z mocą obowiązującą od" są synonimiczne. (np.: Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 30 czerwca 2020 r. VIII Sa/Wa 292/20, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 15 października 2020 r. I SA/Łd 95/20). Jak wynika z przywołanego powyżej przepisu art. 4 u.o.a.n. początek mocy obowiązującej uchwały oznacza jej wejście w życie. Dlatego też regulacja § 3 kwestionowanej uchwały zawiera nie tylko wewnętrzną sprzeczność, ale także narusza art. 4 ust. 1 u.o.a.n. Data wejścia w życia aktu prawa miejscowego nie może budzić wątpliwości, czy też wprowadzać w błąd, godząc jednocześnie w wyrażoną w art. 2 Konstytucji RP zasadę demokratycznego państwa prawnego.

Kontrola legalności uchwały dokonywana na podstawie art. 91 ustawy o samorządzie gminnym ma na celu doprowadzenie do stanu zgodności z prawem. Przyjmując za nieproporcjonalne do skali naruszenia stwierdzenie nieważności uchwały w całości należy przyjąć, iż wystarczającym będzie stwierdzenie nieważności w części. W konsekwencji usunięcia z obrotu prawnego regulacji sprzecznej z prawem oznacza, że kwestia wejście w życie uchwały będzie regulowana zgodnie z przepisem ustawy art. 4 ust. 1 u.o.a.n.

W tym miejscu należy zauważyć, iż w uzasadnieniu do uchwały organ gminy wskazał, że uchwała miałaby wejść w życie z mocą wsteczną. Jednakże z uwagi na fakt, że upływ 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym nastąpił w dniu 12 sierpnia 2022 r. a wskazana przez organ data 1 września 2022 r. nie jest datą wcześniejszą ale datą późniejszą, regulacja art. 5 u.o.a.n. nie może mieć zastosowania.

Mając na uwadze powyższe naruszenia przepisów, stwierdzenie nieważności uchwały Nr LXIV/1280/2022 Rady Miasta Kielce z dnia 21 lipca 2022 r. **w części dotyczącej § 3 w zakresie słów „z mocą obowiązującą od 1 września 2022 r.”** jest uzasadnione. Stosownie bowiem do treści art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. Organ nadzoru stwierdza nieważność uchwały w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały, i w związku z okolicznością, że zmiana

uchwały przez organ gminy nastąpić miała po upływie uprawnień nadzorczych wydanie niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego jest konieczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1967084.5243031.6575218
Nazwa dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze.pdf
Tytuł dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.103.2022
Data dokumentu	22.08.2022
Skrót dokumentu	FD6C4552CE931656C1A89B044EA295A36001D21F
Wersja dokumentu	1.5
Data podpisu	22.08.2022 10:32:11
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.108.75.75.

Data wydruku: 22.08.2022

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK w zastępstwie za Antoszevska-Mazur Izabela (Starszy Inspektor)