



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.85.2022

Kielce, dnia 18-07-2022

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr LI/414/2022 Rady Miasta Skarżyska-Kamiennej z dnia 28 czerwca 2022 r. w sprawie *przyjęcia regulaminu korzystania z boiska wielofunkcyjnego zlokalizowanego na terenie Gminy Skarżysko-Kamienna przy ul. Warszawskiej 54* w części III ust. 1 i 2 oraz IV ust. 1 i 2 regulaminu stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały.

#### UZASADNIENIE

Rada miasta doręczyła w dniu 01.07.2022 r. Wojewodzie Świętokrzyskiemu uchwałę Nr LI/414/2022 Rady Miasta Skarżyska-Kamiennej z dnia 28 czerwca 2022 r. w sprawie przyjęcia regulaminu korzystania z boiska wielofunkcyjnego zlokalizowanego na terenie Gminy Skarżysko-Kamienna przy ul. Warszawskiej 54 celem dokonania analizy nadzorczej. Wojewoda Świętokrzyski działając jako organ nadzoru dokonał oceny prawnej uchwały i w związku z dostrzeżeniem istotnego naruszenia prawa zawiadomił o tym radę miasta w dniu 04.07.2022 r. Zawiadomienie pozostało bez odpowiedzi ze strony Rady Miasta.

W treści punktu III ust. 1 i 2 oraz punkt IV ust. 1 i 2 regulaminu stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały Rada Miasta wprowadziła postanowienia dotyczące kwestii odpowiedzialności cywilnej zarządcy którym jest Gmina Skarżysko-Kamienna oraz użytkowników boiska. Uregulowanie zagadnienia odpowiedzialności cywilnej tych podmiotów w przedmiotowym regulaminie mającym na celu określenie zasad i trybu korzystania z gminnego obiektu i urządzeń

*niepodlega*

POLSKA  
STULECIE ODZYSKANIA  
NIEPODLEGŁOŚCI

użyteczności publicznej w postaci boiska wielofunkcyjnego przekracza delegację ustawową przyznaną radzie miejskiej na mocy art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559). Kwestia odpowiedzialności cywilnej zarówno zarządcy jak i użytkowników boiska stanowi przedmiot uregulowania przepisami prawa powszechnie obowiązującego. Wojewoda podziela stanowisko wyrażone w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego siedziba w Poznaniu z dnia 23 stycznia 2020 r., IV SA/Po 795/19: „Regulaminy wydawane na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym nie mogą być utożsamiane z przepisami porządkowymi. Podstawą jakiejkolwiek odpowiedzialności lub jej braku mogą być jedynie przepisy rangi ustawowej. Rada gminy, na podstawie art. 40 ust. pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym nie jest uprawniona do wprowadzania do aktu prawa miejscowego jakichkolwiek przepisów ustalających, czy modyfikujących odpowiedzialność karną czy cywilną”.

Wobec powyższego w ocenie organu nadzoru uzasadnione jest stwierdzenie nieważności uchwały w części z uwagi na przekroczenie przez Radę Miasta normy kompetencyjnej wynikającej z art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Rada Miasta jest bowiem uprawniona do wydania aktu prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Kompetencja ta nie obejmuje określenia zasad odpowiedzialności odszkodowawczej, co uczyniła rada miasta w przedmiotowej uchwale.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis  
Rafał Nowak  
Wicewojewoda Świętokrzyski

**Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:**

|                         |                                                  |
|-------------------------|--------------------------------------------------|
| Identyfikator dokumentu | 1947828.5180943.6496012                          |
| Nazwa dokumentu         | Rozstrzygnięcie nadzorcze.pdf                    |
| Tytuł dokumentu         | Rozstrzygnięcie nadzorcze                        |
| Sygnatura dokumentu     | PNK.I.4130.85.2022                               |
| Data dokumentu          | 18.07.2022 13:10:05                              |
| Skrót dokumentu         | B9C20BBF174752059426D86C7BC6FDF56C06AB15         |
| Wersja dokumentu        | 1.8                                              |
| Data podpisu            | 18.07.2022                                       |
| Podpisane przez         | Rafał Miłosz Nowak Wicewojewoda Świętokrzyski    |
| Rodzaj certyfikatu      | Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego |
|                         | EZD 3.108.75.75.                                 |
| Data wydruku:           | 19.07.2022 08:31:42                              |
| Autor wydruku:          | Furmańska Dorota                                 |