



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 13-07-2022

Znak: PNK.I.4130.87.2022

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559, 583, 1005, 1079)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XL/265/2022 Rady Gminy w Radkowie z dnia 30 marca 2022 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXXIV/213/2021 Rady Gminy w Radkowie z dnia 31 sierpnia 2021 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Radków w całości.

Uzasadnienie

W dniu 30 marca 2022 r. Rada Gminy w Radkowie, w oparciu o art. 18 ust. 2, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1297) podjęła uchwałę w sprawie zmiany uchwały Nr XXXIV/213/2021 Rady Gminy w Radkowie z dnia 31 sierpnia 2021 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Radków, która dnia 21 czerwca 2022 r. wpłynęła do Wojewody Świętokrzyskiego. W dniu 6 lipca 2022 roku Wojewoda Świętokrzyski zawiadomił Przewodniczącego Rady o wszczęciu postępowania nadzorczego oraz wyznaczył termin na złożenie ewentualnych wyjaśnień w sprawie. Rada nie złożyła wyjaśnień w terminie. W toku postępowania nadzorczego organ nadzoru uznał, że regulacja zawarta w tej uchwale narusza w sposób istotny przepisy prawa wskazane w jej podstawie prawnej, a w szczególności art. 4 ust. 1 i 2 w/w ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zawierający regulację stanowiącą podstawę podjęcia uchwał dotyczących regulaminów utrzymania czystości i porządku na terenie gminy.

Jak wynika z tego przepisu rada gminy, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, uchwala regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, który jest aktem prawa miejscowego i określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące wskazanych tam zagadnień, tymczasem analiza przedmiotowej uchwały uzasadnia wniosek, że dotyczy ona wprowadzania zmian w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Radków przyjętego na mocy uchwały Nr XXXIV/213/2021 Rady Gminy w Radkowie z dnia 31 sierpnia 2021 r. w sytuacji, gdy ta uchwała została uchylona na podstawie § 2 uchwały Nr XXXVI/228/2021 Rady Gminy w Radkowie z dnia 30 listopada 2021 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Radków.

Wprowadzenie zmian do uchwały, która nie funkcjonuje w obrocie prawnym nie stanowi realizacji upoważnień zawartych w tym przepisie ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a także w wskazanych przepisach ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym. Organy władzy publicznej powinny działać na podstawie i w granicach prawa, zwłaszcza, gdy uchwalane przez nie akty normatywne mają charakter aktów prawa miejscowego. Unormowana w art. 7 Konstytucji RP zasada praworządności wymaga, żeby materia regulowana wydanym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i nie przekraczała zakresu tego upoważnienia, co oznacza, że każde unormowanie wykraczające poza udzielone upoważnienie jest naruszeniem normy upoważniającej, a więc stanowi naruszenie konstytucyjnych warunków legalności aktu normatywnego wydanego na podstawie upoważnienia ustawowego. W doktrynie i orzecznictwie panuje zgodność stanowisk, co do nakazu ścisłej wykładni prawotwórczych norm kompetencyjnych, zakazu stosowania wykładni rozszerzającej oraz zakazu stosowania analogii, zaś organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego wykonujący kompetencję prawotwórczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest zobowiązany działać ściśle według tego upoważnienia i nie jest uprawniony ani do regulowania tego co zostało już ustawowo uregulowane, ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego.

Przesłanki nieważności uchwały lub zarządzenia organu gminy określa art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zgodnie z którym uchwały organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. W orzecznictwie sądowym przyjmuje się, że podstawę do stwierdzenia nieważności uchwały stanowią naruszenia prawa mieszczące się w kategorii ciężkich, rażących naruszeń, do których należą także podjęcie uchwały z przekroczeniem upoważnienia ustawowego do jej podjęcia i sprzecznej z bezwzględnie obowiązującymi przepisami prawa, przy czym chodzi o istotne naruszenia prawa. W niniejszej sprawie uchwała została podjęta sprzecznie z art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz w/w ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym i z przekroczeniem

granic ustawowych wynikających z tych przepisów. Podjęcie uchwały w sprawie zmian do uchwały, która nie funkcjonuje w obrocie prawnym nie stanowi realizacji upoważnień w nich zawartych i oznacza istotne naruszenie prawa, co uzasadnia stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały w całości.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego - w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Rafał Nowak
Wicewojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1948926.5180210.6484074
Nazwa dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze.pdf
Tytuł dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.87.2022
Data dokumentu	13.07.2022 13:08:35
Skrót dokumentu	B314C31E3559255A0DF01D0D122A9802FEB 00A8F
Wersja dokumentu	1.6
Data podpisu	13.07.2022
Podpisane przez	Rafał Miłosz Nowak Wicewojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego
	EZD 3.108.75.75.
Data wydruku:	15.07.2022 09:23:16
Autor wydruku:	Furmańska Dorota