



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4131.87.2022

Kielce, dnia 24-05-2022

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz.U. z 2022 r. poz.559 ze zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały nr L/228/2022 Rady Miejskiej w Opatowcu z dnia 29 kwietnia 2022 roku w sprawie określenia zakresu pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa w części § 3 uchwały.

#### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 29 kwietnia 2022 r. Rada Miejska w Opatowcu podjęła uchwałę nr L/228/2022 w sprawie określenia zakresu pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.

W toku kontroli zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że powyższa uchwała, w części kierującej uchwałę do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego, podjęta została z naruszeniem prawa. Zawiadomieniem o wszczęciu postępowania nadzorczego, na podstawie art. 10 §1 k.p.a. w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym organ nadzoru określił radzie gminy termin do składania wyjaśnień. Rada nie skorzystała z możliwości zajęcia stanowiska.

W toku postępowania nadzorczego organ uznał, iż analizowana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Zgodnie bowiem z art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego. Kwalifikacja danego aktu do aktów prawa powszechnie obowiązującego musi być przeprowadzona przy uwzględnieniu jego cech materialnych i formalnych. Tego rodzaju akt musi zawsze zawierać się w granicach

upoważnienia ustawowego (art. 94 Konstytucji RP). Jeżeli akt prawotwórczy (uchwała rady gminy), zawiera co najmniej jedną normę postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, to jest to akt prawa miejscowego (wyrok NSA z dnia 5 kwietnia 2002 r., sygn. akt I SA 2160/01). Odnosząc powyższe do badanej uchwały stwierdzić należy, że nie spełnia ona wymogów, które pozwoliłyby na zakwalifikowanie jej jako aktu prawa miejscowego. Dokonana przez organ nadzoru ocena charakteru norm zawartych w ww. uchwale prowadzi bowiem do wniosku, że nie zawiera ona żadnej normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Norma kompetencyjna wynikająca z art. 12 ust. 5 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 583 z późn. zm.), daje podstawę jedynie do określenia zakresu pomocy przez organ jednostki samorządu terytorialnego. Treścią uchwały winny być zapisy mające charakter wskazania ogólnych kierunków poprzez ustalenie kategorii spraw, których może dotyczyć wsparcie obywateli Ukrainy, nie zaś nałożenie na obowiązek określonego zachowania się w określonych sytuacjach faktycznych. Wskazana uchwała nie rozstrzyga bezpośrednio o prawach i obowiązkach podmiotów, co jest właściwe aktom prawa miejscowego, lecz zmierza do wskazania sposobów działania gminy w zakresie przewidzianej ustawą pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa. Analiza kwestionowanej uchwały, w kontekście charakterystycznych cech aktu prawa miejscowego, nie pozwala na jej zakwalifikowanie do tego rodzaju aktów, a tym samym, co do zasady, powinna ona wejść w życie z dniem podjęcia. Biorąc pod uwagę powyższe należy uznać, iż brak jest podstaw do publikacji uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym na podstawie art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Z tych też względów, zasadne jest stwierdzenie nieważności uchwały w części dotyczącej § 3 uchwały.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis  
Zbigniew Koniusz  
Wojewoda Świętokrzyski

**Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:**

|                         |                                                                            |
|-------------------------|----------------------------------------------------------------------------|
| Identyfikator dokumentu | 1919076.5081665.6334058                                                    |
| Nazwa dokumentu         | Rozstrzygnięcie nadzorcze dot. uchwały nr L.228.2022 RM w Opatowcu doc.pdf |
| Tytuł dokumentu         | Rozstrzygnięcie nadzorcze dot. uchwały nr L.228.2022 RM w Opatowcu doc     |
| Sygnatura dokumentu     | PNK.I.4131.87.2022                                                         |
| Data dokumentu          | 2022-05-24                                                                 |
| Skrót dokumentu         | A37F08C66989A70956FF3DB8CFDE8BCDDBC23D94                                   |
| Wersja dokumentu        | 1.3                                                                        |
| Data podpisu            | 2022-05-24 10:41:02                                                        |
| Podpisane przez         | Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski                               |
| Rodzaj certyfikatu      | Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego                           |

EZD 3.104.37.37.33866

Data wydruku: 2022-05-25

Autor wydruku: Antoszevska-Mazur Izabela (Starszy Inspektor)