



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.49.2022

Kielce, dnia 26-04-2022

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały nr XXXVIII/224/2022 Rady Gminy w Dwikozach z dnia 23 marca 2022 roku w sprawie wyznaczenia miejsca do prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników oraz uchwalenia regulaminu określającego zasady prowadzenia tego handlu – w części dotyczącej § 8 załącznika do uchwały.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 23 marca 2022 roku Rada Gminy w Dwikozach podjęła uchwałę nr XXXVIII/224/2022 w sprawie wyznaczenia miejsca do prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników oraz uchwalenia regulaminu określającego zasady prowadzenia tego handlu. Uchwała ta została przekazana do Wojewody Świętokrzyskiego w dniu 1 kwietnia 2022 roku. W dniu 4 kwietnia 2022 roku Wojewoda Świętokrzyski zawiadomił Przewodniczącą Rady o wszczęciu postępowania nadzorczego oraz wyznaczył termin na złożenie ewentualnych wyjaśnień w sprawie. Rada złożyła wyjaśnienia w wyznaczonym terminie wskazując, iż zakwestionowane postanowienie § 8 załącznika do uchwały ma charakter wyłącznie informacyjny, oraz wniosła o umorzenie postępowania w sprawie.

W toku postępowania nadzorczego organ uznał, że analizowana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 5 ustawy z dnia 29 października 2021 roku o ułatwieniach w prowadzeniu handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników (Dz. U. 2021, poz. 2290 – dalej jako ustawa).

niepodlega

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

Jako podstawę prawną uchwały wskazano m.in. przepisy art. 3 i art. 5 ustawy, zgodnie z którymi wyznaczenie miejsca do prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników oraz uchwalenie regulaminu określającego zasady prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników na wyznaczonych miejscach należy do kompetencji rady gminy.

Uchwała w sprawie określenia zasad prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników stanowi akt prawa miejscowego. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej zalicza akty prawa miejscowego do źródeł prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organów, które je ustanowiły (art. 87 ust. 2 Konstytucji). To zaś oznacza, że akty prawa miejscowego muszą odpowiadać wszystkim zasadom charakteryzującym tworzenie i obowiązywanie systemu źródeł prawa powszechnie obowiązującego, przede wszystkim zaś hierarchii źródeł prawa. Jej wyrazem w odniesieniu do prawa miejscowego jest art. 94 Konstytucji, który stanowi, że organy samorządu terytorialnego i organy administracji rządowej ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego są zatem upoważnione do wydawania aktów prawa miejscowego tylko wówczas i tylko w takim zakresie, który wynika bezpośrednio i wprost z woli ustawodawcy wyrażonej w upoważnieniu ustawowym. Organy, uchwalając na podstawie upoważnienia ustawowego akt prawa miejscowego, powinny upoważnienie traktować w sposób zawężający, tak aby nie wychodzić poza jego treść. Jeżeli zatem podstawą aktu prawa miejscowego uchwały jest upoważnienie ustawowe, rada gminy nie może w żaden sposób wystąpić poza przedmiotowe granice upoważnienia zawartego w ustawie. Przekroczenie upoważnienia ustawowego stanowi istotne naruszenie prawa, stanowiące podstawę do stwierdzenia nieważności podjętego aktu (zob. m.in. wyroki Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 19 grudnia 2018 roku, sygn. akt: II GSK 1546/18, oraz z dnia 23 września 2020 roku, sygn. akt: I OSK 985/20, Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

W § 8 Regulaminu określającego zasady prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników, stanowiącego załącznik do analizowanej uchwały, Rada Gminy wskazała, że nieprzestrzeganie przepisów porządkowych, sanitarnych, przeciwpożarowych, weterynaryjnych oraz dotyczących praw konsumenta, będzie podstawą do złożenia wniosku o ukaranie w trybie postępowania w sprawach o wykroczenia. Powyższe zastrzeżenie nie mieści się w zakresie „zasad prowadzenia handlu”, o których mowa w art. 5 ustawy, zatem wykracza poza ramy przyznanego Radzie Gminy upoważnienia ustawowego, co stanowi istotne naruszenie prawa. Ponadto kwestie związane z ponoszeniem odpowiedzialności za nieprzestrzeganie przepisów wskazanych w § 8 załącznika do uchwały zostały już unormowane w obowiązujących ustawach,

w tym w ustawie z dnia 20 maja 1971 roku – Kodeks wykroczeń (t. jedn. Dz. U. 2021, poz. 2008 ze zm.) oraz ustawie z dnia 24 sierpnia 2001 roku – Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (t. jedn. Dz. U. 2021, poz. 457 ze zm.).

Należy jednocześnie podkreślić, że powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja i uzupełnienie przez przepisy gminne jest niezgodne z zasadami prawidłowej legislacji. Uchwała rady gminy nie może regulować jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie. Nie przemawia za odmiennym stanowiskiem argumentacja dotycząca realizacji funkcji informacyjnej prawa i jasności przekazu aktu prawnego. Z uwagi na hierarchię aktów prawnych i związane z tym skutki prawne nie jest dopuszczalne modyfikowanie w wydawanych przez organy samorządu terytorialnego aktach prawa miejscowego zapisów ustaw, nawet jeżeli działanie to ma wyłącznie charakter informacyjny (tak Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 4 listopada 2021 roku, sygn. akt: III OSK 546/21, Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

Mając powyższe na uwadze stwierdzić należy, że wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w niniejszej sprawie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego - w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1897880.5031467.6255459
Nazwa dokumentu	Rozstrzygnięcie nadz. dot. uchwały nr XXXVIII_224_2022 RG w Dwikozach z 23.03.2022r..pdf
Tytuł dokumentu	Rozstrzygnięcie nadz. dot. uchwały nr XXXVIII_224_2022 RG w Dwikozach z 23.03.2022r.
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.49.2022
Data dokumentu	2022-04-26
Skrót dokumentu	D684F473D60161D461DF0E8D0FAA1E5EE04B2AD2
Wersja dokumentu	1.7
Data podpisu	2022-04-26 11:11:56
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.104.37.37.33866

Data wydruku: 2022-04-27

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Inspektor - Justyna Janik)