



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 07-04-2022

Znak: PNK.I.4131.61.2022

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXVIII/250/2022 Rady Gminy w Nagłowicach z dnia 2 marca 2022 r. *w sprawie ustalenia maksymalnej kwoty dofinansowania na doskonalenie zawodowe nauczycieli oraz określenie specjalności i form kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane* w części obejmującej § 7 uchwały.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 2 marca 2022 r. Rada Gminy w Nagłowicach podjęła uchwałę Nr XXXVIII/250/2022 w sprawie ustalenia maksymalnej kwoty dofinansowania na doskonalenie zawodowe nauczycieli oraz określenie specjalności i form kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane.

W § 7 przedmiotowej uchwały Rada Gminy postanowiła, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego. Z powyższego wynika, że Rada Gminy uznała ww. uchwałę za akt prawa miejscowego.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała nie stanowi aktu prawa miejscowego, brak jest więc podstaw do jej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego oraz ustalania *vacatio legis* w odniesieniu do terminu takiej publikacji. Zatem organ stanowiący naruszył w sposób istotny art. 4 i art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461), poprzez błędne uznanie, że uchwała w sprawie dofinansowania na doskonalenie zawodowe nauczycieli stanowi przepis prawa miejscowego.

Nie sposób uznać, aby przedmiotowa uchwała nosiła wszystkie cechy aktu normatywnego. Nie jest to akt powszechny, generalny i abstrakcyjny. Nie prowadzi do powstania po stronie

obywateli jakichkolwiek uprawnień lub obowiązków oraz nie wyznacza ich sytuacji prawnej. W konsekwencji brak podstaw do uzależnienia wejścia w życie przedmiotowej uchwały od publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego, jak postanowiono w § 7 uchwały. Kwestionowana uchwała nie może zostać zakwalifikowana również do żadnego z aktów podlegających publikacji, o których mowa w art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Zgodnie z tym przepisem w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się między innymi akta prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy. Publikacji podlegają także inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne (art. 13 pkt 10 ustawy).

W świetle powyższego, w ocenie organu nadzoru, przedmiotowa uchwała nie jest aktem, który podlegałby ogłoszeniu we właściwym dzienniku urzędowym i aby jego wejście w życie było uzależnione od takiej publikacji. Należy jednak wskazać, iż nieprawidłowość regulacji ww. przepisu uchwały i powodowana tym konieczność jego wyeliminowania ze skutkiem *ex tunc*, nie powoduje konieczności stwierdzenia nieważności całej uchwały. Jak podniósł WSA w Kielcach w wyroku z dnia 11 lutego 2021 r., sygn. akt II SA/Ke 1025/20, brak wypowiedzi w kwestionowanym akcie o tym kiedy wchodzi w życie (co jest konsekwencją stwierdzenia nieważności — w rozpatrywanej części obejmującej § 7 uchwały) może być odpowiednio sanowany postanowieniami art. 30 ustawy o samorządzie gminnym, z którego wynika, że wójt, burmistrz, prezydent miasta wykonuje uchwały rady gminy i zarazem bezpośrednio zobowiązującym charakterem norm prawa administracyjnego. W takiej sytuacji należy przyjąć, iż akt ten wchodzi w życie z dniem jego podjęcia, a wyeliminowaniu podlega wyłącznie § 7 uchwały, nie zaś cały ten akt.

Mając powyższe na względzie stwierdzenie nieważności uchwały w części, obejmującej § 7 jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis

Zbigniew Koniusz

Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1895161.4999914.6204420
Nazwa dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze dot. uchwały nr XXXVIII.250.2022 RG w Nagłowicach z dnia 2.03.2022 r. w sprawie ustalenia maksymalnej kwoty.pdf
Tytuł dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze dot. uchwały nr XXXVIII.250.2022 RG w Nagłowicach z dnia 2.03.2022 r. w sprawie ustalenia maksymalnej kwoty
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4131.61.2022
Data dokumentu	2022-04-07 12:57:58
Skrót dokumentu	DCA49001496E7F5A838EC543B652F2B588159AFD
Wersja dokumentu	1.13
Data podpisu	2022-04-07
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego
	EZD 3.104.37.37.33866
Data wydruku:	2022-04-12 09:25:40
Autor wydruku:	Furmańska Dorota w zastępstwie za Sekretariat WPNiK