



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.38.2022

Kielce, dnia 17-03-2022

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559)

stwierdzam nieważność

uchwały nr XLII/516/2022 Rady Miejskiej w Busku-Zdroju z dnia 10 lutego 2022 r. w sprawie utworzenia Publicznego Przedszkola Nr 1 w Busku-Zdroju w części obejmującej § 5.

Uzasadnienie

W dniu 10 lutego 2022 r. Rada Miejska w Busku-Zdroju, powołując się art. 7 ust. 1 pkt 8, art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 poz.1372 r. ze zm.), art. 88 ust. 1 i 7 w związku z art. 8 ust. 2 pkt 1 i ust 15 oraz art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021r. poz.1082 ze zm.) podjęła uchwałę XLII/516/2022 w sprawie utworzenia Publicznego Przedszkola Nr 1 w Busku-Zdroju.

W § 1 uchwały postanowiono o utworzeniu Publicznego Przedszkola Nr 1 w Busku-Zdroju, natomiast w § 2 ust. 2 ustalono, że organizację przedszkola określa statut stanowiący załącznik do uchwały. Natomiast w § 5 przedmiotowej uchwały Rada Miejska postanowiła, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego. Z powyższego wynika, że Rada Miejska w Busku-Zdroju uznała ww. uchwałę za akt prawa miejscowego.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała nie stanowi aktu prawa miejscowego, brak jest zatem podstaw by postanowić o jej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego oraz ustaleniu vacatio legis w odniesieniu do terminu takiej publikacji. Zatem

organ stanowiący naruszył w sposób istotny art. 4 ust. 1 i art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. Z 2019 r. poz.1461), poprzez błędne uznanie, że uchwała w sprawie utworzenia placówki oświatowej, jaką jest przedszkole publiczne, nadaniu jej statutu stanowi przepis prawa powszechnie obowiązującego i jako taki wymaga publikacji w dzienniku urzędowym.

Nie sposób uznać, aby przedmiotowa uchwała nosiła wszystkie cechy aktu normatywnego. Nie jest to akt powszechny, generalny i abstrakcyjny. Nie prowadzi do powstania po stronie obywateli jakichkolwiek uprawnień lub obowiązków oraz nie wyznacza ich sytuacji prawnej. W myśl art. 88 ust. 7 Prawa oświatowego pierwszy statut placówki nadaje jej organ założycielski. Dokonywanie zmian statutu należy do organów placówki. Jest to wyłącznie akt kierownictwa wewnętrznego. W konsekwencji brak podstaw do uzależnienia wejścia w życie skarżonego aktu od publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego, jak postanowiono w § 5 uchwały. Kwestionowana uchwała nie może zostać zakwalifikowana również do żadnego z aktów podlegających publikacji, o których mowa w art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Zgodnie z tym przepisem w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się między innymi akta prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy. Publikacji podlegają także inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne (art. 12 pkt 10 ustawy).

W świetle powyższych rozważań, w ocenie organu nadzoru, przedmiotowa uchwała nie jest aktem, który podlegałby ogłoszeniu we właściwym dzienniku urzędowym i aby jego wejście w życie było uzależnione od takiej publikacji. Należy jednak wskazać, iż nieprawidłowość regulacji ww. przepisu uchwały i powodowana tym konieczność jego wyeliminowania ze skutkiem *ex tunc*, nie powoduje konieczności stwierdzenia nieważności całej uchwały. Jak podniósł WSA w Kielcach w wyroku z dnia 11 lutego 2021 r., sygn. II SA/Ke 1025/20, brak wypowiedzi w kwestionowanym akcie o tym kiedy wchodzi w życie (co jest konsekwencją stwierdzenia nieważności — w przypadku obecnie rozpatrywanym § 5 uchwały) może być odpowiednio sanowany postanowieniami art. 30 ustawy o samorządzie gminnym, z którego wynika, że wójt, burmistrz, prezydent miasta wykonuje uchwały rady gminy i zarazem bezpośrednio zobowiązującym charakterem norm prawa administracyjnego. W takiej sytuacji należy przyjąć, iż akt ten wchodzi w życie z dniem jego podjęcia, a wyeliminowaniu podlega wyłącznie § 5 uchwały, nie zaś cały ten akt.

Mając na względzie powyższe stwierdzić należy, że uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, co powoduje konieczność - stosownie do zapisów art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym - stwierdzenia jej nieważności w części, co do zapisu § 5 uchwały.

Na marginesie należy również wskazać, że zgodnie z § 1 ust.1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli z dnia 28 lutego 2019 r. (Dz. U. poz. 502 ze zm.) nazwa publicznej szkoły podstawowej, liceum ogólnokształcącego, (...), zwanych dalej „szkołą”, oraz nazwa publicznego przedszkola, zwanego dalej „przedszkolem”, zawiera:

odpowiednio określenie: „Szkoła Podstawowa”, „Liceum Ogólnokształcące”, (...) i „Przedszkole”. Dlatego też użycie w nazwie przedszkola przymiotnika „publiczne” uznać należy za zbędne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1884817.4949237.6135265
Nazwa dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze dot uchwały nr XLII.516.2022 RM w Busku-Zdroju w sprawie utworzenia Publicznego Przedszkola.pdf
Tytuł dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze dot uchwały nr XLII.516.2022 RM w Busku-Zdroju w sprawie utworzenia Publicznego Przedszkola
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.38.2022
Data dokumentu	2022-03-17
Skrót dokumentu	601EBE13BDD23672048787228B7541847A72FD15
Wersja dokumentu	1.23
Data podpisu	2022-03-17 08:52:19
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.104.37.37.33866

Data wydruku: 2022-03-17

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Inspektor - Justyna Janik)