



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 12-01-2022

Znak: PNK.I.4131.105.2021

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1372)

stwierdzam nieważność

w całości zarządzenia Wójta Gminy Bogoria Nr 0050.69.2021 z dnia 28 października 2021 r. w sprawie wyznaczenia osoby do pełnienia zastępstwa za Dyrektora Domy Pomocy Społecznej w Pęcławicach Górnych podczas jego nieobecności.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Bogoria zarządzeniem nr 0050.69.2021 z dnia 28 października 2021 r. wskazując w podstawie prawnej art. 33 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (tj. Dz.U. z 2019 r. poz. 1282), wyznaczył Panią Lidię Zamiela na pełniącą obowiązki Dyrektora Domu Pomocy Społecznej w Pęcławicach Górnych z uwagi na jego usprawiedliwioną nieobecność z powodu choroby. Okresowe powierzenie pełnienia obowiązków Dyrektora DPS Pani Lidii Zamiela miało obowiązywać do czasu powrotu zastępowanego dyrektora do pracy i podjęcia przez niego funkcji kierowniczej.

Przedmiotowe zarządzenie zostało doręczone Wojewodzie Świętokrzyskiemu w dniu 13 grudnia 2021 r. W toku kontroli zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, zastrzeżenia organu nadzoru dotyczyły kwestii braku spełnienia przez osobę wyznaczoną w/w zarządzeniem Wójta na pełniącego obowiązki Dyrektora Domu Pomocy Społecznej w Pęcławicach Górnych ustawowych wymogów w zakresie wykształcenia, kwalifikacji i doświadczenia z zakresu pomocy społecznej do piastowania w/w stanowiska. Wojewoda Świętokrzyski przesłał do Wójta Gminy Bogoria zawiadomienie z dnia 30 grudnia 2021 r., znak PNK.I.4131.105.2021 o wszczęciu postępowania nadzorczego, zakreślając organowi gminy termin na złożenie wyjaśnień. Wójt gminy w piśmie z dnia 5 stycznia 2022 r. przedstawił swoje stanowisko w sprawie i wyjaśnił, iż w dniu 28.10.2021r. postanowił powierzyć Pani Lidii Zamiela -zastępcy Wójta Gminy Bogoria, okresowe pełnienie obowiązków Dyrektora Domu Pomocy Społecznej w Pęcławicach Górnych, z uwagi na rozwiązanie w trybie natychmiastowym umowy o pracę z zastępcą dyrektora DPS ds. ekonomiczno-administracyjnych przez Dyrektora tej placówki oraz koniecznością wyznaczenia zastępstwa za dotychczasowego Dyrektora Domu Pomocy Społecznej w Pęcławicach Górnych w trakcie jego usprawiedliwionej nieobecności z powodu choroby. Jednocześnie organ potwierdził, iż osoba wyznaczona na pełniącego obowiązki dyrektora nie spełnia kryteriów ustawowych w

niepodlega

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

zakresie kwalifikacji i doświadczenia z zakresu pomocy społecznej do piastowania w/w stanowiska.

W ocenie organu nadzoru, badającego legalność przedmiotowego zarządzenia, powyższy akt został podjęty z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 122 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 2268), w zakresie braku spełnienia przez osobę wyznaczoną na pełniącego obowiązki Dyrektora Domu Pomocy Społecznej w Pęcławicach Górnych ustawowych wymogów w zakresie wykształcenia, kwalifikacji i doświadczenia z zakresu pomocy społecznej do piastowania w/w stanowiska.

W art. 122 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej uregulowano wymagania kwalifikacyjne wobec osób, które kierują jednostkami organizacyjnymi pomocy społecznej. Przepis ten stanowi, że podstawowe wymogi kwalifikacyjne wobec osób kierujących jednostkami organizacyjnymi pomocy społecznej to:

- 1) co najmniej 3-letni staż pracy w pomocy społecznej oraz
- 2) posiadanie specjalizacji z zakresu organizacji pomocy społecznej.

Jednocześnie z definicji zawartej w art. 6 pkt 5 ww ustawy wynika, iż za jednostkę organizacyjną pomocy społecznej uważa się m.in. domy pomocy społecznej. Dodatkowo w ust. 2 powołanego przepisu określono, iż powyższe wymogi nie dotyczą osób kierujących placówkami rodzinnymi oraz centrami usług społecznych, w efekcie czego, na zasadzie wyjątku tylko osoba kierująca placówką rodzinną nie musi posiadać ani 3-letniego stażu pracy w pomocy społecznej, ani specjalizacji z zakresu organizacji pomocy społecznej.

Powołany przepis wymaga zatem od osoby kierującej jednostkami organizacyjnymi pomocy społecznej stosownych kwalifikacji i spełnienia określonych warunków, wymogi te - w braku odmiennej regulacji - obowiązują również w chwili powierzenia stanowiska danej osobie. W przeciwnym razie dochodziłoby do sytuacji zatrudniania na takich stanowiskach osób nie spełniających kryteriów ustawowych, co stanowi naruszenie prawa w kwestiach uznanych przez ustawodawcę za niezbędne. Podkreślić należy, że art. 122 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej przewiduje m.in., iż osoba na takim stanowisku obowiązana jest posiadać "co najmniej 3-letni staż pracy w pomocy społecznej". Mając na uwadze użyte w tym zakresie sformułowanie, zważywszy na charakter i specyfikę zadań jakie spoczywają na osobie kierującej jednostką organizacyjną pomocy społecznej, należy przyjąć, że wymóg formalny dotyczący stażu pracy odnosi się do świadczenia pracy w ramach jednostek bezpośrednio realizujących pomoc społeczną. Nie sposób zaliczyć do takiej pracy wykonywanie obowiązków w ramach instytucji sprawującej funkcje kontrolne, czy nadzorcze, które nie wiążą się z bezpośrednim przyznawaniem świadczeń z pomocy społecznej (por. IV SA/GI 1208/07 - wyrok WSA Gliwice z dnia 07-03-2008).

Z pisma Pana Wójta Gminy Bogoria z dnia 5 stycznia 2022 r. wynika natomiast, iż powołana Pani Lidia Zamiela na okresowe pełnienie obowiązków Dyrektora Domu Pomocy Społecznej w Pęcławicach Górnych, nie spełnia kryteriów ustawowych na objętym kierowniczym stanowisku.

Powołanie na stanowisko kierownika jednostki organizacyjnej pomocy społecznej ma charakter kompetencji władczej wójta. Kompetencja ta mieści się w zakresie kompetencji sprawowania kierownictwa jaka przysługuje organowi wykonawczemu wspólnoty samorządowej wobec samorządowych jednostek organizacyjnych. Powołanie na to stanowisko osoby niespełniającej kryteriów ustawowych uznawane jest za istotne naruszenie prawa, tj. art. 122 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej oraz art. 30 ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym. Zdaniem sądów administracyjnych sprzeczność ta ma charakter oczywistego naruszenia prawa (por. II OSK 2098/10, wyrok NSA z 2010-12-09; wyrok WSA we Wrocławiu z 2009-11-18, IV SA/Wr 428/09; III SA/Lu 133/10 - wyrok WSA Lublin z dnia 08-07-2010).

Brzmienie przepisu art. 122 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej jest kategoryczne, nie wprowadza żadnych odstępstw w tej materii i wprost z jego sformułowania wynika, że kierownikiem tego typu jednostki może być wyłącznie osoba spełniająca przytoczone w tym przepisie warunki. Skoro, zarządzeniem wójta powierzono te obowiązki osobie nie spełniającej wymogów ustawowych, czego organ gminy nie negował, to stwierdzenie nieważności przedmiotowego zarządzenia jest w pełni uzasadnione. Konsekwentnie należy przyjąć, że realizując powołane zadania organ gminy nie może działać w sposób sprzeczny z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa i powoływać się w tym zakresie wyłącznie na wyjątkowość i nagłość sytuacji.

Wskazane powyżej naruszenie prawa ma istotny charakter. W związku z powyższym, organ nadzoru postanowił o stwierdzeniu nieważności w całości zarządzenia Wójta Gminy Bogoria Nr 0050.69.2021 z dnia 28 października 2021 r.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1828121.4790476.5908804
Nazwa dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze.pdf
Tytuł dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4131.105.2021
Data dokumentu	2022-01-12
Skrót dokumentu	AEFEC8BD773A8D1209A8F3352C7BA594A65375C2
Wersja dokumentu	1.3
Data podpisu	2022-01-12 08:54:08
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.104.37.37.33866

Data wydruku: 2022-01-12

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK w zastępstwie za Antoszevska-Mazur Izabela (Inspektor - Justyna Janik)