



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.128.2021

Kielce, dnia 31-12-2021

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2020 r. poz. 920 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LI/307/2021 Rady Powiatu Ostrowieckiego z dnia 10 grudnia 2021 r. w sprawie *ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu ostrowieckiego na 2022 rok* w całości.

UZASADNIENIE

Przedmiotowa uchwała została doręczona Wojewodzie Świętokrzyskiemu w dniu 16 grudnia 2021 r. Na skutek analizy prawnej poczynionej w ramach nadzoru Wojewody Świętokrzyskiego stwierdzono, niezgodność uchwały z prawem. Organ nadzoru skierował do Rady Powiatu zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego. W odpowiedzi Rada Powiatu zakwestionowała stanowisko Organu nadzoru i podtrzymała swoje stanowisko wyrażone w uchwale.

Zgodnie z art. 94 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. Prawo farmaceutyczne (Dz.U. z 2020 r. poz. 944) – zwana dalej „pr. farm.”, rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych powinien być dostosowany do potrzeb ludności i zapewniać dostępność świadczeń również w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy. Tym samym dostęp ten powinien mieć charakter całodobowy. Przedmiotowa uchwała nie zapewnia takiego dostępu, gdyż jak wynika z § 1 uchwały dostęp ten jest zapewniony tylko do 23.00. Za nietrafne należy także uznać stanowisko Rady Powiatu, że brak jest zainteresowania zakupami środków medycznych po 23.00, gdyż celem

niepodległa

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

całodobowej dostępności do apteki jest zapewnienie mieszkańcom dostępu do środków medycznych w sytuacjach nagłych i niemożliwych do przewidzenia. Należy w tym miejscu zwrócić uwagę na wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 30 marca 2021 r., II GSK 91/20: *„Przy ustalaniu rozkładu pracy aptek w porze nocnej i dni wolne od pracy nie jest możliwe uwzględnienie kryterium potrzeb ludności, bowiem nie sposób przewidzieć prawdopodobieństwa pojawienia się zdarzeń zagrażających zdrowiu lub życiu człowieka. Chodzi zatem o ustalenie takiego rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych, który będzie stwarzał możliwość jak najlepszego i najszybszego skorzystania z niezbędnej pomocy wówczas, gdy nie obowiązuje powszedni czas pracy aptek, a zaistnieje nadzwyczajna, trudna do przewidzenia potrzeba podania leku. Ustawodawca posłużył się pojęciem "również w porze nocnej" w celu zapewnienia dostępności usług farmaceutycznych przez cały czas - całodobowo. Jedynie wówczas powstanie pożądaný stan najlepszego i najszybszego skorzystania z niezbędnej pomocy, gdy nie obowiązuje powszedni czas pracy aptek, a zaistnieje nadzwyczajna, trudna do przewidzenia potrzeba podania leku”*. Natomiast Wojewoda Świętokrzyski rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 3 lutego 2021 r., PNK.I.4130.15.2021 stwierdził, że: *„Zgodnie z art. 94 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. Prawo farmaceutyczne (Dz.U. z 2020 r. poz. 944) rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych powinien być dostosowany do potrzeb ludności i zapewniać dostępność świadczeń również w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy. W myśl tego przepisu dostępność usług farmaceutycznych w porze nocnej i dni wolne od w celu zapewnienia prawidłowej ochrony zdrowia powinna mieć charakter całodobowy”*. Należy dodać, że analizy zapotrzebowania na leki w porze nocnej nie mają dla Rady Powiatu charakteru wiążącego i nie są elementem determinującym treść uchwały. Treść uchwały określa w sposób wiążący dyspozycja art. 94 pr. farm. Jasno stanowiący, że należy zapewnić mieszkańcom dostępność świadczeń również w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy. Analogiczny do powyższych stanowisk pogląd wyraził Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 9 lipca 2020 r., II GSK 3848/17 oraz Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie w wyroku z dnia 22 maja 2018 r., III SA/Kr 168. Należy podkreślić, że podmioty prowadzące apteki jak i organy jednostek samorządu terytorialnego nie są uprawnione do swobodnego określania godzin pracy aptek, ale muszą spełnić wymogi wynikające z art. 94 ust. pr. farm., tj. zapewnić dostępność świadczeń również w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy. Ograniczenia wynikające z tego przepisu są konieczne dla ochrony zdrowia publicznego, które to pojęcie obejmuje swoim zakresem przedmiotowym zapewnienie dostępności świadczenia usług farmaceutycznych, w tym także w porze nocnej i dni wolne od pracy.

Wskazane powyżej naruszenie prawa ma istotny charakter.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1821718.4769652.5879499
Nazwa dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze.pdf
Tytuł dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.128.2021
Data dokumentu	2021-12-31
Skrót dokumentu	F1F3D3BD3C8AD9E4A6EEB312AB34A89490AF31E5
Wersja dokumentu	1.8
Data podpisu	2021-12-31 09:48:21
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.104.37.37.33866

Data wydruku: 2022-01-03

Autor wydruku: Antoszevska-Mazur Izabela (Starszy Inspektor)