



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.126.2021

Kielce, dnia 03-01-2022

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XL/286/2021 Rady Miejskiej w Klimontowie z dnia 30 listopada 2021 roku w sprawie przyjęcia „Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Klimontów” – w części dotyczącej §7 ust. 2 i 4, § 10 ust. 1 i 2, § 11 oraz § 12 ust. 1 i 2 Załącznika do uchwały.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 30 listopada 2021 roku Rada Miejska w Klimontowie podjęła uchwałę Nr XL/286/2021 w sprawie przyjęcia „Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Klimontów”. Uchwała ta została przekazana do Wojewody Świętokrzyskiego w dniu 8 grudnia 2021 roku.

W dniu 16 grudnia 2021 roku Wojewoda Świętokrzyski zawiadomił Przewodniczącą Rady o wszczęciu postępowania nadzorczego oraz wyznaczył termin na złożenie ewentualnych wyjaśnień w sprawie. Rada złożyła wyjaśnienia w terminie.

W toku postępowania nadzorczego organ uznał, że analizowana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 19 ust. 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t. jedn. Dz. U. 2020, poz. 2028 – dalej jako ustawa).

Stosownie do treści art. 19 ust. 5 ustawy Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym:

- 1) minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków;

niepodlega

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

- 2) warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług;
- 3) sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach;
- 4) warunki przyłączania do sieci;
- 5) warunki techniczne określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych;
- 6) sposób dokonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne odbioru wykonanego przyłącza;
- 7) sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków;
- 8) standardy obsługi odbiorców usług, w tym sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków;
- 9) warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe.

Wskazane wyżej wyliczenie ma charakter wyczerpujący co oznacza, że wszelkie odstępstwa od zakresu przekazanego organowi stanowiącemu do uregulowania przesądzą o naruszeniu przepisu art. 19 ust. 5 ustawy w sposób istotny, czego skutkiem jest stwierdzenie nieważności podjętej na jego podstawie uchwały w całości, bądź w części.

W § 7 ust. 2 Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Klimontów, stanowiącego załącznik do uchwały (dalej jako Regulamin), Rada Miejska określiła, co powinien zawierać wniosek o zawarcie umowy, natomiast w § 7 ust. 4 Regulaminu zawarto wyliczenie, co wnioskodawca powinien przedstawić przedsiębiorstwu wraz z wnioskiem o zawarcie umowy.

Wskazać należy, iż powyższe postanowienia Regulaminu nie zostały objęte upoważnieniem, o którym mowa w art. 19 ust. 5 ustawy. Organ nadzoru podziela w tym zakresie argumentację przedstawioną w uzasadnieniu do wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z dnia 18 marca 2021 roku, sygn. akt: I SA/Ke 52/21, Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych, w którym Sąd ten wskazał, że skoro art. 6 ust. 2 ustawy zobowiązuje przedsiębiorstwo wodno-kanalizacyjne do zawarcia umowy o zaopatrzeniu w wodę lub odprowadzaniu ścieków z osobą, której nieruchomość została przyłączona do sieci i która wystąpiła z pisemnym wnioskiem o zawarcie umowy, to nie można uzależniać zawarcia umowy od warunków nieprzewidzianych w tym przepisie. Ustawodawca nie sformułował żadnych obowiązków dokumentacyjnych wobec wnioskodawcy, wykluczając tym samym możliwość wprowadzenia dodatkowych warunków co do wniosku o zawarcie umowy. Ponadto przepis art. 19

ust. 5 ustawy nie stanowi podstawy do określenia wzoru wniosku o wydanie warunków przyłączenia nieruchomości. Zatem jedynym wymogiem dotyczącym wniosku o zawarcie umowy jest zachowanie formy pisemnej takiego wniosku (podobnie Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 29 lipca 2020 roku, II OSK 761/20, Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych, oraz Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach w wyroku z dnia 11 marca 2021 roku, I SA/Ke 54/21, Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

W § 10 ust. 1 i 2 Regulaminu Rada Miejska wskazała, że umowa zawiera w szczególności postanowienia zawarte w art. 6 pkt 3 ustawy oraz że umowa zawarta z odbiorcą odprowadzającym ścieki przemysłowe może określać maksymalne ilości oraz dopuszczalny poziom zanieczyszczeń dostarczanych ścieków. W § 11 Regulaminu zawarto postanowienia dotyczące okresu, na jaki umowa ma zostać zawarta, zaś w § 12 ust. 1 i 2 Regulaminu wskazano, że umowa winna określić możliwość rozwiązania w przypadkach określonych przepisami kodeksu cywilnego oraz że umowa zawarta na czas nieokreślony winna dopuszczać jej rozwiązanie przez Odbiorcę za wypowiedzeniem lub na zgodny wniosek zainteresowanych stron.

Powyższe postanowienia Regulaminu stanowią nieuprawnioną ingerencję organu stanowiącego w treść umowy zawieranej pomiędzy przedsiębiorstwem wodociągowo – kanalizacyjnym a odbiorcą usług. Podkreślić należy, że za niezgodne z konstytucyjną zasadą praworządności wyrażoną w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i z wynikającymi z przepisów konstytucyjnych warunkami legalności aktu wykonawczego należy uznać wszelkie odstępstwa w akcie prawa miejscowego od granic upoważnienia ustawowego, a więc także od katalogu spraw przekazanych do unormowania regulaminem dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Odniesć to należy zarówno do zakresu spraw, które mają być objęte regulaminem, ale także do kwestii związanych z zakazem obejmowania, zastępowania czy też zmieniania nim materii ustawowej i zamieszczania w regulaminie przepisów z nią sprzecznych. Powyższy wniosek wynika zarówno z istoty upoważnienia ustawowego, jak i z prawa adresatów norm prawnych do dobrej legislacji.

Elementy obligatoryjne umowy zostały wprost ujęte w art. 6 ust. 3 ustawy, a nie jak błędnie wskazano w treści Regulaminu, w art. 6 pkt 3 ustawy. Z treści art. 6 ust. 3 pkt 3 ustawy wynika, że prawa i obowiązki stron umowy określa umowa, co wyklucza możliwość regulacji tych kwestii w Regulaminie. Próba ich uregulowania w Regulaminie stanowi niedopuszczalną ingerencję w treść umowy, do czego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie jest upoważniony. Zamiarem ustawodawcy było bowiem pozostawienie tych kwestii do rozstrzygnięcia w umowach zawieranych przez strony, a więc w ramach czynności o charakterze cywilnoprawnym. Źródłem praw i obowiązków stron powinna być przede wszystkim umowa, a regulamin winien określać

jedynie te kwestie, które zostały wskazane w art. 19 ustawy. O słuszności przedstawianego stanowiska świadczy dodatkowo także brzmienie art. 6 ust. 3 pkt 6 ustawy, w którym prawodawca zaliczył warunki wypowiedzenia do koniecznych elementów umowy (zob. wyroki Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 21 października 2021 roku, sygn.. akt: I SA/Ke 440/21, Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych, oraz z dnia 14 października 2019 roku, II SA/Ke 507/19, Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

Mając powyższe na uwadze stwierdzić należy, że wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w niniejszej sprawie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego - w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1819978.4769640.5883063
Nazwa dokumentu	Rozstrzygnięcie nadz. dot. uchwały Nr XL_286_2021 RG w Klimontowie.pdf
Tytuł dokumentu	Rozstrzygnięcie nadz. dot. uchwały Nr XL_286_2021 RG w Klimontowie
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.126.2021
Data dokumentu	2022-01-03
Skrót dokumentu	BE41F61D7CD5069261B4084112CD74E2DCDAB661
Wersja dokumentu	1.5
Data podpisu	2022-01-03 11:15:25
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.104.37.37.33866

Data wydruku: 2022-01-03

Autor wydruku: Antoszevska-Mazur Izabela (Starszy Inspektor)