



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.97.2021

Kielce, dnia 25-11-2021

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

w całości uchwały Nr XXXVI/178/21 Rady Gminy Tarłów z dnia 18 października 2021 r. w sprawie ustalenia tygodniowego pensum dla nauczycieli realizujących etat łączony.

Uzasadnienie

Rada Gminy Łączna wskazując w podstawie prawnej uchwały art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 42 ust. 7 pkt 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2021 r. poz. 1762), podjęła uchwałę w zakresie ustalenia tygodniowego pensum dla nauczycieli realizujących etat łączony, zatrudnionych w Szkole Podstawowej w Tarłowie, dla której Gmina Tarłów jest organem prowadzącym. W § 1 nadzorowanej uchwały zostały ustalone zasady oraz sposób wyliczenia łączonego tygodniowego pensum nauczycieli oraz liczby godzin ponadwymiarowych, przedstawiając wzór wyliczenia w tym zakresie. Jednocześnie w § 4 nadzorowanej uchwały przyjęto, iż akt ten wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Przedmiotowa uchwała została doręczona Wojewodzie Świętokrzyskiemu w dniu 26 października 2021 r. W toku kontroli zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, w ocenie organu nadzoru, rada podejmując przedmiotową uchwałę, wykroczyła poza swoje uprawnienia. Wojewoda Świętokrzyski przesłał do rady gminy zawiadomienie z dnia 15 listopada 2021 r., znak PNK.I.4130.97.2021 o wszczęciu postępowania nadzorczego, zakreślając organowi gminy termin na złożenie wyjaśnień. Rada gminy nie odniosła się do przedmiotowego pisma i nie kwestionowała stanowiska organu nadzoru w niniejszej sprawie.

W ocenie organu nadzoru, badającego legalność przedmiotowej uchwały, powyższa uchwała została podjęta bez upoważnienia ustawowego. Podkreślenia wymaga, iż żaden przepis prawa nie zawiera delegacji do podjęcia przez organ stanowiący gminy odrębnej uchwały w przedmiocie sposobu wyliczenia łączonego tygodniowego pensum nauczycieli realizujących etat łączony, tj. realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym

niepodlega

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin zajęć. Wskazać należy iż rady gminy nie posiada kompetencji do podejmowania uchwały w tym zakresie.

Zgodnie z aktualnym brzmieniem art. 42 ust. 7 pkt. 3 ustawy Karta Nauczyciela, organ prowadzący szkołę lub placówkę określa tylko tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć nauczycieli wymienionych w pkt. 3 lit. a) do lit. d) powołanego przepisu, w tym pedagogów, psychologów, logopedów, doradców zawodowych. Z dniem 1 września 2018 r. z treści art. 42 ust. 7 pkt 3 lit. a) ustawy Karta Nauczyciela, wykreślono natomiast kompetencję organu prowadzącego szkołę lub placówkę do ustalania zasad uśredniania pensum dla nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin.

Od dnia 1 września 2018 r. uśrednienie pensum następuje według zasad określonych w art. 42 ust. 5c ustawy Karta Nauczyciela, który został dodany na podstawie art. 76 pkt. 22 b) ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2203). Do chwili nowelizacji kwestie te zatem określał organ prowadzący w stosownej uchwale wydawanej na podstawie art. 42 ust. 7 pkt 3 ustawy Karta Nauczyciela. Od dnia 1 września 2018 r., po modyfikacji treści w/w przepisu na mocy art. 76 pkt. 22 d) ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2203) i odebraniu kompetencji organowi prowadzącemu szkołę do określania zasad uśredniania pensum dotyczącego etatu łączonego, a także po wprowadzeniu w art. 42 ustawy Karta Nauczyciela, nowego ustępu 5c, kwestie te są uregulowane ustawowo.

W treści art. 42 ust. 5c w/w ustawy, wprowadzono jednolite zasady uśredniania pensum nauczycielom realizującym w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin zajęć i obowiązkowy wymiar godzin zajęć ustala się jako iloraz łącznej liczby realizowanych godzin i sumy części etatów realizowanych w ramach poszczególnych tygodniowych wymiarów godzin zajęć, przy czym wynik zaokrągla się do pełnych godzin w ten sposób, że czas zajęć do pół godziny pomija się, a powyżej pół godziny liczy się za pełną godzinę. Godziny wyliczone ponad ten wymiar stanowią godziny nadwymiarowe.

Przy czym należy podkreślić, iż zmiana regulacji zapisu art. 42 ust. 7 pkt 3 ustawy Karta Nauczyciela, nie pozbawiła organu stanowiącego właściwej jednostki samorządu terytorialnego prawa do ustalenia w drodze uchwały pensum specjalistów, utrzymała bowiem prawo tego organu do określenia pensum pedagogów, psychologów, logopedów, terapeutów pedagogicznych, doradców zawodowych, z wyjątkiem nauczycieli zatrudnionych w poradniach psychologiczno-pedagogicznych. Przepis ten uległ jednak doprecyzowaniu, gdyż odnosi się do maksymalnej górnej granicy ustalanego pensum.

Mając powyższe na uwadze, w ocenie organu nadzoru uchwała powyższa nie znajduje uzasadnienia w obowiązujących przepisach prawa, ponieważ z dniem 1 września 2018 r. uchylono zapis art. 42 ust. 7 pkt 3 ustawy Karta Nauczyciela, w części upoważniającej organ stanowiący właściwej jednostki samorządu terytorialnego do ustalenia powyższego pensum w drodze uchwały. Organ nadzoru podkreśla, iż jedną z podstawowych zasad działania organów administracji publicznej jest zasada praworządności, to jest działania tych organów na podstawie i w granicach prawa. Jest to zasada rangi konstytucyjnej (art. 7 Konstytucji RP), z której wynika w szczególności zakaz domniemywania kompetencji organu władzy publicznej, a tym samym nakaz by wszelkie

działania organu władzy publicznej były oparte na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej. Organ władzy publicznej ma obowiązek wykazać istnienie normy kompetencyjnej, uprawniającej go do działania. Nie ma tu więc pola dla swobody w działalności organu władzy publicznej. Działania wykraczające poza ramy tych uprawnień są pozbawione legitymacji. Każde przekroczenie granic określonych przez Konstytucję, pozbawia taki organ legitymacji działania. Rada gminy nie ma zatem prawa do stanowienia aktów prawa miejscowego regulujących zagadnienia inne niż wymienione w przepisie upoważniającym, ani też podejmowania regulacji w inny sposób niż wskazany przez ustawodawcę, gdyż oznaczałoby to wykroczenie poza zakres delegacji ustawowej. Odnieść to należy zarówno do zakresu spraw, które mają być objęte aktem wydanym na podstawie normy upoważniającej, ale także do kwestii związanych z zakazem obejmowania, zastępowania czy też zmieniania nim materii ustawowej i zamieszczania w nim przepisów sprzecznych z ustawą (jak też z innymi aktami wyższego rzędu). Powyższa konstatacja wynika tak z istoty upoważnienia ustawowego, jak i z prawa adresatów norm prawnych do dobrej legislacji (vide: wyrok WSA Bydgoszcz z dnia 25-08-2020, II SA/Bd 180/20).

W ocenie organu nadzoru, Rada Gminy podejmując przedmiotową uchwałę, wykroczyła poza swoje uprawnienia. Podkreślenia wymaga, iż żaden przepis prawa nie zawiera obecnie delegacji do podjęcia przez organ stanowiący gminy odrębnej uchwały w przedmiocie ustalenia tygodniowego pensum dla nauczycieli realizujących etat łączony.

Mając na względzie powyższe stwierdzić należy, że uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, co rodzi konieczność - stosownie do zapisów art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym - stwierdzenia jej nieważności w całości.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1797459.4688435.5765278
Nazwa dokumentu	rozstrzygniecie nadzorcze do uchwały.pdf
Tytuł dokumentu	rozstrzygniecie nadzorcze do uchwały
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.97.2021
Data dokumentu	2021-11-25
Skrót dokumentu	B3C19E8D366AB6C8131BD4A86650F5CC1FA1254C
Wersja dokumentu	1.6
Data podpisu	2021-11-25 09:36:45
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.104.37.37.33866

Data wydruku: 2021-11-25

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK w zastępstwie za Antoszevska-Mazur Izabela (Inspektor - Justyna Janik)