



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.103.2021

Kielce, dnia 23-11-2021

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

w całości uchwały Rady Gminy Tarłów Nr XXXVI/180/21 z dnia 18 października 2021 r. w sprawie ustalenia opłat za ścieki dowożone prywatnym koncesjonowanym transportem do gminnej oczyszczalni ścieków w Potoczku z terenu Gminy Tarłów.

Uzasadnienie

Rada Gminy Tarłów wskazując w podstawie prawnej uchwały art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz.U. z 2021 r. poz. 679), uchwaliła w § 1 nadzorowanego aktu wysokość opłaty za wywóz nieczystości ze zbiorników bezodpływowych z terenu gminy Tarłów na gminną oczyszczalnię ścieków. Jednocześnie w § 2 nadzorowanej uchwały postanowiono o uchyleniu uchwały nr XXXV/173/21 Rady Gminy Tarłów z dnia 6 września 2021 r. w sprawie ustalenia opłat w przedmiotowej sprawie. Z kolei w § 4 badanej uchwały przyjęto, iż uchwała ta zmieniająca poprzedni akt wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Tarłów.

Przedmiotowa uchwała została doręczona Wojewodzie Świętokrzyskiemu w dniu 26 października 2021 r. W toku kontroli zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, zastrzeżenia organu nadzoru wzbudziły zapisy określające, iż akt ten wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Tarłów. Wojewoda Świętokrzyski przesłał do rady gminy zawiadomienie z dnia 15 listopada 2021 r., znak PNK.I.4130.103.2021 o wszczęciu postępowania nadzorczego, zakreślając organowi gminy termin na złożenie wyjaśnień. Rada gminy w dniu 22 listopada 2021 r. odniosła się do przedmiotowego pisma, nie kwestionując stanowiska organu nadzoru, w przedmiocie przyjęcia, iż podjęta uchwała stanowi akt prawa miejscowego.

Zgodnie z treścią art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej, organ stanowiący gminy określa wprost wysokość obowiązujących cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego. Usługami komunalnymi o charakterze użyteczności publicznej

niepodlega

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

są usługi powszechnie dostępne (czyli mające charakter niewykluczalny, albo też gwarantowane wszystkim osobom przepisami prawa), zaspokajające w sposób bieżący i nieprzerwany szczególne i kwalifikowane potrzeby ludności, tj. potrzeby o charakterze użyteczności publicznej. Uchwała podejmowana w wykonaniu omawianego upoważnienia ustawowego w zakresie ustalenia opłat za ścieki wywożone do gminnej oczyszczalni ścieków, stanowi bezspornie akt prawa miejscowego, bowiem można jej przypisać charakter abstrakcyjny, czyli normy w niej zawarte nie są konsumowane przez jednokrotne zastosowanie, lecz mogą być wykorzystane w nieograniczonej liczbie przypadków w przyszłości (mogą być wielokrotnie stosowane) i generalny, czyli nie odnoszące się do indywidualnie oznaczonego podmiotu, lecz do pewnej kategorii potencjalnych adresatów. Ponadto uchwała wydana została przez ustawowo wskazany organ administracji. Skoro uchwała ma cechy aktu normatywnego, przyznającego określone uprawnienia grupie odbiorców usług, to należy uznać ją za akt prawa miejscowego, którego ogłoszenie w wojewódzkim dzienniku urzędowym staje się obowiązkiem (art. 2 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych - Dz.U. z 2019 r. poz. 1461), gdyż warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie (art. 88 ust. 1 Konstytucji RP).

W konsekwencji powyższego, uchwała ta podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym, zgodnie z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Do aktów prawa miejscowego znajdują również zastosowanie przepisy art. 4 ww. ustawy, w myśl których akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy (ust. 1).

Analiza powyższych przepisów prowadzi do wniosku, że rada gminy została, na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej, upoważniona do określenia w drodze uchwały wysokości opłaty, która w analizowanej sprawie powinna wejść w życie po jej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego z zachowaniem odpowiedniego *vacatio legis*.

Mając na względzie powyższe stwierdzić należy, że uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, co rodzi konieczność - stosownie do zapisów art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym - stwierdzenia jej nieważności w całości.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1799311.4685261.5758472
Nazwa dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze do uchwały.pdf
Tytuł dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze do uchwały
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.103.2021
Data dokumentu	2021-11-23
Skrót dokumentu	5381E7FF14449B9D1076D37002038E77D109C2AE
Wersja dokumentu	1.4
Data podpisu	2021-11-23 12:58:45
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.104.37.37.33866

Data wydruku: 2021-11-25

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK w zastępstwie za Antoszevska-Mazur Izabela (Inspektor - Justyna Janik)