



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 20-07-2021

Znak: PNK.I.4130.70.2021

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713, 1378, z 2021 r. poz. 1038)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXI/182/2021 r. Rady Gminy Słupia z dnia 28 czerwca 2021 r. w sprawie określenia wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego za okres 3 miesięcy kalendarzowych poprzedzających dzień złożenia wniosku o dodatek mieszkaniowy w całości.

Uzasadnienie

W dniu 28 czerwca 2021 r. Rada Gminy Słupia, w oparciu m. in. o przepis ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2133 ze zm.) podjęła uchwałę w sprawie określenia wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego. W toku kontroli zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że treść §4 uchwały w zakresie określenia daty wejścia w życie przedmiotowej uchwały narusza w sposób istotny przepis prawa, a mianowicie art. 38 ustawy z dnia 10 grudnia 2020 r. o zmianie niektórych ustaw wspierających rozwój mieszkalnictwa (Dz. U. z 2021 r. poz. 11).

W myśl powołanego w podstawie prawnej uchwały art. 7 ust. 1e ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych, rada gminy określa, w drodze uchwały, wzór wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzór deklaracji, o której mowa w ust. 1. Przywołane powyżej upoważnienie ustawowe do przyjęcia przez Radę wzorów wniosku i deklaracji wprowadzone zostało na skutek zmiany ustawy o dodatkach mieszkaniowych, wprowadzonej

niepodległa

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

w art. 11 pkt 7 lit. b ustawy z dnia 10 grudnia 2020 r. o zmianie niektórych ustaw wspierających rozwój mieszkalnictwa (Dz.U. 2021 r. poz. 11). Zgodnie z art. 38 tej ustawy, w terminie do dnia 1 lipca 2021 r., rady gmin zostały zobowiązane do podjęcia uchwał w w/w sprawach, z jednoczesnym określeniem daty ich wejścia w życie na dzień 1 lipca 2021 r. W § 4 analizowanego aktu Rada Gminy w Słupi określiła, iż uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego, co jest niezgodne z regulacją zawartą w ustawie, biorąc pod uwagę, że uchwała została podjęta w dniu 28 czerwca 2021 r., a więc nie była możliwa jej publikacja w takim terminie, aby w/w termin 14-dniowy upływał w dniu 1 lipca 2021 r. Podkreślić należy, że rada gminy nie może modyfikować w uchwale tego, co jest uregulowane w akcie wyższego rzędu, także w zakresie określenia daty wejścia w życie danego aktu prawnego. Uchwalając przepisy prawa miejscowego, rada gminy winna przestrzegać zasady prawidłowej legislacji, a także przepisów rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. z 2016 r., poz. 283), stanowiących źródło powszechnie obowiązującego prawa. Organ stanowiący gminy, uchwalając akt prawa miejscowego, zobowiązany jest do uwzględniania przepisów § 118 i § 137 w zw. z § 143 załącznika do powołanego rozporządzenia. Stosownie do tych regulacji, w aktach prawnych nie zamieszcza się przepisów modyfikujących treść ustawy co oznacza, że modyfikowanie przepisu ustawowego przez akt wykonawczy niższego rzędu w istotnym stopniu narusza powszechnie obowiązujący porządek prawny (por. wyrok WSA w Olsztynie z dnia 7 listopada 2017 r., sygn. akt II SA/Ol 722/17).

Uchwała podejmowana w wykonaniu omawianego upoważnienia ustawowego w zakresie ustalenia dla mieszkańców gminy wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o dochodach stanowi akt prawa miejscowego, bowiem można jej przypisać charakter abstrakcyjny (może być wielokrotnie stosowana) i generalny (skierowana jest do nieokreślonego adresata), a w konsekwencji podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym, zgodnie z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461) w zw. z art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Dotyczy ona określenia w załączniku nr 1 wzoru wniosku oraz wzoru deklaracji w załączniku nr 2, a w takich sytuacjach art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych przewiduje możliwość nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, biorąc bowiem pod uwagę materię regulowaną na podstawie uchwał tego typu brak jest podstaw do przyjęcia, aby zasady demokratycznego państwa prawnego miały stać temu na przeszkodzie.

Biorąc pod uwagę, że jednym z warunków formalnych prawidłowego procedowania uchwały jest prawidłowe określenie daty jej wejścia w życie, sprzeczne z ustawą jej oznaczenie stanowi istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały w całości. Ewentualne stwierdzenie nieważności uchwały tylko w części dotyczącego tego postanowienia bez stwierdzenia nieważności w pozostałym zakresie skutkowałoby w praktyce brakiem oznaczenia daty jej wejścia w życie (por. m. in. wyrok WSA w Opolu z dnia 21 kwietnia 2009 r. sygn. akt II SA/Op 58/09; wyrok WSA w Gliwicach z dnia 21 września 2012 r., sygn. akt II SA/Gl 851/12).

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1718492.4440088.5383910
Nazwa dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze.pdf
Tytuł dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.70.2021
Data dokumentu	2021-07-20
Skrót dokumentu	D1C9F811873FFA6029DE82A3D2D6D88BC6AA7FD0
Wersja dokumentu	1.5
Data podpisu	2021-07-20 07:58:47
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.102.6.6.33866

Data wydruku: 2021-07-20

Autor wydruku: Antoszevska-Mazur Izabela (Starszy Inspektor)