



WICEWOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 01-07-2021

Znak: PNK.I.4131.67.2021

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Gminy Sadowie Nr XXXIII/177/2021 z dnia 26 maja 2021 r. w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na 2021 rok, w części dotyczącej paragrafu 5 uchwały w zakresie słów: „z mocą od dnia 1 stycznia 2021 r.”.

Uzasadnienie

Rada Gminy Sadowie działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 10 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. z 2020 r. poz.2050), podjęła uchwałę w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na 2021 rok stanowiącego załącznik do niniejszej uchwały. Jednocześnie w § 2 uchwały uchylono uchwałę nr XXIX/140/2020 z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie dotychczas obowiązującego Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na 2021 rok, a w § 5 analizowanego aktu określono, iż uchwała z dnia 26 maja 2021 r. wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą od dnia 1 stycznia 2021 r.

Przedmiotowa uchwała została doręczona Wojewodzie Świętokrzyskiemu w dniu 2 czerwca 2021 r. W toku kontroli zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że powyższa uchwała, w części odnoszącej się do określenia daty wejścia w życie uchwały podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, a ponadto stwierdzono, iż uchwalony program nie zawiera diagnozy, o której mowa w art. 10 ust. 2a ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii. Wojewoda Świętokrzyski przesłał do rady gminy zawiadomienie z dnia 16 czerwca 2021 r., znak PNK.I.4131.67.2021 o wszczęciu postępowania nadzorczego.

Rada Gminy Sadowie w piśmie z dnia 24 czerwca 2021 r. nie kwestionowała stanowiska organu nadzoru i jednocześnie przesała do organu nadzoru diagnozę problemów społecznych gminy Sadowie wykonaną w 2020 r. na zlecenie GKRPA.

Analiza treści przedłożonego przez Radę Gminy Sadowie aktu prawnego wykazała istotne naruszenie prawa, we wskazanym poniżej zakresie.

W ocenie organu nadzoru, badając legalność przedmiotowej uchwały, powyższa uchwała, w części odnoszącej się do określenia daty wejścia w życie uchwały podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, tj. sprzecznie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów

niepodległa

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461). Jednocześnie należy podkreślić, iż nie ulega wątpliwości, że przedmiotowa uchwała nie jest aktem, który podlegałby ogłoszeniu we właściwym dzienniku urzędowym i aby jego wejście w życie było uzależnione od jego publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym, nie jest bowiem aktem prawa miejscowego, ale aktem o charakterze kierownictwa wewnętrznego.

Przedmiotowa uchwała w § 5 określa natomiast dwie daty obowiązywania aktu prawnego tj. z dniem podjęcia uchwały oraz z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2021 r. Przyjęty w uchwale zapis w części dotyczącej wskazania wstecz daty mocy obowiązującej uchwały, zdaniem organu nadzoru jest wewnętrznie sprzeczny i niezgodny z regułami techniki prawodawczej. Uchwała powinna wskazywać co do zasady jedną datę wejścia w życie, a tym samym uzyskania mocy obowiązującej. Pojęcia: „wchodzi w życie” oraz „uzyskuje moc obowiązującą” stanowią bowiem synonimy i mają tożsame znaczenie.

Pierwszy termin zatem wskazany w § 5 uchwały wskazuje, że uchwała znajdzie zastosowanie do zdarzeń powstałych od dnia podjęcia uchwały, podczas gdy drugi termin powoduje, iż uchwała będzie wywoływać skutki prawne wstecz od dnia 1 stycznia 2021 r. Przyjęty w § 5 uchwały zapis w zakresie retroakcji i wskazania daty obowiązywania aktu od 1 stycznia 2021 r. jest nieprawidłowy, z uwagi również treść § 2 przedmiotowej uchwały, mocą którego stwierdzono iż traci moc uchwała Rady Gminy nr XXIX/140/2020 z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie dotychczas obowiązującego od dnia 1 stycznia 2021 r. Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na 2021 rok.

Mając zatem na względzie, iż uchylenie uchwały następuje z dniem podjęcia uchwały uchylającej poprzedni akt prawny tj. w analizowanej sprawie z dniem 26 maja 2021 r. oraz zapis § 5 uchwały nadający uchwale z dnia 26 maja 2021 r. zawierającej nowy program moc wsteczną obowiązywania tej uchwały od dnia 1 stycznia 2021 r., należałoby przyjąć iż w okresie od 1 stycznia 2021 r. do 26 maja 2021 r. w obiegu prawnym funkcjonowały jednocześnie dwa Gminne Programy Przeciwdziałania Narkomanii uchwalone na 2021 rok. Pierwszy program uchwalony uchwałą Rady Gminy nr XXIX/140/2020 z dnia 30 grudnia 2020 r.- obowiązujący do dnia jego uchylenia, tj. do 26 maja 2021 r. oraz drugi program uchwalony uchwałą Rady Gminy Sadowie nr XXXIII/177/2021 z dnia 26 maja 2021 r., obowiązujący na mocy § 5 w/w uchwały na zasadzie retroakcji od dnia 1 stycznia 2021r. Zapis nadzorowanej uchwały został zatem zredagowany w sposób wadliwy, przyjęte przez radę gminy rozwiązanie stanowi istotną sprzeczność uchwały z prawem i zasadami techniki prawodawczej.

W zakresie wątpliwości organu nadzoru w kwestii braku diagnozy, w uchwalonym przez Radę Gminy programie, o której mowa w art. 10 ust. 2a ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii, Przewodniczący Rady wyjaśnił w piśmie z dnia 24 czerwca 2021 r., iż diagnoza w tym zakresie została w 2020 r. przeprowadzona, załączając dokument diagnozy problemów społecznych gminy Sadowie. Powołany wyżej przepis stanowi, iż w Gminnym Programie uwzględnia się także przeprowadzoną diagnozę w zakresie występujących w szkołach i placówkach systemu oświaty czynników ryzyka i czynników chroniących. Z analizy treści przeprowadzonej w gminie diagnozy, wynika iż zawiera ona informacje o zakresie występujących w środowisku szkolnym czynników chroniących i czynników ryzyka. W konsekwencji należy stwierdzić, iż gminny program w tym zakresie jest zgodny z prawem.

Wskazane powyżej naruszenie prawa w zakresie określenia daty wejścia w życie uchwały ma istotny charakter. W związku z powyższym, stwierdzenie nieważności uchwały w części jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Rafał Nowak
Wicewojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1705153.4404639.5329027
Nazwa dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze.pdf
Tytuł dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4131.67.2021
Data dokumentu	2021-07-01
Skrót dokumentu	AF99968763672E5CA82E901ACE90E0E79BD59402
Wersja dokumentu	1.4
Data podpisu	2021-07-01 12:26:21
Podpisane przez	Rafał Miłosz Nowak Wicewojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.102.6.6.33866

Data wydruku: 2021-07-01

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK w zastępstwie za Antoszevska-Mazur Izabela (Inspektor - Justyna Janik)