



WICEWOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 01-07-2021

Znak: PNK.I.4130.50.2021

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Gminy Sadowie Nr XXXIII/175/2021 z dnia 26 maja 2021 r. w sprawie określenia wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o dochodach, w części dotyczącej paragrafu 4 uchwały w zakresie słów: „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego,”.

Uzasadnienie

Rada Gminy Sadowie działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 7 ust. 1e ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2133 ze zm.), podjęła uchwałę w sprawie określenia wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały oraz wzoru deklaracji o wysokości dochodów gospodarstwa domowego, stanowiący załącznik nr 2 do uchwały. W § 4 analizowanego aktu Rada Gminy określiła, iż uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego, z mocą obowiązującą od dnia 1 lipca 2021 r.

Przedmiotowa uchwała została doręczona Wojewodzie Świętokrzyskiemu w dniu 2 czerwca 2021 r. W toku kontroli zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że powyższa uchwała, w części odnoszącej się do określenia daty wejścia w życie uchwały podjęta została z istotnym naruszeniem prawa. Wojewoda Świętokrzyski przesłał do rady gminy zawiadomienie z dnia 10 czerwca 2021 r., znak PNK.I.4130.50.2021 o wszczęciu postępowania nadzorczego. Rada Gminy Sadowie nie wyraziła swojego stanowiska w określonym przez organ nadzoru terminie i nie odniosła się do w/w pisma Wojewody.

Analiza treści przedłożonego przez Radę Gminy Sadowie aktu prawnego wykazała istotne naruszenie prawa, we wskazanym poniżej zakresie:

W myśl powołanego w podstawie prawnej uchwały art. 7 ust. 1e ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych, rada gminy określa, w drodze uchwały, wzór wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzór deklaracji, o której mowa w ust. 1. Przywołane powyżej upoważnienie ustawowe do przyjęcia przez Radę wzorów wniosku i deklaracji

niepodległa

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

wprowadzone zostało na skutek zmiany ustawy o dodatkach mieszkaniowych wprowadzonej art. 11 pkt 7 lit. b ustawy z dnia 10 grudnia 2020 r. o zmianie niektórych ustaw wspierających rozwój mieszkalnictwa (Dz.U. 2021 r. poz. 11). Zgodnie z art. 38 ustawy zmieniającej, w terminie do dnia 1 lipca 2021 r., rady gmin zostały zobowiązane do podjęcia przedmiotowej uchwały, z jednoczesnym określeniem daty wejścia w życie uchwały na dzień 1 lipca 2021 r.

Przedmiotowa uchwała w § 4 określa jednakże dwie daty obowiązywania aktu prawa miejscowego tj. „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego” oraz „z mocą obowiązującą od 1 lipca 2021 r”. Rozwiązanie to jest wewnętrznie sprzeczne i narusza treść art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych oraz treść art. 38 ustawy z dnia 10 grudnia 2020 r. o zmianie niektórych ustaw wspierających rozwój mieszkalnictwa, na mocy którego z woli samego ustawodawcy, rady gminy zostały zobowiązane do podjęcia przedmiotowej uchwały w przedmiocie określenia wzoru wniosku z mocą obowiązującą od dnia 1 lipca 2021 r. Wskazanie zatem w uchwale, iż wchodzi ona w życie z upływem 14 dni od ogłoszenia w wojewódzkim Dzienniku Urzędowym oraz z mocą obowiązującą od 1 lipca 2021 r. narusza zasady prawidłowej techniki prawodawczej, bowiem wskazują de facto dwie różne daty wejścia w życie aktu prawnego, a w zakresie sformułowania § 4 uchwały co do określenia, iż uchwała wchodzi w życie: „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego”, ewidentnie narusza treść powołanego wyżej art. 38 ustawy zmieniającej, w którym ustawodawca ustanowił, iż wzory wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego uchwalone przez organ gminy mają obowiązywać od dnia 1 lipca 2021 r.

Podkreślić należy, że rada gminy nie może regulować ani modyfikować w uchwale tego, co jest uregulowane w akcie wyższego rzędu, także w zakresie określenia daty wejścia w danego aktu prawnego, jeśli ustawodawca określił datę obowiązywania danego aktu. Uchwalając przepisy prawa miejscowego, rada gminy winna przestrzegać zasady przyzwoitej legislacji, a także przepisów Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. z 2016 r. poz. 283), stanowiących źródło powszechnie obowiązującego prawa. Organ stanowiący gminy, uchwalając akt prawa miejscowego, zobowiązany jest do uwzględniania przepisów § 118 i § 137 w zw. z § 143 załącznika do powołanego rozporządzenia. Stosownie do powołanych regulacji, w akcie wykonawczym nie zamieszcza się przepisów prawnych niezgodnych ze wskazanymi aktami normatywnymi, a więc przepisów modyfikujących ich treści. Naruszenie tego zakazu powoduje rażące naruszenie prawa i skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności tych przepisów. Sprzeczne z prawem jest dokonywanie zmian w przepisach ustawowych i regulowanie niektórych kwestii, w sposób odmienny niż w ustawie. Oznacza to, że modyfikowanie przepisu ustawowego przez akt wykonawczy niższego rzędu, narusza powszechnie obowiązujący porządek prawny w stopniu istotnym (wyrok WSA w Olsztynie z dnia 7 listopada 2017 r., sygn. akt II SA/Ol 722/17).

Jednocześnie należy podkreślić, iż uchwała podejmowana w wykonaniu omawianego upoważnienia ustawowego w zakresie ustalenia dla mieszkańców gminy wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o dochodach, stanowi bezspornie akt prawa miejscowego, bowiem można jej przypisać charakter abstrakcyjny (może być wielokrotnie stosowana) i generalny (skierowana jest do nieokreślonego adresata). W konsekwencji, uchwała zawierająca w załączniku nr 1 wzór wniosku oraz wzór deklaracji w załączniku nr 2, podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym, zgodnie z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych w zw. z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie bowiem z art. 2 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych, ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe. Organ gminy w tym zakresie dopełnił obowiązku przekazania przedmiotowej uchwały do publikacji w

Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego, przyjmując prawidłowo podejmowaną uchwałę za akt prawa miejscowego. W związku z powyższym, organ nadzoru postanowił o częściowym stwierdzeniu nieważności uchwały, w zakresie sformułowania zawartego § 4 nadzorowanej uchwały, określającego wejście w życie aktu- po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego, tj. w innej dacie niż przyjął ustawodawca w powołanych wyżej przepisach. Wojewoda Świętokrzyski jednoznacznie wskazuje, że pomimo zakresu stwierdzonej nieważności części § 4 uchwały, przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego i w związku z tym na mocy art. 2 ust. 1 u.o.a.n. podlega obowiązkowi publikacji w Wojewódzkim Dzienniku Urzędowym.

Wskazane powyżej naruszenie prawa ma istotny charakter. W związku z powyższym, stwierdzenie nieważności uchwały w części jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Rafał Nowak
Wicewojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1700611.4404651.5329106
Nazwa dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze do uchwały RG Sadowie.pdf
Tytuł dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze do uchwały RG Sadowie
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.50.2021
Data dokumentu	2021-07-01
Skrót dokumentu	4AFBB3DEA5594A22C0250B52E759E62DE36DFC76
Wersja dokumentu	1.5
Data podpisu	2021-07-01 12:28:23
Podpisane przez	Rafał Miłosz Nowak Wicewojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.102.6.6.33866

Data wydruku: 2021-07-01

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK w zastępstwie za Antoszevska-Mazur Izabela (Inspektor - Justyna Janik)