



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.64.2021

Kielce, dnia 23-06-2021

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713)

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Gminy Iwaniska Nr XLVI/210/2021 z dnia 17 maja 2021 r. w sprawie określenia wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego, w części obejmującej treść § 4 uchwały w zakresie słów: „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego”.

Uzasadnienie

W dniu 17 maja 2021 r. Rada Gminy Iwaniska, w oparciu o przepisy ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2133 ze zm.) podjęła uchwałę w sprawie określenia wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego.

Przedmiotowa uchwała została doręczona Wojewodzie Świętokrzyskiemu w dniu 24 maja 2021 r. W toku kontroli zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że treść §4 uchwały w zakresie określenia daty wejścia w życie przedmiotowej uchwały narusza w sposób istotny przepisy prawa. Wojewoda Świętokrzyski przesłał do Rady Gminy zawiadomienie z dnia 23 czerwca 2021 r., znak PNK.I.4130.64.2021 o wszczęciu postępowania nadzorczego. Rada Gminy nie zakwestionowała wskazanego przez organ nadzoru w zawiadomieniu nadzorczym istotnego naruszenia prawa co do treści zapisu przyjętego w §4 uchwały.

Analiza treści przedłożonego przez Radę Gminy Iwaniska aktu prawnego wykazała istotne naruszenie prawa, we wskazanym poniżej zakresie:

W § 4 analizowanego aktu Rada Gminy określiła, iż uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego, z mocą obowiązującą od dnia 1 lipca 2021 r.

W myśl powołanego w podstawie prawnej uchwały art. 7 ust. 1e ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych, rada gminy określa, w drodze uchwały, wzór wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzór deklaracji, o której mowa w ust. 1. Przywołane

niepodległa

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

powyżej upoważnienie ustawowe do przyjęcia przez Radę wzorów wniosku i deklaracji wprowadzone zostało na skutek zmiany ustawy o dodatkach mieszkaniowych wprowadzonej art. 11 pkt 7 lit. b ustawy z dnia 10 grudnia 2020 r. o zmianie niektórych ustaw wspierających rozwój mieszkalnictwa (Dz.U. 2021 r. poz. 11). Zgodnie z art. 38 ustawy zmieniającej, w terminie do dnia 1 lipca 2021 r., rady gmin zostały zobowiązane do podjęcia przedmiotowej uchwały, z jednoczesnym określeniem daty wejścia w życie uchwały na dzień 1 lipca 2021 r.

Przedmiotowa uchwała w § 4 określa jednakże dwie daty obowiązywania aktu prawa miejscowego, tj. „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego” oraz „z mocą obowiązującą od 1 lipca 2021 r”. Rozwiązanie to jest wewnętrznie sprzeczne i narusza treść art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych oraz art. 38 ustawy z dnia 10 grudnia 2020 r. o zmianie niektórych ustaw wspierających rozwój mieszkalnictwa, na mocy którego z woli samego ustawodawcy, rady gminy zostały zobowiązane do podjęcia przedmiotowej uchwały w przedmiocie określenia wzoru wniosku z mocą obowiązującą od dnia 1 lipca 2021 r. Wskazanie zatem w uchwale, iż wchodzi ona w życie z upływem 14 dni od ogłoszenia w wojewódzkim Dzienniku Urzędowym oraz z mocą obowiązującą od 1 lipca 2021 r. narusza zasady prawidłowej techniki prawodawczej, bowiem wskazuję de facto dwie różne daty wejścia w życie aktu prawnego, a w zakresie sformułowania § 4 uchwały w zakresie określenia, iż uchwała wchodzi w życie: „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego”, ewidentnie narusza treść powołanego wyżej art. 38 ustawy zmieniającej, w którym ustawodawca ustanowił, iż wzory wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego uchwalone przez gminy mają obowiązywać od dnia 1 lipca 2021 r.

Podkreślić należy, że rada gminy nie może regulować ani modyfikować w uchwale tego, co jest uregulowane w akcie wyższego rzędu, także w zakresie określenia daty wejścia w życie danego aktu prawnego. Uchwalając przepisy prawa miejscowego, rada gminy winna przestrzegać zasady przyzwoitej legislacji, a także przepisów Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. z 2016 r. poz. 283), stanowiących źródło powszechnie obowiązującego prawa. Organ stanowiący gminy, uchwalając akt prawa miejscowego, zobowiązany jest do uwzględniania przepisów § 118 i § 137 w zw. z § 143 załącznika do powołanego rozporządzenia. Stosownie do powołanych regulacji, w akcie wykonawczym nie zamieszcza się przepisów prawnych niezgodnych ze wskazanymi aktami normatywnymi, a więc przepisów modyfikujących ich treści. Naruszenie tego zakazu powoduje rażące naruszenie prawa i skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności tych przepisów. Sprzeczne z prawem jest dokonywanie zmian w przepisach ustawowych i regulowanie niektórych kwestii, w sposób odmienny niż w ustawie. Oznacza to, że powszechnie obowiązujący porządek prawny narusza w stopniu istotnym, modyfikowanie przepisu ustawowego przez akt wykonawczy niższego rzędu (wyrok WSA w Olsztynie z dnia 7 listopada 2017 r., sygn. akt II SA/Ol 722/17).

Jednocześnie należy podkreślić, iż uchwała podejmowana w wykonaniu omawianego upoważnienia ustawowego w zakresie ustalenia dla mieszkańców gminy wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o dochodach, stanowi bezspornie akt prawa miejscowego, bowiem można jej przypisać charakter abstrakcyjny (może być wielokrotnie

stosowana) i generalny (skierowana jest do nieokreślonego adresata). W konsekwencji, uchwała zawierająca w załączniku nr 1 wzór wniosku oraz wzór deklaracji w załączniku nr 2, podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym, zgodnie z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych w zw. z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie bowiem z art. 2 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych, ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe. Organ gminy w tym zakresie dopełnił obowiązku przekazania przedmiotowej uchwały do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego, przyjmując prawidłowo podejmowaną uchwałę za akt prawa miejscowego. W związku z powyższym, organ nadzoru postanowił o częściowym stwierdzeniu nieważności uchwały, w zakresie sformułowania zawartego § 4 nadzorowanej uchwały, określającego wejście w życie aktu po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego, tj. w innej dacie niż przyjął ustawodawca w powołanych wyżej przepisach.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1709455.4385045.5303605
Nazwa dokumentu	rozstrzygnięcie nazdorcze do uchwały RG Iwaniska.pdf
Tytuł dokumentu	rozstrzygnięcie nazdorcze do uchwały RG Iwaniska
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.64.2021
Data dokumentu	2021-06-23
Skrót dokumentu	0AE0C6D4332D9B28EBDB5200E371842442D333ED
Wersja dokumentu	1.4
Data podpisu	2021-06-23 12:19:19
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.102.6.6.33866

Data wydruku: 2021-06-23

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK w zastępstwie za Antoszevska-Mazur Izabela (Inspektor - Justyna Janik)