



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 31-03-2021

Znak: PNK.I.4131.37.2021

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713, 1378) stwierdza się nieważność uchwały Nr XXIX/278/2021 Rady Gminy Bogoria z dnia 23 lutego 2021 roku w sprawie aktualizacji i przyjęcia "Aneksu nr I do Planu Gospodarki Niskoemisyjnej Gminy Bogoria" w całości.

UZASADNIENIE

Zgodnie z treścią art. 46 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2020 r. poz. 283 z późn. zm.) przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko wymaga projekt polityki, strategii, planu i programu w dziedzinie przemysłu, energetyki, transportu, telekomunikacji, gospodarki wodnej, gospodarki odpadami, leśnictwa, rolnictwa, rybołówstwa, turystyki i wykorzystywania terenu, opracowywany lub przyjmowany przez organy administracji, wyznaczający ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, a art. 46 ust. 2 przewiduje też obowiązek przeprowadzenia takiej oceny w przypadku projektu zmiany takiego dokumentu. Z uzasadnienia uchwały Nr XXIX/278/2021 Rady Gminy Bogoria z dnia 23 lutego 2021 roku w sprawie aktualizacji i przyjęcia "Aneksu nr I do Planu Gospodarki Niskoemisyjnej Gminy Bogoria" wynika, że w/w Plan to strategiczny dokument mający wpływ na lokalną gospodarkę ekologiczną i energetyczną, zaplanowano między innymi budowę farmy wiatrowej, w skład której, jak wskazuje pismo z dnia 30 marca 2021 r., wchodziły turbiny zlokalizowane na terenie Jeleniowsko – Staszowskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu, zaś z załącznika do uchwały Nr XXI/190/2016 Rady Gminy Bogoria z dnia 18 października 2016 r. w sprawie przyjęcia Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Bogoria wynika, że dotyczy on budowy turbin wiatrowych o wysokości każdej wieży do 120 m (str. 53). Obszary chronionego krajobrazu stanowią jedną z form ochrony przyrody wskazanych w art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2018 r. poz. 1614, 2244 i 2340 oraz z 2019 r., poz. 1696 i 1815), a zgodnie z treścią § 3 ust. 1 pkt 6 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września

niepodległa

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839) przedsięwzięcia polegające na budowie instalacji wykorzystujące do wytwarzania energii elektrycznej energię wiatru, inne niż wymienione w § 2 ust. 1 pkt 5: a) lokalizowane na obszarach objętych formami ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1–5, 8 i 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2018 r. poz. 1614, 2244 i 2340 oraz z 2019 r., poz. 1696 i 1815), z wyłączeniem instalacji przeznaczonych wyłącznie do zasilania znaków drogowych i kolejowych, urządzeń sterujących lub monitorujących ruch drogowy lub kolejowy, znaków nawigacyjnych, urządzeń oświetleniowych, billboardów i tablic reklamowych, b) o całkowitej wysokości nie niższej niż 30 m, z wyłączeniem instalacji przeznaczonych wyłącznie do zasilania znaków drogowych i kolejowych, urządzeń sterujących lub monitorujących ruch drogowy lub kolejowy, znaków nawigacyjnych, urządzeń oświetleniowych, billboardów i tablic reklamowych stanowią przedsięwzięcia mogące potencjalnie wpływać na środowisko, wobec czego powinny podlegać procedurze przeprowadzenia bądź odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko także w sytuacji, gdy zmiana wprowadzana na mocy w/w „Aneksu ...” dotyczy przedłużenia okresu obowiązywania w/w „Planu...”.

W piśmie Przewodniczącego Rady Gminy Bogoria z dnia 22 marca 2021 r. wskazano, że nie przeprowadzono strategicznej oceny oddziaływania na środowisko tego „Aneksu ...”, a także, że Gmina Bogoria niezwłocznie przystąpi do opracowania nowego Planu Gospodarki Niskoemisyjnej na kolejne lata, który zostanie przesłany odpowiednim organom celem zaopiniowania. Podjęcie uchwały w sprawie Aneksu nr I do Planu Gospodarki Niskoemisyjnej Gminy Bogoria bez dopełnienia obowiązku uzgodnienia z właściwym organem uzasadnia uznanie jej za sprzeczną z prawem.

Przesłanki nieważności uchwały lub zarządzenia organu gminy określa art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zgodnie z którym uchwały organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne i o nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia mu uchwały. W orzecznictwie sądowym przyjmuje się, że podstawę do stwierdzenia nieważności uchwały stanowią naruszenia prawa mieszczące się w kategorii ciężkich, rażących naruszeń, jak np. podjęcie uchwały przez niewłaściwy organ, braku podstawy prawnej do podjęcia uchwały określonej treści, niewłaściwego zastosowania przepisu prawnego będącego podstawą podjęcia uchwały, naruszenia procedury podejmowania uchwał, przy czym chodzi o istotne naruszenia prawa, aby móc zastosować wskazany środek nadzoru. W niniejszej sprawie zostało ustalone w sposób nie budzący wątpliwości

podjęcie przedmiotowej uchwały z pominięciem w/w oceny, a więc istnienie jej sprzeczności z przepisami prawa, co uzasadnia stwierdzenie nieważności w całości biorąc pod uwagę, że stwierdzenie jej nieważności jedynie w części, w okolicznościach sprawy nie jest możliwe.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1648371.4253174.5074759
Nazwa dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze.pdf
Tytuł dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4131.37.2021
Data dokumentu	2021-03-31
Skrót dokumentu	883FE4B6E61B628F1CC542C20C5DE2DFA0D873E2
Wersja dokumentu	1.5
Data podpisu	2021-03-31 09:48:46
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.102.6.6.33866

Data wydruku: 2021-04-14

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Inspektor - Justyna Janik)