



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.18.2020

Kielce, dnia 13-02-2020

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XVI/87/2020 Rady Gminy w Dwikozach z dnia 23 stycznia 2019 roku w sprawie wysokości stawek opłat pobieranych za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych położonych na terenie Gminy Dwikozy – w części dotyczącej § 5.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 23 stycznia 2019 roku Rada Gminy w Dwikozach podjęła uchwałę Nr XVI/87/2020 w sprawie wysokości stawek opłat pobieranych za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych położonych na terenie Gminy Dwikozy. Uchwała ta została przekazana Wojewodzie Świętokrzyskiemu w dniu 29 stycznia 2019 roku. W toku kontroli zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem przepisów art. 40 ust. 3 i 8 ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (t. jedn. Dz. U. 2018, poz. 2068 ze zm. – dalej jako ustawa o drogach publicznych).

W § 5 uchwały Rada Gminy wskazała, że odstępuje się od pobierania opłat za zajęcie pasa drogowego, o którym mowa w § 1 pkt 1 uchwały w związku z realizacją zadań, których inwestorem jest Gmina Dwikozy, oraz że odstępuje się od pobierania opłat za umieszczenie w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej będących własnością Gminy Dwikozy, o których mowa w § 1 pkt 2 uchwały.

W dniu 2 lutego 2020 roku Wojewoda zawiadomił Przewodniczącą Rady Gminy w Dwikozach o wszczęciu postępowania nadzorczego i wyznaczył termin na złożenie

niepodlega

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

ewentualnych wyjaśnień w sprawie. W odpowiedzi na powyższe zawiadomienie Rada Gminy wskazała, iż odstąpienie od pobierania opłaty za zajęcie pasa drogowego w stosunku do zarządcy (właściciela drogi) podyktowane było względami praktycznymi oraz wniosła o umorzenie postępowania z uwagi na nieistotne naruszenie prawa, ewentualnie o stwierdzenie nieważności uchwały tylko w zakresie § 5.

Stosownie do treści art. 40 ust. 8 ustawy o drogach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala dla dróg, których zarządcą jest jednostka samorządu terytorialnego, wysokość stawek opłaty za zajęcie 1 m² pasa drogowego. Stawki opłaty, o których mowa w art. 40 ust. 4 i 6 ustawy, nie mogą przekroczyć 10 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego, a stawka opłaty, o której mowa w art. 40 ust. 5 ustawy, nie może przekroczyć 200 zł, z tym że w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej stawki opłaty, o których mowa w art. 40 ust. 4 i 6 ustawy, nie mogą przekroczyć 0,20 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego, a stawka opłaty, o której mowa w art. 40 ust. 5 ustawy, nie może przekroczyć 20 zł. Przepis art. 40 ust. 3 ustawy o drogach publicznych stanowi natomiast, że za zajęcie pasa drogowego pobiera się opłatę.

Należy podkreślić, że organ wydając przepisy prawa miejscowego musi działać ściśle w granicach konstytucyjnie określonej zasady praworządnego postępowania, a jego kompetencje nie mogą być domniemywane, rozszerzane, ani wyprowadzane w ramach analogii. Uchwała rady gminy jako akt podjęty w ramach upoważnienia ustawowego, udzielonego gminie do tworzenia aktów prawa miejscowego, musi respektować postanowienia aktów prawnych powszechnie obowiązujących wyższego rzędu, czyli ustaw oraz wydanych na ich podstawie aktów wykonawczych. Poszanowanie to oznacza, że zarówno ich treść, jaki tryb stanowienia nie mogą pozostawać w oderwaniu od zapisów innych aktów prawa powszechnie obowiązującego. Przekroczenie delegacji ustawowej należy uznać za istotne naruszenie przepisów prawa skutkujące koniecznością stwierdzenia nieważności uchwały odpowiednio w całości lub w części. Dotyczy to również uchwały podjętej na podstawie przepisu art. 40 ust. 8 ustawy o drogach publicznych, zawierającego kompetencję wyłącznie do ustalenia, w drodze uchwały, wysokości stawek opłaty za zajęcie 1 m² pasa drogowego dróg publicznych, dla których zarządcą jest jednostka samorządu terytorialnego (zob. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie z dnia 21 lipca 2016 roku, II SA/Sz 390/16, Legalis).

Poza kompetencją Rady Gminy pozostawało zatem zawarcie w § 5 uchwały postanowień o odstąpieniu od pobierania opłat za zajęcie pasa drogowego w związku z realizacją zadań, których inwestorem jest Gmina Dwikozy, oraz za umieszczanie w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej będącej własnością Gminy Dwikozy. Z przepisu art. 40 ust. 8 ustawy

o drogach publicznych nie wynika bowiem dla rady gminy kompetencja do wprowadzenia tego typu zwolnień, zarówno ze względu na podmiot, jak i przedmiot, którego dotyczą. Również przepis art. 40 ust. 3 ustawy o drogach publicznych, zgodnie z którym za zajęcie pasa drogowego pobiera się opłatę, nie przewiduje dla rady gminy możliwości odstąpienia od pobierania takich opłat.

Mając na względzie powyższe stwierdzenie nieważności uchwały Nr XVI/87/2020 Rady Gminy w Dwikozach z dnia 23 stycznia 2019 roku w sprawie wysokości stawek opłat pobieranych za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych położonych na terenie Gminy Dwikozy w części dotyczącej § 5 należało uznać za uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1385572.3415115.3943745
Nazwa dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze dot. uchwały Nr XVI_87_2020 RG w Dwikozach z 23.01.2020r..pdf
Tytuł dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze dot. uchwały Nr XVI_87_2020 RG w Dwikozach z 23.01.2020r.
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.18.2020
Data dokumentu	13.02.2020
Skrót dokumentu	5A79AB752303EB78F710DCB7627BA16813B792E5
Wersja dokumentu	1.4
Data podpisu	13.02.2020 14:26:24
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski

EZD 3.94.1.1.27553

Data wydruku: 17.02.2020

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Inspektor - Justyna Janik)