



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 04-02-2020

Znak: PNK.I.4130.16.2020

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr 105/XII/2019 Rady Gminy Smyków z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie trybu uchwalania Regulaminu Zespołu Interdyscyplinarnego określającego tryb i sposób powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunków jego funkcjonowania - w części określonej w § 2 ust. 6 pkt 2 lit. a) i b), oraz § 3 ust. 12 załącznika do uchwały.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 30 grudnia 2019 roku Rada Gminy Smyków podjęła uchwały Nr 105/XII/2019 Rady Gminy Smyków z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie trybu uchwalania Regulaminu Zespołu Interdyscyplinarnego określającego tryb i sposób powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

W załączniku do powyższej uchwały Rada Gminy ustaliła tryb i sposób powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania. W § 2 ust. 6 pkt 2 załącznika do uchwały wskazano, że członek Zespołu może zostać odwołany na wniosek przewodniczącego Zespołu, zaś w dalszej części zdania, tj. w punktach a) i b), Rada Gminy określiła przesłanki uzasadniające odwołanie członka Zespołu.

Stosownie do treści art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t. jedn. Dz. U. 2015, poz. 1390 ze zm.) rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania. Zawarte w powyższym przepisie upoważnienie ustawowe nie obejmuje swoim zakresem kwestii materialnoprawnych, związanych z odwołaniem członka zespołu interdyscyplinarnego. Kompetencje pozostające w zakresie pojęć „sposobu” i „trybu” powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego odnoszą się bowiem wyłącznie do zagadnień proceduralnych. Upoważnienie ustawowe należy zaś interpretować w sposób ścisły, a zatem musi być ono wyraźne, a nie dorozumiane. W związku z tym wszelkie odstępstwa od tej zasady stanowią istotne naruszenie prawa. Organ uchwałodawczy nie ma prawa do stanowienia aktów prawa miejscowego regulujących zagadnienia inne niż wymienione w przepisie ustawowym, ani też podejmowania regulacji w inny sposób niż wskazany przez ustawodawcę. Skoro zatem przepis ustawowy nie przewiduje kompetencji rady gminy do określania przesłanek uzasadniających odwołanie członka zespołu interdyscyplinarnego, to takie

postanowienia uchwały są niezgodne z prawem (zob. m.in. wyroki Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 11 grudnia 2019 roku, IV SA/Po 753/19, Legalis, Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 12 listopada 2019 roku, III SA/Łd 747/19, Legalis, oraz Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 6 sierpnia 2019 roku, II SA/Ol 444/19, Legalis).

Za istotne naruszenie prawa należy uznać również zawarcie w § 3 ust. 12 załącznika do uchwały zapisu, że Zespół może powoływać grupy robocze na zasadach określonych w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Zgodnie z treścią art. 9a ust. 10 i 14 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie zespół interdyscyplinarny może tworzyć grupy robocze w celu rozwiązywania problemów związanych z wystąpieniem przemocy w rodzinie w indywidualnych przypadkach. Prace w ramach grup roboczych są prowadzone w zależności od potrzeb zgłaszanych przez zespół interdyscyplinarny lub wynikających z problemów występujących w indywidualnych przypadkach. Natomiast przepis art. 9a ust. 15 ww. ustawy przewiduje, że kwestie związane szczegółowymi warunkami funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego są ustalane w drodze uchwały rady gminy stanowiącej akt prawa miejscowego. Z przytoczonych regulacji prawnych wynika, iż ustawa nie określa zasad powoływania członków grup roboczych. W uchwale podjętej na podstawie art. 9a ust. 15 ustawy powinny zatem zostać zawarte wszelkie postanowienia związane ze szczegółowym funkcjonowaniem zespołu, w zakresie nieuregulowanym w ustawie, a zatem również kwestie związane z trybem powoływania grup roboczych.

Mając powyższe na uwadze stwierdzić należy, że wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w niniejszej sprawie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego - w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1380278.3390275.3916546
Nazwa dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze dot. Nr 105.XII.2019 Rady Gminy Smyków z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie trybu uchwalania Reg. Zespołu Interd..pdf
Tytuł dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze dot. Nr 105.XII.2019 Rady Gminy Smyków z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie trybu uchwalania Reg. Zespołu Interd.
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.16.2020
Data dokumentu	04.02.2020
Skrót dokumentu	984E7E3138DB824094859E01FE70D1C0C98867D7
Wersja dokumentu	1.3
Data podpisu	04.02.2020 07:53:08
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski

EZD 3.94.1.1.27553

Data wydruku: 10.02.2020

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Inspektor - Justyna Janik)