



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.8.2020

Kielce, dnia 29-01-2020

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XVII/155/2019 Rady Miejskiej w Pińczowie z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie podniesienia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania pomocy w formie posiłku, świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych w części obejmującej § 1 uchwały w zakresie wyrazu „posiłku” użytego po słowach „w formie” oraz w zakresie wyrazów „albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 30 grudnia 2019 roku Rada Miejska w Pińczowie podjęła uchwałę Nr XVII/155/2019 w sprawie podniesienia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania pomocy w formie posiłku, świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych.

W toku kontroli zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że w części obejmującej § 1 uchwały w zakresie wyrazów „posiłku” oraz „świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych” uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa. W § 1 uchwały Rada Miejska podwyższyła do 150% kryterium dochodowe, o którym mowa w art. 8 ust.1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (t. jedn. Dz. U. 2019, poz. 1507 ze zm.) dla celów przyznawania pomocy w formie posiłku, świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych.

Jako materialnoprawną podstawę ww. uchwały Rada wskazała m.in. przepis art. 8 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej, zgodnie z którym rada gminy, w drodze uchwały, może podwyższyć kwoty, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 2, uprawniające do zasiłków okresowego i celowego. W przywołanym art. 8 ust. 1 pkt 1 i pkt 2 ustawy określone zostały kryteria dochodowe osoby samotnie gospodarującej i osoby w rodzinie, których spełnienie pozwala na ubieganie się o świadczenia pieniężne z pomocy społecznej.

Z analizy treści powyższych przepisów wynika, że rada gminy została upoważniona do podwyższenia kryteriów dochodowych wskazanym osobom. Wyrażona w tym przepisie kompetencja została ograniczona wyłącznie w odniesieniu do ściśle wskazanych świadczeń pieniężnych, tj. zasiłku okresowego i celowego. Nie dotyczy to zatem każdego rodzaju pomocy społecznej. W tym wypadku chodzi tylko o te konkretne zasiłki.

W niniejszej sprawie Rada Miejska w Pińczowie w § 1 przedmiotowej uchwały postanowiła podwyższyć do 150% kryterium dochodowe, o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, w celu udzielenia wsparcia w formie nie tylko pieniężnej, ale również w formie posiłku i w postaci świadczenia rzeczowego, tj. produktów żywnościowych. Taki zapis stoi w sprzeczności z brzmieniem art. 8 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej.

Nie budzi wątpliwości fakt, że gmina - w ramach realizowanej polityki społecznej, zmierzającej do zaspokojenia niezbędnych potrzeb mieszkańców i umożliwienia im życia w warunkach odpowiadających godności człowieka – może postanowić o wsparciu osób osiągających dochody przekraczające ustawowe kryteria dochodowe poprzez zapewnienie im posiłku bądź żywności. W tym celu jednak, rada gminy winna podjąć stosowną uchwałę w oparciu o art. 96 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej. Zgodnie z tym przepisem rada gminy określa, w drodze uchwały, zasady zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej, o których mowa w ust. 2, będących w zakresie zadań własnych, w której zwalnia się osoby osiągające dochody o wskazanej wysokości z obowiązku zwrotu wydatków na pomoc rzeczową w postaci żywności lub posiłku. Rada Miejska w Pińczowie w § 2 analizowanej uchwały z dnia 30 grudnia 2019 roku zrealizowała uprawnienie wynikające z ww. przepisu.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności uchwały w części określonej w sentencji jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1373557.3382009.3904524
Nazwa dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze dotyczące uchwały Nr XVII_155_2019 z 30.12.2019r..pdf
Tytuł dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze dotyczące uchwały Nr XVII_155_2019 z 30.12.2019r.
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.8.2020
Data dokumentu	29.01.2020
Skrót dokumentu	B7063809BDE8E1E4E2EDBF481DF77E82B5ADB9BA
Wersja dokumentu	1.4
Data podpisu	29.01.2020 15:46:15
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski

EZD 3.94.1.1.27553

Data wydruku: 30.01.2020

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Inspektor - Justyna Janik)