



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.125.2019

Kielce, dnia 30-12-2019

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 107/XV/2019 Rady Gminy Mniów z dnia 26 listopada 2019 roku w sprawie uchwalenia Rocznego Programu Współpracy Gminy Mniów z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2020 rok.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 26 listopada 2019 roku Rada Gminy Mniów podjęła uchwałę Nr 107/XV/2019 w sprawie Rocznego Programu Współpracy Gminy Mniów z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2020. Uchwała została przekazana do Wojewody Świętokrzyskiego w dniu 2 grudnia 2019 roku. W § 3 uchwały określono, że wchodzi ona w życie z dniem 1 stycznia 2020 roku.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, iż została ona wydana z istotnym naruszeniem art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1461), poprzez przyjęcie w § 3 uchwały, iż „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 roku.”

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała, podjęta na podstawie art. 5a ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 688 z późn. zm.), jest aktem prawa miejscowego. Uchwalony Program zawiera normy o charakterze generalnym (czyli nie odnoszące się do indywidualnie oznaczonego podmiotu, lecz do pewnej kategorii potencjalnych adresatów) i abstrakcyjnym (czyli nie są konsumowane przez jednokrotne zastosowanie, lecz mogące być wykorzystane w nieograniczonej liczbie przypadków w przyszłości. Taki charakter norm zawiera regulacja określająca sposób oceny realizacji programu

(§ 9 Programu) czy tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowej do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert (§ 11 Programu). Stanowisko przedstawione powyżej zostało zaprezentowane m.in. w orzeczeniach Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w wyrokach z dnia 8 kwietnia 2013 r., sygn. akt II SA/Ol 131/13, z dnia 20 marca 2018 r., sygn. akt II SA/Ol 78/18 oraz z dnia 12 marca 2019 r., sygn. akt II SA/Ol 120/19 lub w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 23 marca 2017 r., sygn. akt II SA/Go 41/17.

Należy stwierdzić, że skoro uchwała podjęta na podstawie art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego o i o wolontariacie (Dz.U. z 2019r. poz. 688) stanowi akt prawa miejscowego, który miałby obowiązywać na obszarze województwa, to jej ogłoszenie w wojewódzkim dzienniku urzędowym staje się obowiązkowe (art. 2 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych). Warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie (art. 88 ust. 1 Konstytucji RP). O ile więc przepisy prawa przewidują obowiązek publikacji aktów prawnych określonej kategorii, niewykonanie takiego obowiązku równoznaczne jest z istotnym naruszeniem prawa i skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności uchwały w całości.

Mając powyższe na uwadze stwierdzić należy, że wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w niniejszej sprawie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego - w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1356862.3326081.3825311
Nazwa dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze.pdf
Tytuł dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.125.2019
Data dokumentu	30.12.2019
Skrót dokumentu	F3C29927A7C4AD4355F73387A47F1A4838537EC4
Wersja dokumentu	1.4
Data podpisu	30.12.2019 15:35:21
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski

EZD 3.94.1.1.27553

Data wydruku: 31.12.2019

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Inspektor - Justyna Janik)