



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.124.2019

Kielce, dnia 24-12-2019

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XVI/118/2019 Rady Gminy Michałów z dnia 27 listopada 2019 roku w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za zagospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Michałów.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 27 listopada 2019 roku Rada Gminy Michałów podjęła uchwałę Nr XVI/118/2019 w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za zagospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Michałów. Uchwała ta została przekazana Wojewodzie Świętokrzyskiemu w dniu 5 grudnia 2019 roku. W toku kontroli zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem przepisu art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. jedn. Dz. U. 2019, poz. 2010 – dalej jako ustawa o utrzymaniu czystości).

W dniu 12 grudnia 2019 roku Wojewoda zawiadomił Przewodniczącego Rady Gminy Michałów o wszczęciu postępowania nadzorczego i wyznaczył termin na złożenie ewentualnych wyjaśnień w sprawie. W odpowiedzi na powyższe zawiadomienie Rada Gminy wskazała, iż analizowana uchwała zostanie zmieniona na najbliższej sesji Rady.

niepodległa

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

W § 2 ust. 3 i 4 analizowanej uchwały Rada Gminy wskazała, że odbieranie odpadów odbywa się zgodnie z harmonogramem ustalonym przez przedsiębiorcę, z którym gmina zawarła umowę na podstawie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego. Harmonogram odbioru selektywnie zebranych odpadów z papieru, szkła, tworzywa sztucznego, metalu i odpadów opakowaniowych wielomateriałowych, bioodpadów oraz pozostałości po selekcji odpadów jest dostarczany mieszkańcom w formie ulotki jeden raz do roku przed rozpoczęciem okresu jaki obejmuje, ponadto publikowany jest na stronie internetowej Urzędu Gminy w Michałowie oraz jest dostępny w Urzędzie Gminy.

Stosownie do treści art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Jak podkreśla się w orzecznictwie sądów administracyjnych, norma zawarta w art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości obliguje radę gminy do kompleksowego, precyzyjnego i szczegółowego określenia zagadnień wymienionych w tym upoważnieniu ustawowym, w tym ilości odbieranych odpadów od właściciela oraz częstotliwości ich odbioru, jak również sposobu świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Brak uregulowania w tym akcie podstawowego zagadnienia jakim jest częstotliwość odbioru odpadów stanowi istotne naruszenie prawa albowiem organ stanowiący gminy, podejmując akt prawa miejscowego w wykonaniu normy ustawowej, ma obowiązek ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu, a więc winien w sposób jasny i precyzyjny określić wszystkie przewidziane prawem elementy. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny między aktem wykonawczym a ustawą, co stanowi istotne naruszenie prawa, skutkujące stwierdzeniem nieważności uchwały w całości. O ile bowiem przepis art. 6r ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości dopuszcza zróżnicowanie częstotliwości odbierania odpadów w szczególności w zależności od ilości wytwarzanych odpadów i ich rodzajów, to uchwała podjęta na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości zobowiązuje radę gminy do definitywnego i konkretnego określenia częstotliwości odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości (zob. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 11 września 2018 roku, II FSK 2308/18, Legalis, oraz wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 26 stycznia 2017 roku, II SA/Ol 1242/16, Legalis).

W treści analizowanej uchwały Rada Gminy Michałów, poprzez wskazanie, że odbieranie odpadów odbywa się zgodnie z harmonogramem ustalonym przez przedsiębiorcę, z którym gmina zawarła umowę na podstawie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, scedowała przyznane jej ustawowe upoważnienie do określenia częstotliwości odbioru odpadów komunalnych na podmiot trzeci, czym istotnie naruszyła przepis art. 6r ust. 3 ustawy. Brak ustalenia w treści uchwały częstotliwości odbioru odpadów, będącego obligatoryjnym elementem określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jest równoznaczne z niewypełnieniem delegacji ustawowej, skutkującym koniecznością stwierdzenia nieważności tej uchwały w całości.

Niezależnie od powyższego należy wskazać, iż w § 3 ust. 2 pkt 4 analizowanej uchwały Rada Gminy nałożyła na właścicieli nieruchomości obowiązek poinformowania pracownika obsługującego punkt selektywnej zbiórki odpadów komunalnych z jakiej posesji pochodzą odpady i okazania mu do wglądu dokumentu tożsamości oraz potwierdzenia uiszczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz Gminy Michałów, za bieżący okres rozliczeniowy, dotyczący nieruchomości, z której pochodzą odpady. Podkreślić należy, że przepis art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości nie przewiduje dla organu stanowiącego gminy kompetencji w zakresie nakładania na właścicieli nieruchomości dodatkowych obowiązków związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi. Obowiązki te wynikają bezpośrednio z ustawy o utrzymaniu czystości oraz regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, uchwalanego na podstawie art. 4 ust. 1 ww. ustawy. Obecnie przepisy prawa nie przewidują także możliwości pozyskiwania przez organy gminy lub punkty selektywnej zbiórki odpadów dokumentów potwierdzających tożsamość właścicieli nieruchomości ani obowiązku wskazywania przez nich miejsca wytworzenia odpadów komunalnych. Z tego względu uznać należy, że nałożenie takiego obowiązku na właścicieli nieruchomości w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego nie znajduje podstawy prawnej.

Mając na względzie powyższe stwierdzenie nieważności uchwały Nr XVI/118/2019 Rady Gminy Michałów z dnia 27 listopada 2019 roku w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za zagospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Michałów w całości należało uznać za uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1354462.3320218.3819344
Nazwa dokumentu	Rozstrzygnięcie nadz. dot. uchwały Nr XVI_118_2019 RG Michałów z 27.11.2019r.pdf
Tytuł dokumentu	Rozstrzygnięcie nadz. dot. uchwały Nr XVI_118_2019 RG Michałów z 27.11.2019r
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.124.2019
Data dokumentu	24.12.2019
Skrót dokumentu	1647263895035DE6940A85BE04752FD11C0C6641
Wersja dokumentu	1.4
Data podpisu	24.12.2019 09:06:19
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski

EZD 3.94.1.1.27553

Data wydruku: 24.12.2019

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Inspektor - Justyna Janik)