



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.113.2019

Kielce, dnia 19-12-2019

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XI/78/19 Rady Gminy Samborzec z dnia 27 listopada 2019 roku w sprawie stwierdzenia zakończenia działalności Publicznego Gimnazjum w Samborcu - w części dotyczącej § 3 uchwały.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 27 listopada 2019 roku Rada Gminy Samborzec podjęła uchwałę Nr XI/78/19 w sprawie stwierdzenia zakończenia działalności Publicznego Gimnazjum w Samborcu. Uchwała ta została przekazana do Wojewody Świętokrzyskiego w dniu 4 grudnia 2019 roku.

W § 1 uchwały Rada Gminy stwierdziła, że z dniem 31 sierpnia 2019 roku zakończyło działalność Publiczne Gimnazjum w Samborcu wchodzące w skład Zespołu Placówek Oświatowych w Samborcu. W § 3 analizowanej uchwały wskazano, iż wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Stosownie do treści art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t. jedn. Dz. U. 2019, poz. 1461) w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespolonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych;

niepodlega

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

- 4) statuty związków metropolitalnych;
- 5) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;
- 6) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowione przez: wojewodę i organy administracji niezespólonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 7) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
 - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 8) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 9) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 10) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 11) statut urzędu wojewódzkiego;
- 12) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Zgodnie z treścią art. 127 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 roku Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz. U. 2017, poz. 60 ze zm.) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego prowadzącej dotychczasowe gimnazjum, w terminie do dnia 30 listopada 2019 roku, w drodze uchwały, stwierdza zakończenie jego działalności. W ocenie organu nadzoru uchwała podjęta na podstawie ww. przepisu nie stanowi aktu prawa miejscowego, gdyż nie zawiera norm o charakterze generalnym i abstrakcyjnym i nie kształtuje praw i obowiązków podmiotów zewnętrznych wobec administracji. Ma ona jedynie charakter wewnętrzny, sprowadzający się do potwierdzenia zakończenia z mocy prawa działalności dotychczasowego gimnazjum. Jednocześnie żaden przepis szczególny nie przewiduje obowiązku publikacji takiej uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Zgodnie ze stanowiskiem zaprezentowanym przez Naczelny Sąd Administracyjny m.in. w wyroku z dnia 17 maja 2017 roku, II OSK 2818/15, Legalis, trzeba rozróżnić sytuację, w której rada gminy podejmuje akt prawa miejscowego nadając mu inny charakter i nie przewidując w związku z tym obowiązku jego publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym od sytuacji, gdzie rada „sztucznie” (bezpodstawnie) nadaje walor aktu prawa miejscowego uchwale

nie spełniającej wymogów odnoszonych do tego rodzaju aktów, nakazując jej publikację w organie promulgacyjnym i określając termin wejścia jej w życie właściwy dla aktów prawa miejscowego. W pierwszym przypadku, akt prawa miejscowego nie wchodzi do obrotu prawnego ze względu na niespełnienie warunku publikacji, w drugim zaś pozostaje skuteczny, przy czym nie jako akt powszechnie obowiązujący, ale jako akt prawny innego rodzaju (np. akt wewnętrzny). Z tego względu w drugim przypadku wystarczające jest stwierdzenie nieważności postanowienia uchwały nakazującego jej błędną publikację w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Mając powyższe na uwadze stwierdzić należy, że wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w niniejszej sprawie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego - w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1351507.3311037.3807567
Nazwa dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze dotyczące uchwały Nr XI 78 19 RG Samborzec z 27.11.2019r.pdf
Tytuł dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze dotyczące uchwały Nr XI/78/19 RG Samborzec z 27.11.2019r
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.113.2019
Data dokumentu	19.12.2019
Skrót dokumentu	EE82607B3C5BAD9019292010B21A36767EEF10FC
Wersja dokumentu	1.4
Data podpisu	19.12.2019 09:31:45
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski

EZD 3.90.65.65.27553

Data wydruku: 19.12.2019

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Inspektor - Justyna Janik)