



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 19-12-2019

Znak: PNK.I.4130.110.2019

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XII/90/2019 Rady Gminy Wilczyce z dnia 25 listopada 2019 roku w sprawie przyjęcia rezygnacji z funkcji Przewodniczącego Rady Gminy Wilczyce.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 25 listopada 2019 roku Rada Gminy Wilczyce na podstawie art. 19 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm. – dalej jako u.s.g.) podjęła uchwałę Nr XII/90/2019 w sprawie przyjęcia rezygnacji z funkcji Przewodniczącego Rady Gminy Wilczyce. Uchwała ta została przekazana do Wojewody Świętokrzyskiego w dniu 4 grudnia 2019 roku.

W § 1 ust. 1 uchwały wskazano, że w wyniku przeprowadzonego głosowania tajnego stwierdza się przyjęcie rezygnacji radnego Edwarda Trznadla z funkcji Przewodniczącego Rady Gminy Wilczyce. Z treści załącznika do uchwały wynika, że głosowanie nad uchwałą zostało przeprowadzone w trybie tajnym.

W dniu 12 grudnia 2019 roku Wojewoda Świętokrzyski zawiadomił Radę Gminy Wilczyce o wszczęciu postępowania nadzorczego dotyczącego ww. uchwały i wyznaczył termin do złożenia ewentualnych wyjaśnień. W odpowiedzi na powyższe Rada Gminy zajęła stanowisko, zgodnie z którym do głosowania w sprawie przyjęcia rezygnacji przewodniczącego rady gminy nie ma zastosowania przepis art. 14 ust. 1 u.s.g. (stosownie do którego uchwały rady gminy zapadają zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady,

niepodległa

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

w głosowaniu jawnym, chyba że ustawa stanowi inaczej), lecz, w drodze analogi, przepis art. 19 ust. 4 u.s.g., przewidujący dla odwołania przewodniczącego rady gminy głosowanie tajne.

Jak stanowi przepis art. 19 ust. 5 u.s.g. w przypadku rezygnacji przewodniczącego lub wiceprzewodniczącego rada podejmuje uchwałę w sprawie przyjęcia tej rezygnacji nie później niż w ciągu 1 miesiąca od dnia złożenia rezygnacji. Przepis ten został wprowadzony do ustawy o samorządzie gminnym na mocy przepisu art. 1 pkt 17 lit. b ustawy z dnia 11 kwietnia 2001 roku o zmianie ustaw: o samorządzie gminnym, o samorządzie powiatowym, o samorządzie województwa, o administracji rządowej w województwie oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 45, poz. 497) i wszedł w życie z dniem 30 maja 2001 roku. Istotnie, w poprzednio obowiązującym stanie prawny Naczelny Sąd Administracyjny w powołanym przez Radę Gminy Wilczyce wyroku z dnia 16 listopada 2000 roku, II SA/Wr 144/99, Legalis, stwierdził, iż w świetle art. 19 ust. 4 u.s.g. (zgodnie z którym odwołanie przewodniczącego i wiceprzewodniczących następuje na wniosek co najmniej 1/4 ustawowego składu rady gminy w trybie określonym w ust. 1.) przyjęcie rezygnacji z pełnienia funkcji wiceprzewodniczącego, która jest jedynie wyrażeniem woli danej osoby, następuje w wyniku podjęcia uchwały o odwołaniu z tej funkcji w głosowaniu tajnym, bezwzględną większością głosów. Stanowisko to uległo jednak dezaktualizacji w związku z wprowadzeniem w 2001 roku przepisu art. 19 ust. 5 u.s.g. jako odrębnej podstawy przyjęcia rezygnacji przewodniczącego lub wiceprzewodniczących przez radę gminy, która to regulacja nie przewiduje głosowania tajnego dla podjęcia uchwały o przyjęciu tej rezygnacji.

Powyższe stanowisko aprobowane jest również w orzecznictwie sądów administracyjnych. W wyroku z dnia 2 lutego 2006 roku, III SA/Wr 304/05, Legalis, Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu stwierdził, iż art. 19 u.s.g. „reguluje kwestie związane ze składem osobowym rady gminy i w tym sensie instytucje powołania, odwołania i przyjęcia rezygnacji rzeczywiście pozostają ze sobą w powiązaniu, co tłumaczy zawarcie ich w jednym artykule ustawy. Nie może to jednak uzasadniać stanowiska, że uchwały w tym przedmiocie powinny - sprzecznie z literalnym brzmieniem przepisu art. 19 i zasadą jawności wyrażoną w art. 14 ustawy - korzystać z tej samej procedury podejmowania. Godzi się bowiem podnieść, że wykładnia celowościowa (funkcjonalna) nie może być stosowana w oderwaniu od innych rodzajów wykładni czy wręcz sprzecznie z nimi”. Sąd ten odniósł się również do poglądu, zgodnie z którym pomimo wprowadzonej zmiany w art. 19 u.s.g. zachowuje aktualność stanowisko wyrażone w powołanym wyżej wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 16 listopada 2000 roku, uznając, iż pogląd ten bez uzasadnienia pomija różnice istniejących między instytucją odwołania a instytucją rezygnacji z funkcji. Tymczasem różnice te - takie jak np. penalny charakter odwołania, w odróżnieniu od rezygnacji, będącej

wyrażeniem woli osoby pełniącej funkcję - uzasadniają tezę, że przyjęcie rezygnacji z funkcji nie odbywa się w odstępie od zasady jawności głosowania.

Podobny pogląd wyraził Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach w wyroku z dnia 10 maja 2017 roku, II SA/Ke 187/17, Legalis, gdzie wskazał, iż w przeciwieństwie do ust. 4 art. 19 ustawy o samorządzie gminnym, ust. 5 tego artykułu nie odwołuje się do ust. 1, który w przypadku przyjęcia rezygnacji nie ma zastosowania. Dlatego też zarzut, że przyjęcie rezygnacji powinno nastąpić w głosowaniu tajnym, nie jest uzasadniony. Ponadto Sąd ten potwierdził, iż zawarta w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 16 listopada 2000 roku, II SA/Wr 144/99, teza, że przyjęcie rezygnacji wiceprzewodniczącego następuje w wyniku podjęcia uchwały o odwołaniu z tej funkcji w głosowaniu tajnym, bezwzględną większością głosów, w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady, z chwilą zmiany ustawy o samorządzie gminnym wprowadzonej ustawą z dnia 11 kwietnia 2001 roku, polegającej na dodaniu do art. 19 tej ustawy ust. 5, straciła na aktualności.

Zgodnie z treścią art. 91 ust. 1 u.s.g. uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. Do istotnych naruszeń prawa, skutkujących koniecznością stwierdzenia nieważności uchwały, należy zaliczyć m.in. podjęcie uchwały w głosowaniu tajnym z naruszeniem regulacji art. 14 ust. 1 u.s.g. Jak podkreślił Sąd Najwyższy w wyroku z dnia 6 kwietnia 2001 roku, III RN 87/00, Legalis, sposób głosowania w radzie (głosowanie jawne lub tajne) nie jest jedynie czysto technicznym sposobem podejmowania uchwał przez radę gminy, lecz ma doniosłe znaczenie dla zapewnienia jawności podejmowania rozstrzygnięć przez władzę publiczną, co jest z kolei niezbędnym warunkiem i przesłanką demokratyzacji procesów politycznych oraz urzeczywistnienia konstytucyjnego prawa do informacji. Zasada jawności życia publicznego nie może być rozumiana wąsko jako jawność obrad rady gminy, lecz szeroko jako jawność również głosowań przy podejmowaniu uchwał przez radę gminy. Z zasady tej wynika bowiem, że mieszkańcy wspólnoty samorządowej (wyborcy) powinni mieć ustawowo zagwarantowaną nie tylko możliwość przysłuchiwania się wystąpieniom radnych podczas jawnych obrad rady gminy, lecz także możliwość konfrontacji wypowiedzi radnych z ich wiążącym stanowiskiem w sprawie wyrażonym w akcie głosowania jawnego.

Mając powyższe na uwadze stwierdzić należy, że wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w niniejszej sprawie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego - w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1351116.3311532.3807393
Nazwa dokumentu	Rozstrzygnięcie nadz. dot. uchwały Nr XII 90 2019 Rady Gminy Wilczyce z 25.11.2019r.pdf
Tytuł dokumentu	Rozstrzygnięcie nadz. dot. uchwały Nr XII/90/2019 Rady Gminy Wilczyce z 25.11.2019r
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.110.2019
Data dokumentu	19.12.2019
Skrót dokumentu	1F27535FF8EA3E210A5576B3BB443D9D9BDAF89B
Wersja dokumentu	1.6
Data podpisu	19.12.2019 09:11:04
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski

EZD 3.90.65.65.27553

Data wydruku: 19.12.2019

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Inspektor - Justyna Janik)