



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.111.2019

Kielce, dnia 19-12-2019

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 82 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 512 z późn. zm.)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XIV/184/19 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 13 listopada 2019 r. w sprawie przyjęcia do realizacji Programu Współpracy Samorządu Województwa Świętokrzyskiego z Organizacjami Pozarządowymi na 2020 rok.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XIV/184/19 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 13 listopada 2019 r. została doręczona organowi nadzoru w dni 20 listopada 2019 r. Przedmiotową uchwałą Sejmik Województwa Świętokrzyskiego przyjął do realizacji Programu Współpracy Samorządu Województwa Świętokrzyskiego z Organizacjami Pozarządowymi na 2020 rok stanowiący załącznik do uchwały (zwany dalej „Programem”). W § 4 uchwały określono, że wchodzi ona w życie z dniem podjęcia.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, iż została ona wydana z istotnym naruszeniem art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1461), poprzez przyjęcie w § 4 uchwały, iż „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.”.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała, podjęta na podstawie art. 5a ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 688 z późn. zm.), jest aktem prawa miejscowego. Uchwalony Program zawiera normy o charakterze generalnym (czyli nie odnoszące się do indywidualnie oznaczonego podmiotu, lecz do pewnej kategorii potencjalnych adresatów) i abstrakcyjnym (czyli nie są konsumowane przez jednokrotne zastosowanie, lecz mogące być wykorzystane w nieograniczonej liczbie przypadków w przyszłości). Taki charakter norm zawiera regulacja określająca zasady ogłaszania konkursów (Rozdział XIX Programu), sposób oceny realizacji programu (rozdział XXIII Programu) czy tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowej do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert (Rozdział XX Programu). Stanowisko przedstawione powyżej zostało zaprezentowane m.in. w orzeczeniach Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w wyrokach z dnia 8 kwietnia

niepodległa

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

2013 r., sygn. akt II SA/OI 131/13, z dnia 20 marca 2018 r., sygn. akt II SA/OI 78/18 oraz z dnia 12 marca 2019 r., sygn. akt II SA/OI 120/19 lub w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 23 marca 2017 r., sygn. akt II SA/Go 41/17.

Należy stwierdzić, że skoro uchwała podjęta na podstawie art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego o i o wolontariacie (Dz.U. z 2019r. poz. 688) stanowi akt prawa miejscowego, który miałby obowiązywać na obszarze województwa, to jej ogłoszenie w wojewódzkim dzienniku urzędowym staje się obowiązkowe (art. 2 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych). Warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie (art. 88 ust. 1 Konstytucji RP). O ile więc przepisy prawa przewidują obowiązek publikacji aktów prawnych określonej kategorii, niewykonanie takiego obowiązku równoznaczne jest z istotnym naruszeniem prawa i skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności uchwały w całości.

Odnosząc się do wyjaśnień Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego przedstawionych po wszczęciu postępowania nadzorczego wyjaśnić należy, iż stanowisko w zakresie konieczności publikacji przedmiotowej uchwały przedstawione powyżej zostało zaprezentowane m.in. w orzeczeniu Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w wyroku z dnia 20 marca 2018 r., sygn. akt II SA/OI 78/18. Organ nadzoru podziela pogląd w zakresie uznania przedmiotowej uchwały za akt prawa miejscowego prezentowany ww. wyroku.

Mając powyższe na uwadze stwierdzić należy, że wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w niniejszej sprawie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego - w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1351403.3311324.3807382
Nazwa dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze.pdf
Tytuł dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.111.2019
Data dokumentu	19.12.2019
Skrót dokumentu	6FA2973C031E9E84799B64E8D310472771891BB1
Wersja dokumentu	1.14
Data podpisu	19.12.2019 09:09:48
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski

EZD 3.90.65.65.27553

Data wydruku: 19.12.2019

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Inspektor - Justyna Janik)