



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 03-12-2019

Znak: PNK.I.4130.101.2019

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr X/82/2019 Rady Gminy w Brodach z dnia 25 października 2019r. w sprawie zmiany Programu współpracy Gminy Brody z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2019 roku.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 25.10.2019 r. Rada Gminy w Brodach podjęła uchwałę Nr XI/121/19 w sprawie zmiany Programu współpracy Gminy Brody z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2019 roku.

Uchwała została przekazana do Wojewody Świętokrzyskiego w dniu 4 listopada 2019 roku. Zgodnie z art. 5a ww. ustawy organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu. Roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 zawiera w szczególności:

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;

niepodległa

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków planowanych na realizację programu;
- 9) sposób oceny realizacji programu;
- 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;
- 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, iż została ona wydana z istotnym naruszeniem art.4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1461), poprzez przyjęcie w § 4 uchwały, iż „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia”. Program współpracy Gminy Brody uwzględniający wprowadzone w § 1 zmiany dotyczące wysokości środków finansowych planowanych do realizacji programu stanowi załącznik nr 1 do uchwały.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała, podjęta na podstawie art. 5a ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2019 r. poz. 688 z późn. zm.), jest aktem prawa miejscowego. Uchwalony Program zawiera normy o charakterze generalnym (czyli nie odnoszące się do indywidualnie oznaczonego podmiotu, lecz do pewnej kategorii potencjalnych adresatów) i abstrakcyjnym (czyli nie są konsumowane przez jednokrotne zastosowanie, lecz mogące być wykorzystane w nieograniczonej liczbie przypadków w przyszłości). Ponadto przedmiotowa uchwała wydana została przez ustawowo wskazany organ administracji. Taki charakter norm zawiera regulacja określająca wysokość środków planowanych na realizację programu, czy tryb powoływania i regulamin pracy komisji konkursowej do opiniowania ofert w otwartych konkursach. Stanowisko przedstawione powyżej zostało zaprezentowane m.in. w orzeczeniu Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w wyrokach z dnia 8 kwietnia 2013 r., sygn. akt II SA/Ol 131/13 oraz z dnia 20 marca 2018 r., sygn. akt II SA/Ol 78/18 .

Należy stwierdzić, że skoro uchwała podjęta na podstawie art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego o i o wolontariacie (Dz.U. z 2019r. poz. 688) stanowi akt prawa miejscowego, który miałby obowiązywać na obszarze Gminy, to jej ogłoszenie w wojewódzkim dzienniku urzędowym staje się obowiązkowe (art. 2 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych). Warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie (art. 88 ust. 1 Konstytucji RP). O ile więc przepisy prawa przewidują obowiązek publikacji aktów prawnych określonej kategorii, niewykonanie takiego obowiązku równoznaczne jest z istotnym naruszeniem prawa i skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności uchwały w całości.

Mając powyższe na uwadze stwierdzić należy, że wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w niniejszej sprawie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego - w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1337689.3311232.3751620
Nazwa dokumentu	stwierdzenie nieważności uchwały Nr X822019 RG w Brodach z dnia 25 października 2019r. w sprawie zmiany Programu współpracy (...).pdf
Tytuł dokumentu	stwierdzenie nieważności uchwały Nr X822019 RG w Brodach z dnia 25 października 2019r. w sprawie zmiany Programu współpracy (...)
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.101.2019
Data dokumentu	03.12.2019
Skrót dokumentu	BC136A2AB66114C933EB5383F722C30E9864F2D9
Wersja dokumentu	1.5
Data podpisu	03.12.2019 09:37:13
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski

EZD 3.90.65.65.27553

Data wydruku: 19.12.2019

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Inspektor - Justyna Janik)