



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 18-12-2019

Znak: PNK.I.4130.108.2019

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XVIII/98/2019 Rady Gminy Bodzechów z dnia 26.11.2019 roku w sprawie Programu Współpracy Gminy Bodzechów z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2020 roku.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 26.11.2019 roku. Rady Gminy Bodzechów podjęła uchwałę Nr XVIII/98/2019 w sprawie Programu współpracy Gminy Bodzechów z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2020 roku. Uchwała została przekazana do Wojewody Świętokrzyskiego w dniu 2 grudnia 2019 roku.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, iż została ona wydana z istotnym naruszeniem art.4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1461), poprzez przyjęcie w § 3 i 4 uchwały, iż „Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Bodzechów oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Bodzechów i uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 r.”.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała, podjęta na podstawie art. 5a ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2019 r. poz. 688 z późn. zm.), jest aktem prawa miejscowego. Uchwalony Program zawiera normy o charakterze generalnym (czyli nie odnoszące się do indywidualnie oznaczonego podmiotu, lecz do pewnej kategorii potencjalnych adresatów) i abstrakcyjnym (czyli nie są konsumowane przez jednokrotne zastosowanie, lecz mogące być wykorzystane w nieograniczonej liczbie przypadków w przyszłości). Ponadto przedmiotowa uchwała wydana została przez ustawowo wskazany organ administracji. Taki charakter norm zawiera regulacja określająca wysokość środków planowanych na realizację programu, czy tryb powoływania i regulamin pracy komisji konkursowej do

opiniowania ofert w otwartych konkursach. Stanowisko przedstawione powyżej zostało zaprezentowane m.in. w orzeczeniu Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w wyrokach z dnia 8 kwietnia 2013 r., sygn. akt II SA/Ol 131/13 oraz z dnia 20 marca 2018 r., sygn. akt II SA/Ol 78/18 .

Należy stwierdzić, że skoro uchwała podjęta na podstawie art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego o i o wolontariacie (Dz.U. z 2019r. poz. 688) stanowi akt prawa miejscowego, który miałby obowiązywać na obszarze Gminy, to jej ogłoszenie w wojewódzkim dzienniku urzędowym staje się obowiązkowe (art. 2 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych). Warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie (art. 88 ust. 1 Konstytucji RP). O ile więc przepisy prawa przewidują obowiązek publikacji aktów prawnych określonej kategorii, niewykonanie takiego obowiązku równoznaczne jest z istotnym naruszeniem prawa i skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności uchwały w całości.

Odnosząc się do wyjaśnień rady Gminy przedstawionych po wszczęciu postępowania nadzorczego wyjaśnić należy, iż stanowisko w zakresie konieczności publikacji przedmiotowej uchwały przedstawione powyżej zostało zaprezentowane m.in. w orzeczeniu Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w wyroku z dnia 20 marca 2018 r., sygn. akt II SA/Ol 78/18. Organ nadzoru podziela pogląd w zakresie uznania przedmiotowej uchwały za akt prawa miejscowego prezentowany ww. wyroku.

Mając powyższe na uwadze stwierdzić należy, że wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w niniejszej sprawie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego - w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1350244.3311059.3803317
Nazwa dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze dotyczące uchwały Nr XVIII 98 2019 Rady Gminy Bodzechów z dnia 26.11.2019 roku.pdf
Tytuł dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze dotyczące uchwały Nr XVIII/98/2019 Rady Gminy Bodzechów z dnia 26.11.2019 roku
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.108.2019
Data dokumentu	18.12.2019
Skrót dokumentu	ED1CA747A1C3D4A9CD1959F7B998DD2FB70A259E
Wersja dokumentu	1.6
Data podpisu	18.12.2019 10:58:59
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski

EZD 3.90.65.65.27553

Data wydruku: 19.12.2019

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Inspektor - Justyna Janik)