



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.83.2019

Kielce, dnia 02-10-2019

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XIII/101/2019 Rady Miejskiej w Pińczowie z dnia 28 sierpnia 2019 roku w sprawie ustalenia opłaty za pobyt dziecka w Klubie Dziecięcym Nr 1 w Pińczowie oraz maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie - w części § 1 ust. 2 oraz § 4 uchwały.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 28 sierpnia 2019 roku Rada Miejska w Pińczowie podjęła uchwałę XIII/101/2019 w sprawie w sprawie ustalenia opłaty za pobyt dziecka w Klubie Dziecięcym Nr 1 w Pińczowie oraz maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie. Uchwała ta została przekazana Wojewodzie Świętokrzyskiemu w dniu 3 września 2019 roku. W toku kontroli zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem przepisu art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 roku o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (t. jedn. Dz. U. 2019, poz. 409 ze zm. – dalej jako ustawa o opiece nad dziećmi).

W dniu 25 września 2019 roku Wojewoda zawiadomił Przewodniczącą Rady Miejskiej w Pińczowie o wszczęciu postępowania nadzorczego i wyznaczył termin na złożenie ewentualnych wyjaśnień w sprawie. W odpowiedzi na powyższe zawiadomienie Rada Miejska wskazała, iż analizowana uchwała zostanie zmieniona na najbliższej sesji Rady.

Stosownie do treści art. 58 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi wysokość opłaty oraz opłaty, o której mowa w art. 12 ust. 3 ww. ustawy, za pobyt dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym utworzonym przez jednostki samorządu terytorialnego albo u dziennego opiekuna zatrudnionego

niepodległa

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

przez jednostki samorządu terytorialnego oraz maksymalną wysokość opłaty za wyżywienie ustalają, w drodze uchwały, odpowiednio rada gminy, rada powiatu lub sejmik województwa. W art. 12 ust. 3 ustawy o opiece nad dziećmi przewidziano jednocześnie, iż w szczególnie uzasadnionych przypadkach wymiar opieki w żłobku lub klubie dziecięcym może być, na wniosek rodzica dziecka, wydłużony, za dodatkową opłatą.

Należy podkreślić, iż w procesie stanowienia aktów prawa miejscowego organ gminy musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym, każde odstępianie od tej reguły uznać należy za naruszenie związku formalnego i materialnego między aktem wykonawczym a ustawą, a w konsekwencji stanowi istotne naruszenie prawa. Skoro zatem naczelną zasadą prawa administracyjnego zakazuje domniemania kompetencji i z tego względu normy kompetencyjne należy interpretować w sposób ścisły i literalny, to nie sposób przyjąć dopuszczalności dokonania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych, czy wyprowadzania kompetencji w drodze analogii (zob. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 23 listopada 2018 roku, I OSK 62/17, Legalis). W art. 58 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi ustawodawca wyraźnie zastrzegł do kompetencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jedynie określenie wysokości opłaty za pobyt dziecka w klubie dziecięcym, wysokości opłaty za wydłużony pobyt dziecka w tym klubie oraz maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie dziecka w klubie. Zawarte tam upoważnienie do wydania aktu prawa miejscowego nie obejmuje zatem ustalenia sposobu pobierania opłat związanych z pobytem dziecka w klubie dziecięcym.

W § 1 ust. 1, § 2 oraz w § 3 analizowanej uchwały Rada Miejska w Pińczowie ustaliła wysokość odpowiednio opłaty miesięcznej za pobyt dziecka w Klubie Dziecięcym Nr 1 w Pińczowie, opłaty za wydłużony pobyt dziecka w tym Klubie oraz maksymalnej opłaty za codzienne wyżywienie dziecka w Klubie. Jednocześnie w § 1 ust. 2 uchwały Rada Miejska wskazała, iż miesięczna opłata za pobyt dziecka w Klubie jest wnoszona w stałej wysokości niezależnie od liczby godzin, jaką dziecko przebywa w Klubie. Z kolei w § 4 uchwały zawarto zapis, zgodnie z którym opłaty za pobyt i wyżywienie dziecka będą uiszczane przez rodziców/opiekunów prawnych dzieci z dołu w terminie do 15 dnia następnego miesiąca. Należy uznać, iż zapisy § 1 ust. 2 oraz § 4 uchwały odnoszą się wyłącznie do sposobu pobierania opłat związanych z pobytem dziecka w Klubie, a zatem nie mieszczą się w zakresie ustawowej delegacji przewidzianej dla rady gminy w art. 58 ustawy o opiece nad dziećmi.

Mając na względzie powyższe stwierdzenie nieważności uchwały Nr XIII/101/2019 Rady Miejskiej w Pińczowie z dnia 28 sierpnia 2019 roku w sprawie ustalenia opłaty za pobyt dziecka w Klubie Dziecięcym Nr 1 w Pińczowie oraz maksymalnej wysokości opłaty

za wyżywienie w części § 1 ust. 2 oraz § 4, jako naruszających w sposób istotny przepis art. 58 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi, należało uznać za uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Agata Katarzyna Wojtyszek
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1299237.3154826.3567040
Nazwa dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze dot. uchwały Nr XIII 101 2019 RM w Pińczowie z 28.08.2019r.pdf
Tytuł dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze dot. uchwały Nr XIII/101/2019 RM w Pińczowie z 28.08.2019r
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.83.2019
Data dokumentu	2019-10-02
Skrót dokumentu	16F83DAD827FC1438AAB9FB88EA9009793EB9B63
Wersja dokumentu	1.3
Data podpisu	2019-10-02 13:26:29
Podpisane przez	Agata Katarzyna Wojtyszek Wojewoda Świętokrzyski

EZD 3.90.65.65.3664

Data wydruku: 2019-10-03

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Inspektor - Justyna Janik)