



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.82.2019

Kielce, dnia 02-10-2019

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XII/90/2019 Rady Gminy Michałów z dnia 29 sierpnia 2019 roku w sprawie ustalenia regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w oświatowych jednostkach organizacyjnych na terenie Gminy Michałów w części: § 5 uchwały – w zakresie słów „z dniem podjęcia” oraz § 7 ust. 2 i 3, § 8 ust. 2 – 4 oraz ust. 6 – 11, § 12, § 13 ust. 2 i 3, § 14 ust. 2 i 3, § 17 ust. 2 i § 26 załącznika do uchwały.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 29 sierpnia 2019 roku Rada Gminy Michałów podjęła uchwałę XII/90/2019 w sprawie ustalenia regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w oświatowych jednostkach organizacyjnych na terenie Gminy Michałów. Uchwała ta została przekazana Wojewodzie Świętokrzyskiemu w dniu 6 września 2019 roku. W toku kontroli zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem przepisu 30 ust. 6 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 roku – Karta Nauczyciela (t. jedn. Dz. U. 2018, poz. 967 ze zm. – dalej jako ustawa).

W dniu 25 września 2019 roku Wojewoda zawiadomił Przewodniczącą Rady Gminy Michałów o wszczęciu postępowania nadzorczego i wyznaczył termin na złożenie ewentualnych wyjaśnień w sprawie. W odpowiedzi na powyższe zawiadomienie Rada Gminy wskazała, że analizowana uchwała zostanie zmieniona na najbliższej sesji Rady.

niepodległa

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

Stosownie do regulacji art. 30 ust. 6 ustawy organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, w drodze regulaminu:

1) wysokość stawek dodatków, o których mowa w art. 30 ust. 1 pkt 2 ustawy, oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33 - 34a ustawy,

2) szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3 ustawy,

3) wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w art. 30 ust. 1 pkt 4 ustawy, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach

- w taki sposób, aby średnie wynagrodzenia nauczycieli, składające się ze składników, o których mowa w ust. 1, odpowiadały na obszarze działania danej jednostki samorządu terytorialnego co najmniej średnim wynagrodzeniom nauczycieli, o których mowa art. 30 ust. 3 ustawy.

W § 7 ust. 2, § 8 ust. 6 – 9, § 12 ust. 1- 4, § 13 ust. 2 i 3 i § 14 ust. 2 i 3 Regulaminu stanowiącego załącznik do uchwały wskazano w jakich okresach przysługują dodatki: motywacyjny, za wysługę lat, funkcyjny oraz za warunki pracy, a także w jakich sytuacjach nauczycielowi dodatki te nie przysługują. W § 26 Regulaminu określono natomiast za jakie okresy nauczycielom nie przysługuje wynagrodzenie oraz w jaki sposób należy obniżać wysokość tego wynagrodzenia. Należy podkreślić, że ze sformułowania „szczegółowe warunki przyznawania dodatków” zawartego w art. 30 ust. 6 pkt 1 ustawy nie można wywodzić kompetencji organu prowadzącego szkołę do wskazywania sytuacji, w których dodatki, o jakich mowa w art. 30 ust. 1 pkt 2 ustawy, będą albo nie będą przysługiwały. To, czy należy się dodatek za nieobecności w pracy należy ustalać w oparciu o normy ustawy – Karta Nauczyciela oraz ustawy z dnia 26 czerwca 1974 roku – Kodeks pracy (t. jedn. Dz. U. 2019, poz. 1040). W kompetencji organu do ustalania szczegółowych warunków przyznawania dodatków nie mieści się także możliwość odbierania elementów wynagrodzenia przyznanego ustawą (zob. m.in. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 19 września 2008 roku, IV SA/Wr 290/08, Legalis, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 15 grudnia 2011 roku, II SA/Ol 933/11, Legalis oraz wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 18 stycznia 2018 roku, II SA/Go 1146/17, Legalis).

W § 8 ust. 10 i § 12 ust. 5 Regulaminu zastrzeżono, że dodatek za wysługę lat wchodzi do podstawy wymiaru zasiłku macierzyńskiego oraz że dodatek funkcyjny wchodzi do podstawy wymiaru zatrudnienia za czas choroby i zasiłku z funduszu ubezpieczeń społecznych. Powyższe kwestie również nie mieszczą się w zakresie kompetencji rady gminy przewidzianej w art. 30 ust. 6

ustawy. Zasady ustalania podstawy wymiaru zasiłków przysługujących ubezpieczonym będącym pracownikami zostały określone przez ustawodawcę w rozdziale 8 ustawy z dnia 25 czerwca 1999 roku o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w czasie choroby i macierzyństwa (t. jedn. Dz. U. 2019, poz. 645 ze zm.).

Podobnie należy ocenić zawarte w § 7 ust. 3, § 8 ust. 11, § 12 ust. 6, § 13 ust. 3, § 14 ust. 3 i § 17 ust. 2 Regulaminu postanowienia dotyczące terminu wypłaty dodatków oraz godzin ponadwymiarowych i godzin doraźnych zastępstw, stanowiące niedozwoloną modyfikację przepisów ustawowych (zob. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 9 listopada 2006 roku, IV SA/Wr 560/06, Legalis). Stosownie bowiem do treści art. 39 ust. 3 i 4 ustawy wynagrodzenie wypłacane jest nauczycielowi miesięcznie z góry w pierwszym dniu miesiąca. Składniki wynagrodzenia, których wysokość może być ustalona jedynie na podstawie już wykonanych prac, wypłaca się miesięcznie lub jednorazowo z dołu w ostatnim dniu miesiąca. Jeżeli ostatni dzień miesiąca jest dniem ustawowo wolnym od pracy, wynagrodzenie wypłacane jest w dniu poprzedzającym ten dzień, a w wypadkach szczególnie uzasadnionych wynagrodzenie może być wypłacone w jednym z ostatnich pięciu dni miesiąca lub w dniu wypłaty wynagrodzenia. Jeżeli pierwszy dzień miesiąca jest dniem ustawowo wolnym od pracy, wynagrodzenie wypłacane jest w dniu następnym.

W § 4 i 5 uchwały Nr XII/90/2019 wskazano, że podlega ona ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego oraz że wchodzi ona w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 września 2019 roku. Stosownie zaś do treści art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t. jedn. Dz. U. 2019, poz. 1461) akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.

Z powyższego wynika, iż uchwały będące aktami prawa miejscowego nie mogą wchodzić w życie z dniem podjęcia, bez uprzedniego ogłoszenia w dzienniku urzędowym, jak również wskazywać odmiennego momentu uzyskania przez uchwałę mocy obowiązującej niż dzień wejścia w życie tej uchwały. Wyjątek od powyższego został przewidziany w art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, zgodnie z którym przepisy art. 4 tej

ustawy nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Mając na względzie, iż intencją Rady Gminy Michałów było nadanie uchwale Nr XII/90/2019 wstecznej mocy obowiązującej, tj. od dnia 1 września 2019 roku, czemu nie sprzeciwiają się zasady demokratycznego państwa prawnego, należało stwierdzić nieważność § 5 uchwały – w zakresie słów „z dniem podjęcia” jako istotnie naruszającego art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Mając na uwadze powyższe stwierdzenie nieważności uchwały Nr XII/90/2019 Rady Gminy Michałów z dnia 29 sierpnia 2019 roku w sprawie ustalenia regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w oświatowych jednostkach organizacyjnych na terenie Gminy Michałów w części: § 5 uchwały – w zakresie słów „z dniem podjęcia” oraz § 7 ust. 2 i 3, § 8 ust. 2 – 4 oraz ust. 6 – 11, § 12, § 13 ust. 2 i 3, § 14 ust. 2 i 3 § 17 ust. 2 i § 26 załącznika do uchwały należało uznać za uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Agata Katarzyna Wojtyszek
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1299172.3154116.3567028
Nazwa dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze dot. uchwały Nr XII 90 2019 Rady Gminy Michałów z 29.08.2019r.pdf
Tytuł dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze dot. uchwały Nr XII/90/2019 Rady Gminy Michałów z 29.08.2019r
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.82.2019
Data dokumentu	2019-10-02
Skrót dokumentu	79C77FC3B204E10FD43131A2509391B6E9B5F7AA
Wersja dokumentu	1.3
Data podpisu	2019-10-02 13:24:14
Podpisane przez	Agata Katarzyna Wojtyszek Wojewoda Świętokrzyski

EZD 3.90.65.65.3664

Data wydruku: 2019-10-03

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Inspektor - Justyna Janik)