



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 31-07-2019

Znak: PNK.I.4130.76.2019

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.),

stwierdza się nieważność

uchwały Nr VIII/59/2019 Rady Gminy Bejsce z dnia 28 czerwca 2019 r. w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Gminnej Biblioteki Publicznej w Bejskach za 2018 r.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 28 czerwca 2019 r. Rada Gminy Bejsce podjęła uchwałę w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Gminnej Biblioteki Publicznej w Bejskach za 2018 r.

Dokonana przez organ nadzoru ocena legalności przedmiotowej uchwały wykazała, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Jako podstawę prawną podjętej uchwały Rada Gminy wskazała art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz. 395) oraz art. 265 pkt 2 i art. 267 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) Wymienione przepisy nie zawierają upoważnienia dla Rady Gminy do podjęcia przedmiotowej uchwały.

Zgodnie z art. 2 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (j.t. Dz.U. z 2018 r. poz. 574 ze zm.) w zakresie nieuregulowanym do bibliotek stosuje się odpowiednio przepisy ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. W tym miejscu organ nadzoru sygnalizuje, iż odpowiednie stosowanie przepisów prawa nie jest czynnością o jednolitym charakterze i ze względu na rezultat tego zabiegu wyróżnia się następujące sytuacje: stosowanie pełne, gdy odpowiednie przepisy prawa są stosowane bez żadnych zmian, stosowanie ze zmianami oraz niestosowanie ze względu na bezprzedmiotowość lub całkowitą sprzeczność z przepisami, do których miałyby być stosowane odpowiednio. Innymi słowy, odpowiednie stosowanie przepisów prawa pozwala na stosowanie ich wprost, na dokonywanie modyfikacji stosownie do wymagań innego zakresu stosowania, jak również na odrzucenie tych przepisów, jako nieprzystosowanych do nowego zakresu stosowania (por. uchwała Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 14 stycznia 2009r., sygn. akt II GPS 6/08, wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 21

kwietnia 2015 r., sygn. akt II FSK 2400/14, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych). W oparciu o powyższe należy wskazać, iż ustawa o bibliotekach nie zawiera przepisów wskazujących organ właściwy do zatwierdzenia rocznego sprawozdania finansowego biblioteki, co oznacza, iż w stanie faktycznym objętym niniejszym rozstrzygnięciem nadzorczym należy w zakresie zatwierdzenia ww. sprawozdania stosować wprost przepis art. 29 ust. 5 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1983 ze zm.). Jak wynika z treści powołanego już art. 29 ust. 5 ustawy, roczne sprawozdanie finansowe instytucji kultury zatwierdza organizator. W przypadku samorządowej instytucji kultury roczne sprawozdanie finansowe zatwierdza organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego. Z dyspozycji normy zawartej w powyższym przepisie jednoznacznie wynika, iż w przypadku Gminnej Biblioteki w Bejskach będącej samorządową instytucją kultury organem posiadającym kompetencje do zatwierdzenia rocznego sprawozdania finansowego jest Wójt Gminy.

Dodatkowo należy wskazać, iż zgodnie z art. 53 ust. 1 ustawy o rachunkowości roczne sprawozdanie finansowe jednostki, z zastrzeżeniem ust. 2b, podlega zatwierdzeniu przez organ zatwierdzający nie później niż 6 miesięcy od dnia bilansowego. Organ zatwierdzający, zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 7 wymienionej ustawy to organ, który zgodnie z obowiązującymi jednostkę przepisami prawa, statutem, umową lub na mocy prawa własności jest uprawniony do zatwierdzania sprawozdania finansowego jednostki. Stosownie do art. 29 ust. 5 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej organem uprawnionym do zatwierdzania rocznego sprawozdania finansowego samorządowej instytucji kultury jest organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego.

W świetle powyższego należy jeszcze raz podkreślić, iż Rada Gminy Bejsce nie posiada kompetencji do zatwierdzania rocznego sprawozdania finansowego Gminnej Biblioteki Publicznej. Organem upoważnionym do zatwierdzania rocznego sprawozdania finansowego wymienionej instytucji kultury jest wyłącznie Wójt Gminy.

Należy podkreślić, iż rada gminy nie może podejmować czynności, które należą do organu wykonawczego. Podejmowanie przez radę czynności, które należą do sfery wykonawczej, byłoby naruszeniem konstytucyjnej zasady podziału organów samorządu terytorialnego na wykonawcze i stanowiące (zob. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy z dnia 2 lipca 2008 r., sygn. II SA/Bd 345/08; wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 30 lipca 2014 r., sygn. II SA/Go 394/14; publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności uchwały określonej w sentencji jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia.

Podpis
Agata Katarzyna Wojtyszek
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1244751.3064466.3418297
Nazwa dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze dot uchwały Nr VIII 59 2019 RG Bejsce z dnia 28.06.2019 r..pdf
Tytuł dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze dot uchwały Nr VIII/59/2019 RG Bejsce z dnia 28.06.2019 r.
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.76.2019
Data dokumentu	2019-07-31
Skrót dokumentu	3E7315DC883E9A9ABE1B4FF033733BF8563415B7
Wersja dokumentu	1.4
Data podpisu	2019-07-31 12:13:43
Podpisane przez	Agata Katarzyna Wojtyszek Wojewoda Świętokrzyski

EZD 3.90.65.65.3664

Data wydruku: 2019-08-13

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Inspektor - Izabela Antoszevska)