



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.77.2019

Kielce, dnia 02-08-2019

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506).

stwierdza się nieważność

uchwały Nr VIII/49/2019 Rady Gminy Łoniów z dnia 27 czerwca 2019 roku w sprawie ustalenia czasu na realizację bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki oraz określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, prowadzonych przez gminę Łoniów publicznych przedszkolach i oddziałach przedszkolnych w publicznych szkołach podstawowych – w części dotyczącej § 2 w zakresie słów „każdą rozpoczętą godzinę faktycznego pobytu dziecka w przedszkolu, oddziale przedszkolnym w szkole podstawowej oraz innej formie wychowania przedszkolnego”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 27 czerwca 2019 roku Rada Gminy Łoniów podjęła uchwałę Nr VIII/49/2019 w sprawie ustalenia czasu na realizację bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki oraz określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, prowadzonych przez gminę Łoniów publicznych przedszkolach i oddziałach przedszkolnych w publicznych szkołach podstawowych.

Uchwała Nr VIII/49/2019 została przekazana Wojewodzie Świętokrzyskiemu w dniu 8 lipca 2019 roku. W toku kontroli zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem przepisu art. 52 ust. 3 ustawy z dnia

niepodlega

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

27 października 2017 roku o finansowaniu zadań oświatowych (t. jedn. Dz. U. 2017, poz. 2203 z późn. zm.).

W § 1 analizowanej uchwały Rada Gminy Łoniów ustaliła czas na realizację bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki w prowadzonych przez gminę Łoniów publicznych przedszkolach i oddziałach przedszkolnych w publicznych szkołach podstawowych w wymiarze 5 godzin dziennie. Natomiast w § 2 zawarto regulację, zgodnie z którą ustalono wysokość opat za „korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych tym wychowaniem do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat w prowadzonych przez gminę publicznych przedszkolach i oddziałach przedszkolnych w publicznych szkołach podstawowych w wysokości 1 zł za każdą rozpoczętą godzinę faktycznego pobytu dziecka w przedszkolu, oddziale przedszkolnym w szkole podstawowej oraz innej formie wychowania przedszkolnego godzinę prowadzonych zajęć określonych w § 1 uchwały”. Zgodnie z treścią § 5 uchwały podlega ona ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

W dniu 22 lipca 2019 roku Wojewoda zawiadomił Przewodniczącego Rady Gminy Łoniów o wszczęciu postępowania nadzorczego i wyznaczył termin na złożenie ewentualnych wyjaśnień w sprawie. W odpowiedzi na zawiadomienie Wiceprzewodniczący Rady Gminy poinformował organ nadzoru o zamiarze dokonania na najbliższej sesji Rady zmiany treści § 5 uchwały.

Stosownie do regulacji art. 52 ust. 1 i ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w prowadzonym przez gminę:

- 1) publicznym przedszkolu i oddziale przedszkolnym w publicznej szkole podstawowej, w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 roku - Prawo oświatowe (t. jedn. Dz. U. 2019, poz. 1148);
- 2) publicznej innej formie wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony dla publicznych przedszkoli na podstawie art. 13 ust. 2 ustawy - Prawo oświatowe,

przy czym wysokość tej opłaty nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć. Przepisy art. 13 ust. 1 pkt 2 oraz art. 13 ust. 2 ustawy – Prawo oświatowe stanowią jednocześnie, że przedszkolem publicznym jest przedszkole, które zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszym niż 5 godzin dziennie, oraz że publiczna inna forma wychowania przedszkolnego zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie

ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszym jednak niż czas określony w przepisach wydanych na podstawie art. 32 ust. 11 ustawy – Prawo oświatowe.

Z treści § 2 analizowanej uchwały wynika, że Rada Gminy Łoniów ustaliła wysokość opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w wysokości 1 złotych za każdą rozpoczętą godzinę faktycznego pobytu dziecka w przedszkolu, oddziale przedszkolnym lub innej formie wychowania przedszkolnego – godzinę prowadzonych zajęć określonych w § 1. Zapis taki nie odpowiada zarówno aktualnemu brzmieniu przepisu art. 52 ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań publicznych, zgodnie z którym wskazana wyżej opłata nie może przekraczać 1 zł za godzinę zajęć, jak również brzmieniu, jaki przepis ten otrzyma z dniem 1 września 2019 roku na mocy art. 44 pkt 30 ustawy z dnia 22 listopada 2018 roku o zmianie ustawy – Prawo oświatowe, ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2018, poz. 2245). Zgodnie bowiem z treścią art. 52 ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych w brzmieniu obowiązującym od dnia 1 września 2019 roku wysokość opłaty, o której mowa w art. 53 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, nie będzie mogła przewyższać 1 zł za każdą rozpoczętą godzinę faktycznego pobytu dziecka w przedszkolu, oddziale przedszkolnym w szkole podstawowej oraz innej formie wychowania przedszkolnego. Podkreślenia wymaga przy tym, że obecne brzmienie art. 52 ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań publicznych, obowiązujące zarówno w dacie podjęcia uchwały Nr VIII/49/2019, jak i w dacie jej wejścia w życie, nie przewiduje możliwości ustalenia wysokości opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego za każdą rozpoczętą godzinę faktycznego pobytu dziecka w przedszkolu, oddziale przedszkolnym lub innej formie wychowania przedszkolnego, lecz jedynie za pełną godzinę zajęć. Przyjęcie odmiennego sposobu naliczania wskazanej wyżej opłaty przez radę gminy stanowi niedopuszczalną modyfikację przepisu ustawowego i w konsekwencji prowadzi do istotnego naruszenia prawa (zob. m.in. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 22 maja 2019 roku, III SA/Łd 221/19, LEX nr 2684488, oraz Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 25 października 2018 roku, II SA/Ol 646/18, LEX nr 2576069).

Mając na względzie, iż w § 2 uchwały Nr VIII/49/2019 przewidziano opłatę w wysokości 1 zł jednocześnie za każdą rozpoczętą godzinę faktycznego pobytu dziecka oraz godzinę zajęć, w ocenie organu nadzoru stwierdzenie nieważności tej uchwały w części dotyczącej § 2 w zakresie słów „każdą rozpoczętą godzinę faktycznego pobytu dziecka w przedszkolu, oddziale przedszkolnym w szkole podstawowej oraz innej formie wychowania przedszkolnego”, istotnie naruszających przepis art. 52 ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, spowoduje, że w pozostałym zakresie analizowana uchwała pozostanie zgodna z aktualnie obowiązującymi przepisami prawa.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Agata Katarzyna Wojtyszek
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1257496.3064489.3425528
Nazwa dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze dot. uchwały Nr VIII 49 2019 RG Łoniów z 27.06.2019r.pdf
Tytuł dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze dot. uchwały Nr VIII/49/2019 RG Łoniów z 27.06.2019r
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.77.2019
Data dokumentu	2019-08-02
Skrót dokumentu	BF515FB2CB1A6E066FAEE9B61F103125D7E70AB3
Wersja dokumentu	1.5
Data podpisu	2019-08-02 12:20:06
Podpisane przez	Agata Katarzyna Wojtyszek Wojewoda Świętokrzyski

EZD 3.90.65.65.3664

Data wydruku: 2019-08-13

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Inspektor - Izabela Antoszevska)