



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.71.2019

Kielce, dnia 24-07-2019

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr X/82/2019 Rady Miejskiej Sędziszów z dnia 25 czerwca 2019 roku w sprawie określenia zasad i trybu korzystania ze świetlic wiejskich stanowiących mienie gminy Sędziszów.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 25 czerwca 2019 roku Rada Miejska Sędziszów podjęła uchwałę Nr X/82/2019 w sprawie określenia zasad i trybu korzystania ze świetlic wiejskich stanowiących mienie gminy Sędziszów. Uchwała ta została przekazana Wojewodzie Świętokrzyskiemu w dniu 28 czerwca 2019 roku.

W toku kontroli zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że uchwała ta została podjęta z istotnym naruszeniem przepisu art. 40 ust.2 pkt.4 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) oraz art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2017r. poz. 1523 ze zm.).

Jako materialnoprawną podstawę podjęcia ww. uchwały Rada Miejska wskazała art. 40 ust.2 pkt. 4 i 41 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Prawotwórcze działanie każdego organu jednostki samorządu terytorialnego musi następować w granicach przyznanego upoważnienia ustawowego. W podstawie

niepodlega

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

prawnej uchwały Rada Miejska wskazała również przepis art. 4 ust. 1 pkt. 1 i 2 i ust. 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 roku o gospodarce komunalnej (Dz.U. z 2019r. poz. 712 ze zm.). Stosownie do wyżej wskazanego przepisu jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o:

- 1) wyborze sposobu prowadzenia i form gospodarki komunalnej;
- 2) wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego.

2. Uprawnienia, o których mowa w ust. 1 pkt 2, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego mogą powierzyć organom wykonawczym tych jednostek.

Dla oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały istotna jest jej kwalifikacja do kategorii aktów prawa miejscowego. Powoduje ona bowiem, że na organie stanowiącym uchwałę ciąży obowiązek dotyczące zasad prawidłowego stanowienia prawa powszechnie obowiązującego. Akt ten reguluje bowiem obowiązki generalnie określonych adresatów.

Stosownie do art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2017r. poz. 1523 ze zm.) akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Zdaniem organu nadzoru przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego, gdyż zawiera normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, skierowane do podmiotów zewnętrznych wobec Gminy. Określono w niej bowiem zasady i tryb korzystania ze świetlic wiejskich. Warunkiem wejścia w życie przedmiotowego aktu jest jego ogłoszenie w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Brak publikacji powyższego aktu we właściwym trybie stanowi istotne, kwalifikowane naruszenie prawa stanowiące podstawę do stwierdzenia jego nieważności. Uchwała z zakresu prawa miejscowego, która podlega obowiązkowi ogłoszenia, a która nie zostaje przekazana do ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym, jest w całości nieważna. Przy czym nieważność ta dotyczy nie tylko jej postanowień sprzecznych z przepisami, ale dotyczy całości uchwały jako aktu prawa miejscowego, gdyż z powodu jej nieogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym nie może ona wywołać skutków prawnych w niej zamierzonych .

Przedmiotowa uchwała Rady Miejskiej w Sędziszowie nie zawiera żadnego zapisu o jej wejściu w życie oraz publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Zwrócić również należy uwagę, że określony w załączniku do uchwały wzór rejestru podmiotów, którym udostępniono świetlicę wykracza poza granice upoważnienia ustawowego, wyrażonego w art. 40 ust.2 pkt.4 ustawy o samorządzie gminnym, a także stanowi nieuprawnioną ingerencją w sferę wykonawczą zastrzeżoną dla Burmistrza.

Mając powyższe na uwadze stwierdzenie nieważności uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Agata Katarzyna Wojtyszek
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1247816.3028278.3399624
Nazwa dokumentu	stwierdzenie nieważności uchwały Nr X822019 Rady Miejskiej Sędziszów z dnia 25 czerwca 2019 r.w sprawie określenia zasad i trybu korzystania ze świetlic wiejskich stanowiących mienie gminy Sędziszów.pdf
Tytuł dokumentu	stwierdzenie nieważności uchwały Nr X822019 Rady Miejskiej Sędziszów z dnia 25 czerwca 2019 r.w sprawie określenia zasad i trybu korzystania ze świetlic wiejskich stanowiących mienie gminy Sędziszów
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.71.2019
Data dokumentu	2019-07-24
Skrót dokumentu	BF618C369C10D4D6B52A18C1E89FDCEC6BB6C31E
Wersja dokumentu	1.6
Data podpisu	2019-07-24 10:49:51
Podpisane przez	Agata Katarzyna Wojtyszek Wojewoda Świętokrzyski

EZD 3.90.65.65.3664

Data wydruku: 2019-07-25

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Inspektor - Izabela Antoszevska)