



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 05-06-2019

Znak: PNK.I.4130.63.2019

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506)

stwierdzam się nieważność

uchwały Nr IX/43/2019 Rady Miasta Skarżyska-Kamiennej z dnia 25 kwietnia 2019 r. w sprawie uchwalenia „Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy w Skarżysko-Kamienna” w części dotyczącej:

- § 10 ust. 4,
- § 16 ust. 1,
- § 23 ust. 4-6

Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Skarżysko-Kamienna, stanowiącego załącznik do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr IX/43/2019 Rada Miasta w Skarżysku- Kamiennej w dniu 25 kwietnia 2019 r. przyjęła regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Skarżysko-Kamienna w brzmieniu określonym w załączniku do uchwały.

Poprzedzeniem podjęcia przedmiotowej uchwały było przyjęcie przez Radę Miasta w Skarżysku- Kamiennej projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków uchwałą Nr LVIII/57/2018 z dnia 16 lipca 2018 r. i przesłanie go w trybie art. 19 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2018 r. poz. 1152 z późn. zm.) do organu regulacyjnego – Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w Warszawie – celem jego zaopiniowania pod względem zgodności z prawem.

Przedmiotową uchwałę doręczono Wojewodzie Świętokrzyskiemu w dniu 6 maja 2019 r. W toku badania jej legalności organ nadzoru stwierdził, iż została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Materialno-prawną podstawę do podjęcia uchwały stanowi przepis art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2018r. poz. 1152 z późn. zm.), zgodnie z którym rada gminy uchwała regulamin

niepodlega

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków jest aktem prawa miejscowego.

Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym:

- 1) minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków;
- 2) warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług;
- 3) sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach;
- 4) warunki przyłączania do sieci;
- 5) warunki techniczne określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych;
- 6) sposób dokonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne odbioru wykonanego przyłącza;
- 7) sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków;
- 8) standardy obsługi odbiorców usług, w tym sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków;
- 9) warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe.

Treść § 10 ust. 4 Regulaminu wykracza poza delegację wynikającą z art. 19 ust. 5 pkt 3 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i odprowadzania ścieków. Wszelkie kwestie rozliczeń pomiędzy przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym a odbiorcą usług powinny być uregulowane w umowie, gdyż nie stanowią materii regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków będącego aktem prawa miejscowego. W tym kontekście odesłanie w Regulaminie do cennika przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego w zakresie usług wodociągowych lub kanalizacyjnych, które nie są zawarte w taryfie, należy ocenić za przekroczenie ustawowego upoważnienia do podjęcia regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków, które zgodnie z art. 19 ust. 5 pkt 3 ustawy powinno mieścić się granicach rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach.

Analogiczne uwagi należy wnieść do treści § 16 ust. 1 Regulaminu, który w istocie normuje okoliczności, w jakich przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne uprawnione jest do zwrotu poniesionych kosztów w związku z zawinionym działaniem lub zaniechaniem odbiorcy usług. W konsekwencji również § 16 ust. 1 Regulaminu wykracza poza granice ustawowego upoważnienia wynikającego z art. 19 ust. 5 pkt 3 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i odprowadzania ścieków, obejmującego sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach.

Treść § 23 Regulaminu stawowi wypełnienie kompetencji wynikającej z art. 19 ust. 5 pkt 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i odprowadzania ścieków do określenia warunków technicznych określających możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych. Określeniu podlegają zatem takie warunki techniczne, po spełnieniu których zaistnieje możliwość skorzystania z usług wodociągowo-kanalizacyjnych. Zauważyć należy, że treść § 23 ust. 4-6 Regulaminu w rzeczywistości nie określa warunków technicznych umożliwiających skorzystanie z usług wodociągowo-kanalizacyjnych, lecz stanowi o nakazach skierowanych już do faktycznych odbiorców usług, a dotyczących sposobu zagospodarowania nieruchomości przyłączonej do sieci wodociągowo-kanalizacyjnej lub odpowiedniego dbania przez odbiorcę o już istniejącą instalację wodociągową. Upoważnienie do ustanowienia takich nakazów skierowanych od odbiorców usług nie

mieści się w kompetencji wynikającej z art. 19 ust. 5 pkt 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i odprowadzania ścieków, polegającej na wskazaniu warunków technicznych określających możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych, a nie sposobu utrzymania nieruchomości posiadającej dostęp do sieci wodociągowo-kanalizacyjnej.

Mając powyższe na uwadze stwierdzenie nieważności uchwały w części wskazanej w sentencji jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Agata Katarzyna Wojtyszek
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1218549.2931924.3265243
Nazwa dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze dot. uchwały Nr IX 43 2019 RM Skarżysko-Kamienna.pdf
Tytuł dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze dot. uchwały Nr IX/43/2019 RM Skarżysko-Kamienna
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.63.2019
Data dokumentu	2019-06-05
Skrót dokumentu	5652BC5F73C9927B901AFE59A3643F696B498EDB
Wersja dokumentu	1.4
Data podpisu	2019-06-05 10:46:29
Podpisane przez	Agata Katarzyna Wojtyszek Wojewoda Świętokrzyski

EZD 3.71.456.456.3664

Data wydruku: 2019-06-06

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Inspektor - Izabela Antoszevska)