



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 15-05-2019

Znak: PNK.I.4130.58.2019

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506)

stwierdzam się nieważność

uchwały Nr VI/31/2019 Rady Gminy Łączna z dnia 11 kwietnia 2019 r. w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych oraz ustalenia ich przebiegu na terenie Gminy Łączna.

Uzasadnienie

Rada Gminy Łączna na sesji w dniu 11 kwietnia 2019 r. podjęła uchwałę Nr VI/31/2019 w sprawie zaliczenia do kategorii dróg gminnych dróg zlokalizowanych na terenie Gminy Łączna zgodnie z wykazem stanowiącym załącznik Nr 1 do uchwały (§ 1 ust. 1 uchwały).

Jako podstawę prawną uchwały wskazano m.in. art. 7 ust. 2, i 3 ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2018 r., poz. 2068 z późn. zm.). Wskazano również, że uchwała podejmowana jest po zasięgnięciu opinii Zarządu Powiatu Skarżyskiego.

Uchwałę doręczono do organu nadzoru w dniu 17 kwietnia 2019 r. W toku badania jej legalności organ nadzoru stwierdził, iż została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Przepis art. 7 ust. 1 ustawy o drogach publicznych stanowi, że do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych.

Z kolei przepis art. 2a ust. 2 cyt. ustawy, jednoznacznie stwierdza, że drogi gminne stanowią własność gminy.

Na podstawie informacji uzyskanej z Urzędu Gminy Łączna w dniu 24 kwietnia 2019 r. oraz wypisów z rejestru gruntów organ nadzoru ustalił, iż działki:

- 1/ dz. nr ewid. 342 i 386 obręb 0006 Łączna – położona pod drogą Ostojów-Osełków-Jaśle (pkt 1 Zał. Nr 1 do przedmiotowej uchwały),
- 2/ dz. nr ewid. 393/10 obręb 0001 Czerwona Górka – położona pod drogą ul. Osiedlowa (pkt 3 Zał. Nr 1 do przedmiotowej uchwały),
- 3/ dz. nr ewid. 167 obręb 0004 Klonów – położona pod drogą Klonów przez wieś (pkt 4 Zał. Nr 1 do przedmiotowej uchwały),
- 4/ dz. nr ewid. 18 i 102 obręb 0010 Podłazie – położona pod drogą Ostojów-Krzyżka-Podłazie (pkt 5 Zał. Nr 1 do przedmiotowej uchwały),
- 5/ dz. nr ewid. 394 i 560 obręb 0013 Zalezianka – położona pod drogą Zalezianka-Osieczno (pkt 6 Zał. Nr 1 do przedmiotowej uchwały),

niepodlega

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

- 6/ dz. nr ewid. 760 obręb 0001 Czerwona Górka – położona pod drogą Podzagnańcze-Teren PKP (pkt 9 Zał. Nr 1 do przedmiotowej uchwały),
- 7/ dz. nr ewid. 775 i 785 obręb 0001 Czerwona Górka – położona pod drogą Podzagnańszcze-Dolki (pkt 10 Zał. Nr 1 do przedmiotowej uchwały),
- 8/ dz. nr ewid. 807 obręb 0001 Czerwona Górka – położona pod drogą Podzagnańszcze-Dolki-Teren PKP (pkt 11 Zał. Nr 1 do przedmiotowej uchwały),
- 9/ dz. nr ewid. 785 obręb 0001 Czerwona Górka – położona pod drogą Podzagnańszcze-Dolki-Teren PKP (pkt 12 Zał. Nr 1 do przedmiotowej uchwały),
- 10/ dz. nr ewid. 818 obręb 0001 Czerwona Górka – położona pod drogą Podłazie przez wieś (pkt 14 Zał. Nr 1 do przedmiotowej uchwały),
- 11/ dz. nr ewid. 496 obręb 0001 Czerwona Górka – położona pod drogą Dulęba-Kamionki (pkt 15 Zał. Nr 1 do przedmiotowej uchwały),
- 12/ dz. nr ewid. 724/1 obręb 0001 Czerwona Górka – położona pod drogą Podzagnańszcze I – PKP Łączna (pkt 16 Zał. Nr 1 do przedmiotowej uchwały),
- 13/ dz. nr ewid. 631/1 obręb 0001 Czerwona Górka – położona pod drogą Podzagnańcze I – Czerwona Górka (pkt 17 Zał. Nr 1 do przedmiotowej uchwały),
- 14/ dz. nr ewid. 63/1 i 63/2 obręb 0003 Jęgrzyna – położona pod drogą Gózd-Jęgrzna-Zajamnie (pkt 18 Zał. Nr 1 do przedmiotowej uchwały),
- 15/ dz. nr ewid. 530 obręb 0001 Czerwona Górka – położona pod drogą Zagorze-Zajamnie (pkt 19 Zał. Nr 1 do przedmiotowej uchwały),
- 16/ dz. nr ewid. 534/1 obręb 0001 Czerwona Górka – położona pod drogą Zagorze-Zajemnie (pkt 20 Zał. Nr 1 do przedmiotowej uchwały),
- 17/ dz. nr ewid. 38 obręb 0014 Zaskale – położona pod drogą Zaskale-Ostrów-Zagórze (pkt 21 Zał. Nr 1 do przedmiotowej uchwały),
- 18/ dz. nr ewid. 418 obręb 0003 Jęgrzna – położona pod drogą Zajemnie-PKP Ostojów (pkt 22 Zał. Nr 1 do przedmiotowej uchwały),
- 19/ dz. nr ewid. 417 obręb 0003 Jęgrzna – położona pod drogą Zaciszowice-Zajamnie (pkt 23 Zał. Nr 1 do przedmiotowej uchwały),
- 20/ dz. nr ewid. 2 obręb 0001 Czerwona Górka – położona pod drogą Gózd-Jęgrzna (pkt 24 Zał. Nr 1 do przedmiotowej uchwały),
- 21/ dz. nr ewid. 6 obręb 0003 Jęgrzna – położona pod drogą Gózd-Zaciszowice (pkt 25 Zał. Nr 1 do przedmiotowej uchwały)

pozostają jedynie we władaniu samoistnym Gminy Łączna (a dz. nr ewid. 724/1 obręb 001 we władaniu samoistnym Powiatu Skarżyskiego), a zatem działki te nie stanowią własności gminy. Droga, która nie jest własnością gminy nie może być drogą gminną i dlatego nie może być zaliczona do kategorii dróg gminnych.

Wobec tego uchwała, która zalicza do dróg gminnych drogę, która nie jest własnością gminy, narusza w sposób istotny przepis art. 2a ust. 2 ustawy o drogach publicznych, który stanowi, wszystkie działki gruntu, znajdujące się w pasach drogowych dróg gminnych winny stanowić własność właściwej gminy.

Taki stan rzeczy ugruntowany jest w istniejącym orzecznictwie sądowym.

„Uznanie drogi za publiczną może nastąpić tylko w odniesieniu do tych dróg, które są zlokalizowane na nieruchomościach będących własnością odpowiednich jednostek samorządu terytorialnego. Konieczną przesłanką do skutecznego podjęcia przez radę gminy uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii dróg gminnych jest legitymowanie się przez gminę prawem własności do gruntów, po których droga taka przebiega” - wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 21 marca 2018 r., sygn. II SA/GI 37/18.

Z kolei Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 2 czerwca 2016r. sygn. I OSK 179/16 orzekł, iż „droga, która nie jest własnością gminy, nie może być zaliczona do dróg

gminnych. Uchwała o zaliczeniu drogi do kategorii dróg publicznych powinna być poprzedzona czynnościami do przejęcia własności drogi przez podmiot publicznoprawny”.

Zatem w świetle obowiązującego stanu prawnego, zaliczenie do kategorii dróg gminnych drogi nie będącej własnością gminy w istotny sposób narusza art. 7 ust.2 w związku z art. 2a ust. 2 ustawy o drogach publicznych.

Mając powyższe na uwadze stwierdzenie nieważności uchwały wskazanej w sentencji jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Agata Katarzyna Wojtysek
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1205042.2895766.3212811
Nazwa dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze dot. uchwały Nr VI 31 2019 RG Łączna.pdf
Tytuł dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze dot. uchwały Nr VI/31/2019 RG Łączna
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.58.2019
Data dokumentu	2019-05-15
Skrót dokumentu	39EB6FACFC1FAC4B5AF58059D4B5F1CC266BDA95
Wersja dokumentu	1.3
Data podpisu	2019-05-15 12:33:43
Podpisane przez	Agata Katarzyna Wojtyszek Wojewoda Świętokrzyski

EZD 3.71.456.456.3664

Data wydruku: 2019-05-15

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Inspektor - Izabela Antoszevska)